



Prefeitura do Município de Maringá - Estado do Paraná
Controladoria-Geral do Município – CGM

Ofício nº 268/2019 – CGM

Maringá, 20 de setembro de 2019.

Referência: Ofício nº 222/2019 – OSM/OP

Senhora Presidente,

Em atenção ao Ofício em epígrafe, encaminha-se a resposta da Secretaria Municipal de Inovação e Desenvolvimento Econômico – SEIDE.

Sem mais,

Atenciosamente,

Antonio Luiz Lage

Controlador-Geral do Município

À Senhora

Giuliana Maria Delfino Pinheiro Lenza

Presidente SER/OSM

Maringá - Paraná

Ofício nº 390/2019

Maringá, 20 de Setembro de 2019

À Senhora
Giuliana Pinheiro Lenza
Presidente do Observatório Social de Maringá-PR

Assunto: Processo 70493/2019. OSM X NATAL.

Em resposta à impugnação apresentada pelo Observatório Social de Maringá contra o processo licitatório de Pregão Presencial 223/2019, Processo administrativo 1949/2019 compreendendo manutenção e restauro de estruturas e decoração complementares, por meio do Ofício 222/2019-OSM/OP, esclarecemos o que segue:

O presente edital segue padrões semelhantes ao executado em outros municípios a exemplo de Gramado. Conforme consta no edital e de acordo com a jurisprudência do TCE/PR e do TCEU, a visita técnica é opcional, portanto, realizar ou não visita técnica é liberalidade das empresas interessadas no certame.

Para reforçar, a Súmula TCU nº 272 estabelece que:

"No edital de licitação, é vedada a inclusão de exigências de habilitação e de quesitos de pontuação técnica para cujo atendimento os licitantes tenham de incorrer em custos que não sejam necessários anteriormente à celebração do contrato."

Ainda o TCE dispõe:

A visita técnica coletiva ao local de execução dos serviços contraria os princípios da moralidade e da probidade administrativa, pois permite ao gestor público ter prévio conhecimento das licitantes, bem como às próprias empresas terem ciência do universo de concorrentes, criando condições favoráveis à prática de conluio.

Ademais, como se trata de serviço de restauração, reparo, reforma não é possível precisar que tipos de reparo serão necessários ainda que houvesse análise presencial pois cada item tem relação com seu conjunto de elementos. Exemplo o letreiro não é analisado letra a letra, mas em seu conjunto assim como os demais elementos.

Por sua vez, o OSM está fazendo comparativo entre valor final de licitação com valor de abertura sem considerar os futuros descontos que a disputa pode propiciar. Vide exemplo do Pregão 204 que teve 56% de economicidade.

Nesse sentido em relação ao item 02 do Lote 01, no ano de 2018 o valor de abertura foi:

LOTE 07- AQUISIÇÃO TOTEM MARINGÁ ENCANTADA.

Valor Máximo do Lote 07: R\$ 195.000,00 (Cento e noventa e cinco mil reais)

Item	Cód.	Quant.	Unid.	Descrição	Valor Máximo Unitário	Valor Máximo Total	Marca	Valor Unitário Proposto	Valor Total Proposto
1	252121	1	UNID	Aquisição de conjunto de toten Maringá encantada. Conforme especificações.	175.000,00	175.000,00			
2	962	1	UNID	Prestação de serviços (não necessariamente mensal(is) de montagem, manutenção e desmontagem, conforme especificação.	20.000,00	20.000,00			
VALOR TOTAL PROPOSTO PARA O LOTE 7.....								R\$	

Quanto a discrepância de valores é importante destacar que esta Administração por mais de 3 meses buscou orçamentos junto a potenciais fornecedores, tanto locais quanto de outros estados. O material utilizado no evento de natal em sua maioria é importado, e cada empresa possui seu custo. Não há como a Administração enquanto órgão público ingerir sobre o preço e a lucratividade do setor privado. O que compete à Administração é sempre buscar a proposta mais vantajosa, considerando o equilíbrio econômico financeiro, a qualidade, a segurança e a atratividade do certame de forma que os itens não resultem desertos. Vários fatores são considerados pelos fornecedores quando emitem orçamentos para o ente público, inclusive o pagamento tardio, os riscos de não recebimento, multas e penalidades administrativas e eventuais ações judiciais movidas por terceiros. A disputa de lances é que determina o valor final da licitação e é a que deve ser considerada para fins de comparação.

Já em relação às imagens disponibilizadas no processo as mesmas estão aptas a refletir os materiais a serem restaurados. Não houve semelhante questionamento por parte dos fornecedores interessados e, de igual modo, são os editais de Gramado¹:

[Prefeitura](#) x [Zimbra](#) x [Anexo](#) x [PR-043](#) x [Anexo](#) x [Anexo](#) x [PE-032](#) x [Licitação](#) x [CONC](#) x +

[Apps](#) [Entrar no cliente ZL](#) [9412](#) [Registro no CREA d...](#) [Anexo-07-Figuro...](#) [PR-043-Figuro-A...](#) [Anexo-06-Proje...](#) [Anexo-06-Proje...](#) [Licitações - Grama...](#)

25	CORES: DUAS (02) CAIXAS VERMELHAS, DUAS (02) VERDES, DUAS (02) AMARELAS, DUAS (02) AZUIS, DUAS (02) LARANJAS E COM MANUTENCAO DURANTE O EVENTO EM SUA TOTALIDADE.	CONJUNTO	01	R\$	R\$
26	PACOTES DE PRESENTES COM TAMANHOS DIVERSOS, SENDO 30CMX30CM, 50CMX30CM, 40CMX80CM, 30CMX60CM, 40CMX15CM; NAS CORES, DUAS (02) CAIXAS VERMELHAS, DUAS (02) VERDES, DUAS (02) AMARELAS, DUAS (02) AZUIS, DUAS (02) LARANJAS, FEITO COM ISOPOR REVESTIDO COM E.V.AE COM FITAS (LACOS) VERMELHA FEITA DE E.V.A. E COM MANUTENCAO DURANTE TODO O EVENTO.	CONJUNTO	01	R\$	R\$

Av. Borges de Medeiros, 4111. Centro, Gramado/RS. CEP 95670-000 – Telefone: (54) 3266 2002

gramado
 — TURISMO E CULTURA —

27	CABECAS COM ESTRUTURA DE ESPUMA ARAMADA FORRADA COM FESTAO ARAMADO. PRESENTE SOBRE A CABECA: ESPUMA ARAMADA FORRADA COM VELUDO ELASTANO COM FITA DE NATAL CONFORME	UNIDADE	20	R\$	R\$
----	--	---------	----	-----	-----

PE-033-Adereços-A-Magla-de-Noel.pdf 59/71

55	TABUAS DE FRIOS 40CM X 40CM COM RODELAS DE COPATRINTA (30) RODELAS 15CM DE DIAMETRO, QUEIJO TRINTA (30) RODELAS 15CM DE DIAMETRO, PRESUNTO TRINTA (30) RODELAS 15CM DE DIAMETRO, PEPINO TRINTA (30) RODELAS 15CM DE DIAMETRO, AZEITONAS QUARENTA (40) DE 10CM, UMA (01) BACIA COM FRUTAS CENOGRAFICAS 40CM X 40CM CADA FRUTA COM 15CM, QUATRO (04) GARRAFAS DE ESPUMANTES COM 45CM DE ALTURA E 20CM DIAMETRO, TRINTA (30) CUPCAKES MINES 20CM, OITO (08) CANDELABROS COM VELAS DE 70CM X 50CM, DEZESSEIS	CONJUNTO	01	R\$ 61.870,00	R\$ 61.870,00
----	--	----------	----	---------------	---------------

Av. Borges de Medeiros, 4111 – Centro – Cep 95670-000 – Gramado/RS – Telefone: (54) 3285 2002

gramadotur
— TURISMO E CULTURA —

Autarquia Municipal de Turismo
Fis.:
GRAMADOTUR
SETOR DE LICITAÇÕES

Vide que em alguns editais Gramado disponibiliza apenas desenhos para indicar o que é **objeto de reforma**

reforma 6/18



2. Cajado pastores – Quantidade seis (06). Reforma.

2.1. Repintar haste de metal com voluta.



3. Lâmpioes Rústicos: Quantidade oito (08).

3.1. Comprar, tamanho 40x20cm. Material latão ou galvanizado, tem que ter aspecto de envelhecido, e haste para manuseio.



Prefeitura X Zimbra X Anexo X PR-043 X Anexo X Anexo X Licitação X PE-033 X Anexo X Licitação X CONCI X +

Não seguro | gramadotur.net.br/wp-content/uploads/2019/09/Anexo-06-Projeto-Básico.pdf

Apps Z Entrar no cliente ZL... 9412 Registro no CREA d... Anexo-07-Figuro... PR-043-Figuro-A... Anexo-06-Projeto... Anexo-06-Projeto... Licitações - Grama...

natal de 65cm x 35cm, dois (02) pães de 40cm x 40 cm (conforme ilustrações da ala ceia de natal)

18.3.2. Reformar: Dois (02) pães conforme desenho abaixo.



19. Carro Panetone.

19.1. Quantidade: dezessete (17).

19.2. Adereços: Quatro (04) pás de madeira com 1,60m de pegar pão, trinta e dois (32) pares de luvas brancas, trinta (30) panetones cênicos de 25cmx30cm, quatro (04) bandejas cênicas de 60cmx60cm.

PT 09:11 20/09/2019

Outro exemplo:

Prefeitura X Zimbra X Anexo X PR-043 X Anexo X Anexo X Licitação X PE-033 X Anexo X Licitação X CC-00 X +

Não seguro | gramadotur.net.br/wp-content/uploads/2019/09/Anexo-06-Projeto-Básico.pdf

Apps Z Entrar no cliente ZL... 9412 Registro no CREA d... Anexo-07-Figuro... PR-043-Figuro-A... Anexo-06-Projeto... A reforma 17/18 X

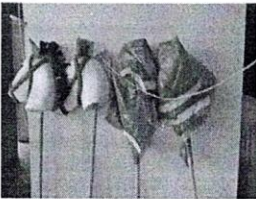
37. Reformas em geral:

37.1. A maioria das peças abaixo foram confeccionadas em isopor, com a acabamento em fibra, massa acrílica, gel catalisador, resina.

37.2. Todas deverão sofrer reparos e/ou pinturas, em tinta acrílica e verniz acrílico.

37.3. Peças em tecido, substituir ou reformar e higienizar.

37.4. Inicialmente, a empresa contratada deverá fazer uma análise técnica detalhada dos itens existentes, para posterior início da execução e confecção, conforme as imagens em anexo.



Quatro (04) cavalos



PT 09:15 20/09/2019

[illegible]

Conforme se verifica dos orçamentos do Lote 04 do atual processo o valor orçado se diferencia entre o fornecedor local e os de outros estados, os quais consideram o deslocamento de suas equipes para a prestação dos serviços.

Já em relação ao alegado às fls. 20/29 quanto à diferença entre a opção pela utilização média de valores e a opção pelo menor preço, a comissão do natal discutiu esse assunto por mais de um mês e, com objetivo de ponderar e equilibrar os critérios de disponibilidade orçamentária, economicidade, atratividade para não resultar deserto, competitividade, entre outros fatores, alguns processos serão abertos pelo menor preço e outros pela média.

É necessário pontuar que ALGUNS ITENS de algumas das planilhas orçamentárias e descritivos técnicos deste processo ATUAL contemplam o **serviço de ANÁLISE E RESTAURAÇÃO**.

Fica evidente que **o serviço de análise do que é necessário ou não restaurar e como isso será feito tem um custo, leva tempo e demanda mão de obra, além de horas de trabalho por parte das empresas**. Essa análise de quantos objetos precisam de restauração e quais restaurações serão necessárias está contemplada no orçamento pois não é possível auferir isso com uma simples visita técnica e nenhuma empresa fará isso de graça. Horas de trabalho e mão de obra tem seu valor sob pena de enriquecimento ilícito por parte da administração.

Portanto, recebe-se a presente impugnação por ser tempestiva para no mérito negar-lhe provimento.



Francisco Favoto
Secretário de Inovação e Desenvolvimento Econômico