

Atividades desenvolvidas pelo OSM 2019 e 2020

Missão

*Promover maior participação da sociedade
no controle da Gestão Pública*

Visão

Ser referência em Educação Fiscal



Observatório
SOCIAL DE MARINGÁ

Gestão 2020-2022

CONSELHO DE ADMINISTRAÇÃO

Presidente:	Cristiane Mari Tomiazzi
Vice Presidente:	Milton Laforga
Primeira-tesoureira:	Júlia Nakagawa
Segundo-tesoureiro:	Marcos Luchiancenkol
Secretário:	Paulo César Bandolin

CONSELHO FISCAL

Antônio Tadeu Rodrigues
Marli Naomi Sakae Murase
Rosa Fátima dos Santos

Sem vínculo político partidário
TRABALHO VOLUNTÁRIO
SEM REMUNERAÇÃO
50 voluntários



Frentes de trabalho

**CIDADANIA E
EDUCAÇÃO FISCAL**



**ACOMPANHAMENTO DOS
GASTOS PÚBLICOS**



Cidadania e Educação Fiscal

Sensibilização com a Sociedade
(crianças, jovens e adultos)





15º Concurso de Redação 2º Concurso de Frases e Desenhos Mais de 7 mil trabalhos recebidos

Teatro online “O Auto da Barca do Fisco em Tempos de COVID”



SUPER LIVE ELEIÇÕES 2020
O futuro do município em suas mãos!

Márcia de Souza
Mestre em Ciências Sociais e
Docente da EaD UniCesumar.

Giuliana Lenza
Procuradora da Fazenda Nacional
Presidente do Observatório
Social de Maringá.

José Antônio Martins
Pós-doutor em Filosofia pela
Universidade de Padova. Professor do
Departamento de Filosofia
(DFL/UEM).

05/11, às 19h30

/observatorio

**SEMANA DA
CONSCIENTIZAÇÃO
TRIBUTÁRIA**

Na busca de um (E)estado de igualdade social

26 a 30/10/2020 | www.semanatributaria.pr.gov.br

Participações em eventos online com temas de educação fiscal (Eleições, gestão pública e controle social)

Acompanhamento da Gestão Pública

Principais órgãos acompanhados pelo OSM em 2019-2020:

Prefeitura Municipal de Maringá

Câmara Municipal de Maringá

Universidade Estadual de Maringá

Assembleia Legislativa do Estado do Paraná





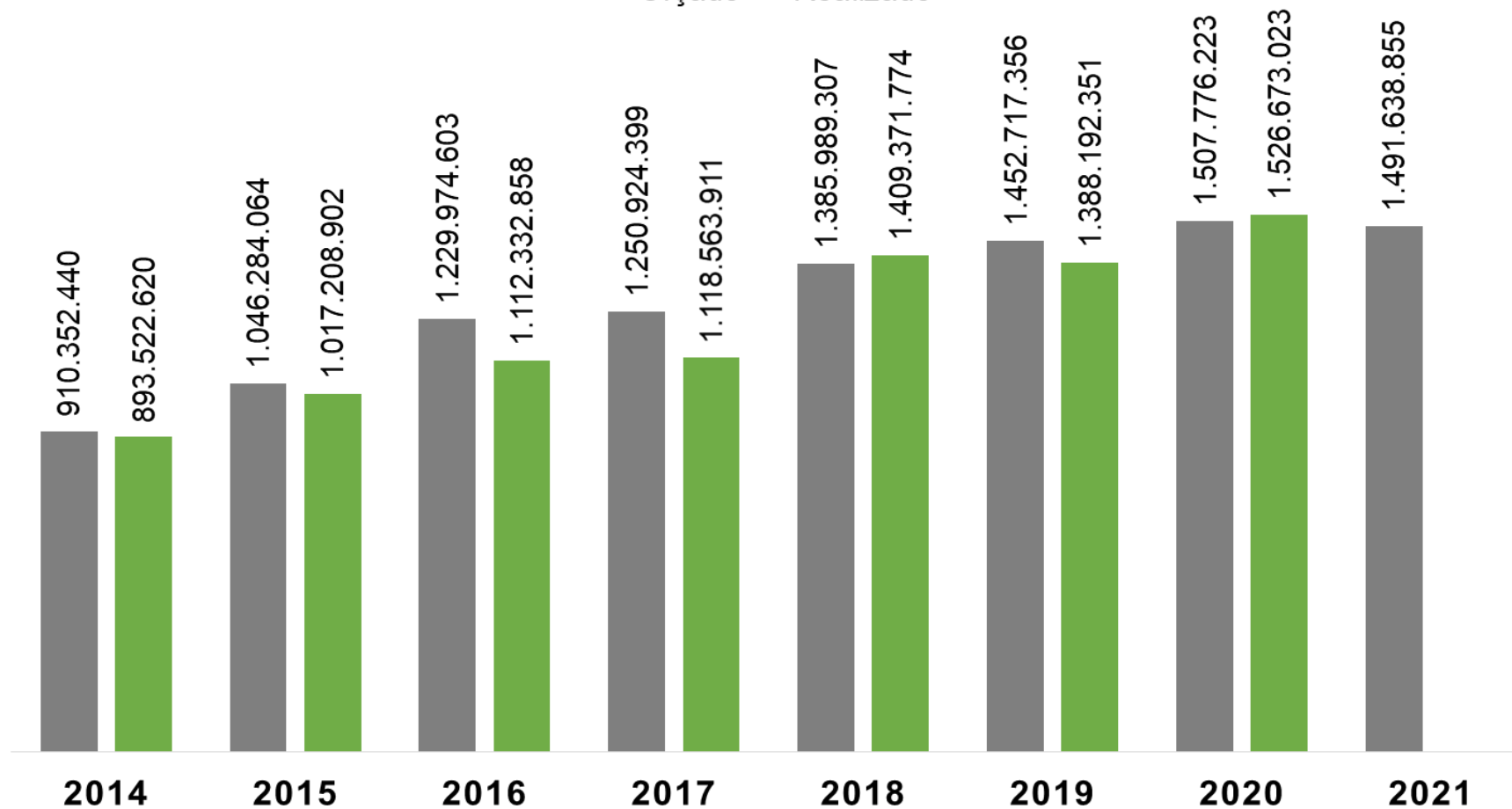
MARINGÁ

PREFEITURA DA CIDADE

Execução Orçamentária

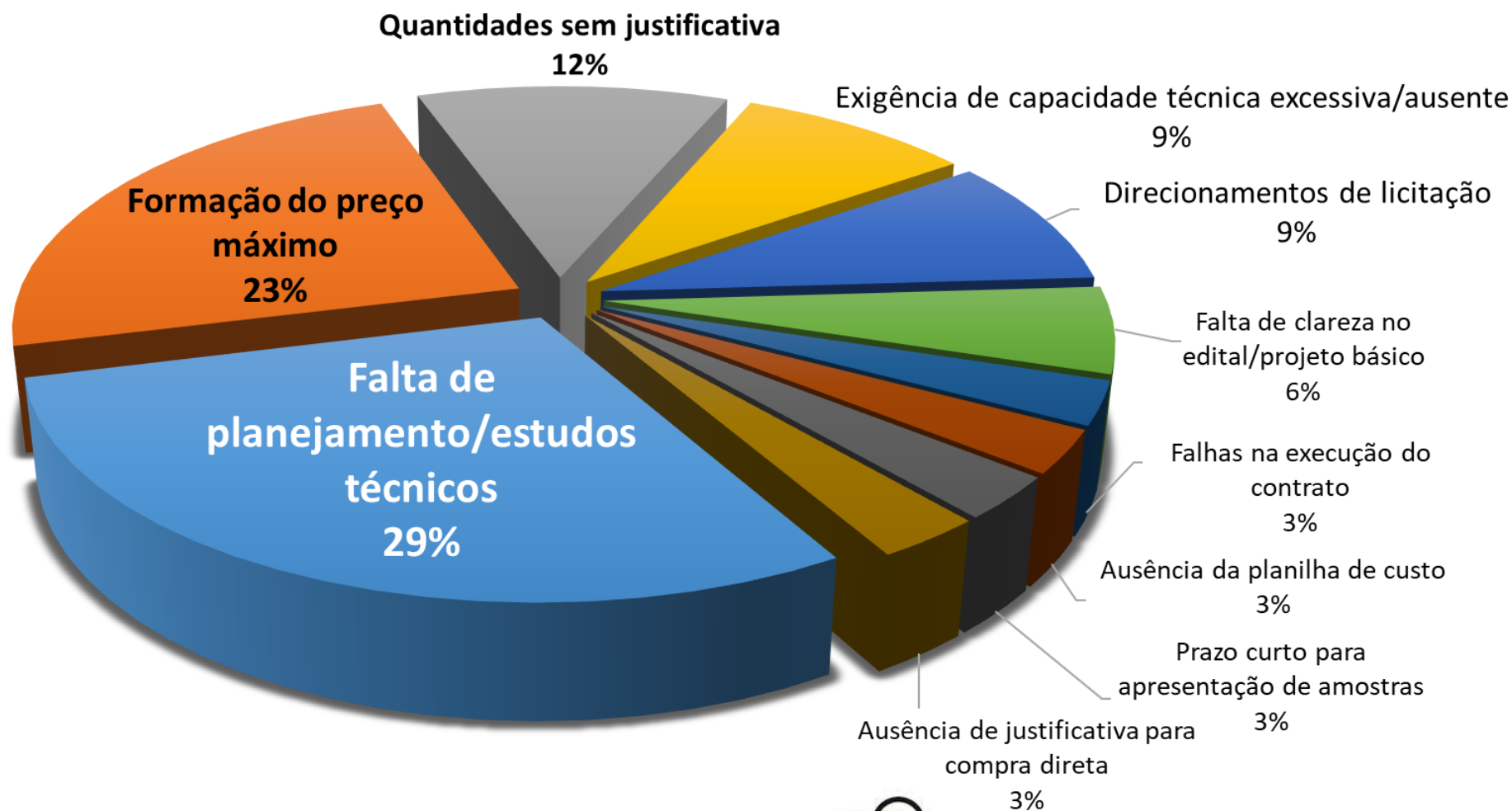
Prefeitura Municipal de Maringá

■ Orçado ■ Realizado



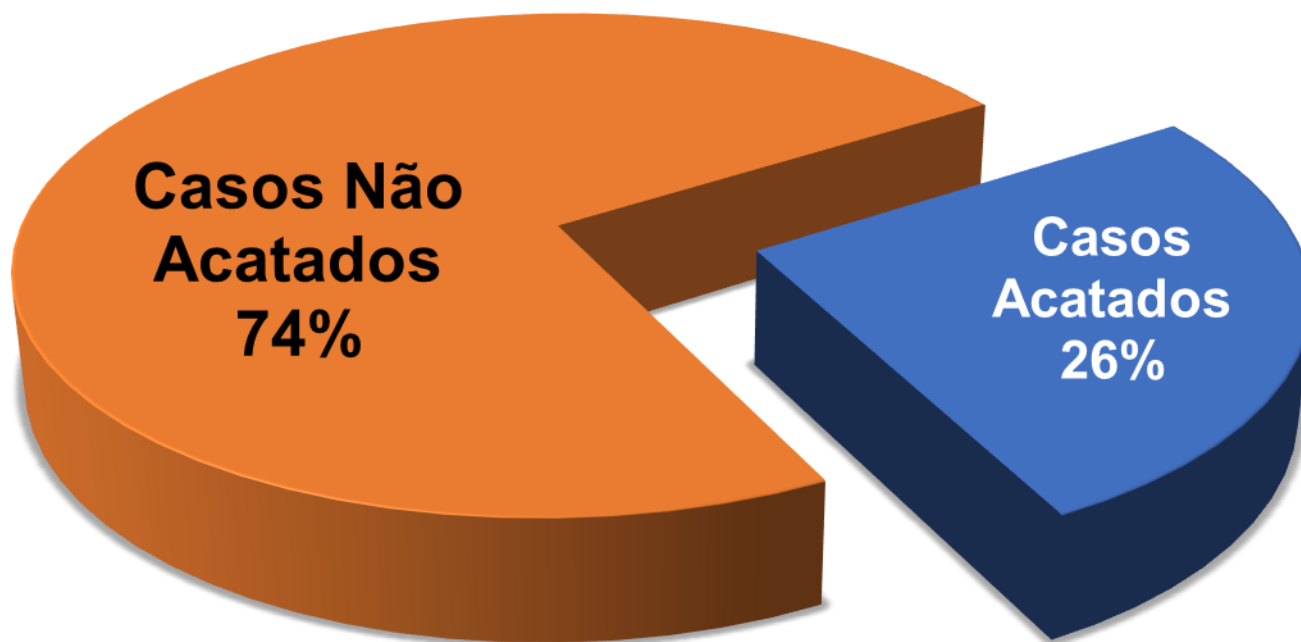
Principais tipos de fragilidades 2019-2020

34 Impugnações e pedidos de esclarecimentos



Encaminhamentos para PMM em 2019-2020

34 Impugnações e pedidos de esclarecimentos - R\$ 154,3 milhões



25 casos não acatados
R\$ 130,9 milhões

9 casos acatados
R\$ 23,4 milhões

CASO SANEPAR

Aditivo de contrato de concessão da Prefeitura de Maringá com a Sanepar, indenizando o município no valor de R\$ 32 milhões

Constatações do OSM:

- PMM aceitou a indenização no valor de **R\$ 32 milhões**,
- enquanto a CMM apurou **R\$ 61 milhões** no ano de 2014;
- Sanepar calculou o valor sem considerar a conversão em ações preferenciais;
- Acordo firmado sem parecer da Procuradoria Jurídica e outras áreas técnicas;
- Falta de publicidade do termo aditivo;
- Antecipação de receita ao município.

Encaminhado para MPE-PR e TCE-PR



Infraestrutura lógica

Pregão 09/2019

Valor Máximo: R\$ 4.344.334,10

Principais Pontos da Impugnação

- Ausência de estudos, informações, dados ou mapeamentos que demonstrassem como se chegou às **quantidades** de pontos de rede, pontos de concentração e demais itens para infraestrutura lógica que a PMM pretendia contatar;
- Não constou planilha de custos unitários;
- Orçamentos da pesquisa de preços com valores discrepantes entre si;
- Exigência restritiva da ampla concorrência (carta do fabricante).

Impugnação Acatada → Licitação REVOGADA



Varrição de rua

Concorrência 05/2019

Valor Máximo: R\$ 9.359.804,09

Principais Pontos da Impugnação

- Não constou planilha de custos unitários para o estabelecimento do preço máximo;
- Orçamentos da pesquisa de preços com valores discrepantes entre si;
- Exigências restritivas da ampla concorrência (ex. licitação em lote único).

Impugnação Não Acatada → Licitação REVOGADA
2021 – Abertura de nova licitação

Serviços de Roçada



Pregão 299/2019

Valor Máximo inicial: R\$ 14.185.000,00

Nova licitação após ofício do OSM:

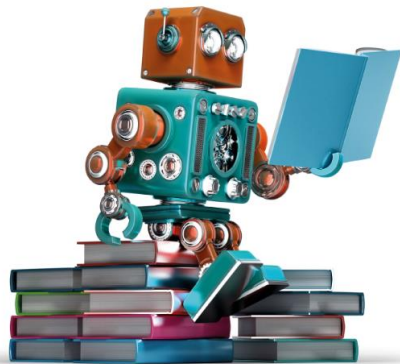
Valor Máximo: R\$ 5.442.000,00

Valor Contratado: R\$ 2.446.900,00

Principais Pontos da Impugnação

- Quantidades incompatíveis com os históricos de utilização destes serviços;
- Licitação por lote sem justificativa técnica, limitando a ampla concorrência;
- Edital não previu requisitos técnicos mínimos para a prestação de serviços.

Licitação foi Revogada e reaberta com Valor Menor



Robótica Educacional

Pregão 322/2019

Valor Máximo: R\$ 3.297.676,00

Principais Questionamentos

- Ausência de autoria, editoração e ISBN no material impresso;
- Direcionamento para a marca Lego
- Falta de justificativa para a compra da ferramenta “tablet”;
- Inobservância do Princípio da Eficiência

Contratado por R\$ 1.780.000,00

Rescisão de contrato em 28/12/2020



Equipamentos e Bases de Concreto para ATI's

Pregão 189/2020

Valor Máximo: R\$ 1.642.582,20

Principais Pontos da Impugnação

- Ausência de estudos técnicos preliminares, faltando informações essenciais para o licitante;
- Ausência de planilha de custos unitários dos serviços de confecção das bases de concreto, que representavam 30% do valor total da licitação.

LICITAÇÃO REVOGADA



Climatizadores para a Secretaria de Educação

Pregão 209/2020 - R\$ 14.284.129,00

NOVA LICITAÇÃO Pregão 281/2020 - R\$ 20.298.181,00

Principais Pontos da Impugnação (NÃO ACATADA)

- Ausência de estudos técnicos preliminares demonstrando que as escolas tinham estrutura para receber os aparelhos;
- Direcionamento de marca
- Ausência de justificativa para a escolha desse tipo de aparelho, que não é usual em ambiente escolar;
- Inobservância de recomendações da Procuradoria Jurídica;
- Preço máximo maior que a anterior, mas com preço licitado com valor menor que o preço máximo da licitação anterior

1ª Impugnação Não Acatada → LICITAÇÃO REVOGADA → Nova licitação

2ª Impugnação Não Acatada → Contratado por R\$ 10.914.824,61



Playground de cordas

Pregão Presencial 258/2019 – Aquisição de 10 playgrounds de cordas no valor total máximo de **R\$ 1.345.651,00**.

Principais Pontos da Impugnação:

- Exigência de atestado de capacidade técnica muito específico;
- Não exigência de inscrição da empresa no CREA e indicação de engenheiro responsável técnico (obrigatório para esse objeto);
- Ausência de discriminação dos custos dos serviços de instalação;
- Direcionamento da licitação.

Impugnação acatada parcialmente pela Prefeitura



Representação encaminhada para Ministério Público do Estado



Aquisição de Luminárias

Histórico de compras que somam pelo menos R\$ 12.503.697,00.

Principais constatações do OSM:

- Direcionamento no descritivo das luminárias;
- Ausência de justificativa técnica para características específicas;
- Ausência de estudos comprovando a eficiência;
- Preço pago pelo Município x Preço de mercado



Conj. De poste e luminária
(até 1440 watts e 12 m de altura)
R\$ 45.790,00 cada

Encaminhado para Ministério Público de Contas do Paraná



Manutenção de camas elétricas no Hospital Municipal

Pregão 59/2019 – Valor máximo de R\$ 177.769,00

Principais Pontos da Impugnação:

- Direcionamento de marca das peças;
- Falta de informações sobre o treinamento exigido para utilização das camas;
- Prazo de atendimento dos pedidos é curto.

Impugnação acatada → REVOGAÇÃO DA LICITAÇÃO

11 meses após a licitação revogada, não houve nenhuma contratação de empresa para manutenção das camas elétricas

Em 13 de janeiro de 2020

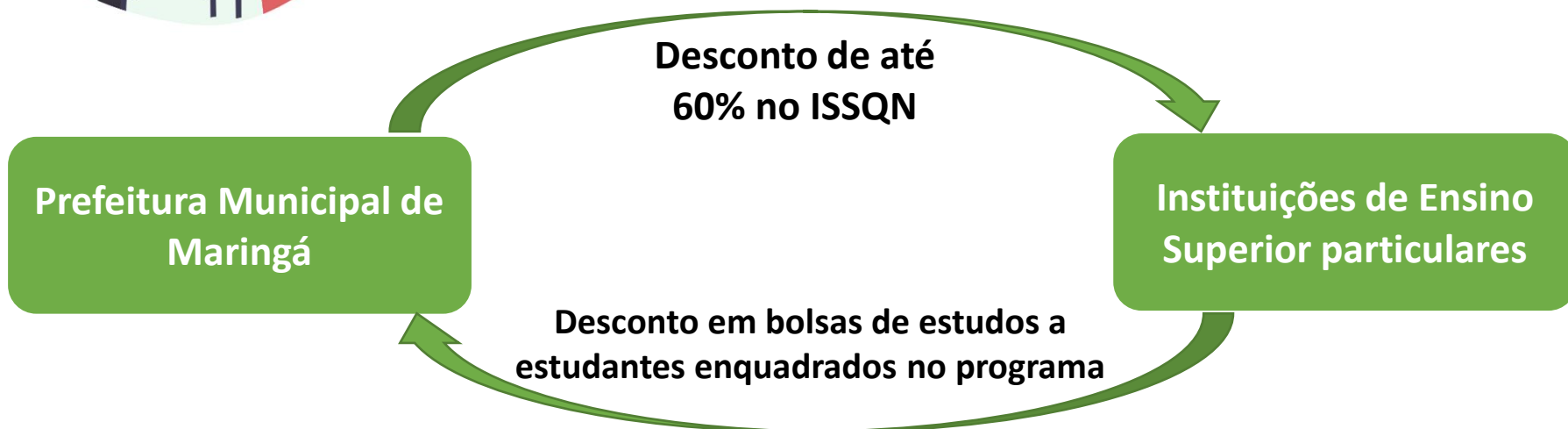
- 14 camas quebradas
- 3 quartos desativados



Foto da diligência realizada
no dia 05/06/2019



Programa Municipal de Bolsas de Estudos - PROMUBE



Constatações do OSM:

- Violação à Lei de Acesso à Informação;
- Graves falhas na fiscalização do programa.

Encaminhado para Ministério Público Estadual



Desenvolvimento de sites

Pregão 192/2020
Valor máximo: R\$ 335.600,00

Principais Pontos da Impugnação

- Prazos demasiadamente curtos para a execução dos serviços;
- Restrição indevida da ampla concorrência;
- Ausência de planilha de custos unitários dos serviços;
- Violação ao princípio da motivação.

LICITAÇÃO SUSPensa



Aquisição e Instalação de Ar-condicionado

Pregão 59/2020
Valor máximo: R\$ 1.222.505,00

Principais Pontos da Impugnação (NÃO ACATADA)

- Não foi exigida a apresentação de registros no CREA, quando existe Decisão Normativa do CONFEA exigindo a inscrição das pessoas jurídicas que prestam serviços de instalação de ar-condicionado no CREA.
- Em licitações anteriores para o mesmo objeto, a PMM exigiu os documentos.

**LICITAÇÃO HOMOLOGADA,
PARCIALMENTE EMPENHADA E
COM DESISTÊNCIA DE UMA EMPRESA**



Processos para aplicação de Toxina Botulínica para tratamento neurológico

Diversas Dispensas e Inexigibilidades
Valor: R\$ 122.500,00

Fragilidades nos Procedimentos

- Ausência de justificativa para a escolha do prestador de serviços;
- Ausência de justificativa para a seleção dos pacientes contemplados;
- Ausência de laudo médico atestando a imprescindibilidade do tratamento;
- Ausência de justificativa de preço;
- Ausência de prova de incapacidade financeira;
- Necessidade de abertura de processo de credenciamento.

A PMM informou que estava preparando um credenciamento, mas ainda não houve a publicação



Podas, remoções e desbarras de árvores

Concorrência 07/2020
Valor Máximo: R\$ 6.342.504,00

Principais Fragilidades no Procedimento

- Falhas na programação da execução dos serviços;
- Risco de ineficiência na prestação dos serviços, como ocorreu no ano anterior, pela contratação de uma única empresa para todos os lotes, que não tinha condições de executar os serviços simultaneamente;
- Obrigação de executar no mínimo 75% dos quantitativos do contrato preocupante diante da baixa execução da licitação anterior;
- Apresentação dos equipamentos por lote.

Não houve alteração



Exames Médicos Admissionais, Periódicos e Demissionais

Pregão 101/2020
Valor Máximo: R\$ 4.477.501,00

Principais Fragilidades no Procedimento

- Aumento injustificado das quantidades de exames, mesmo diante da baixa execução do registro de preço anterior, demonstrando falha no planejamento, o que poderia gerar falsas expectativas e prejuízos aos fornecedores.

Não houve alteração



Pregões Eletrônicos para a Compra de Medicamentos

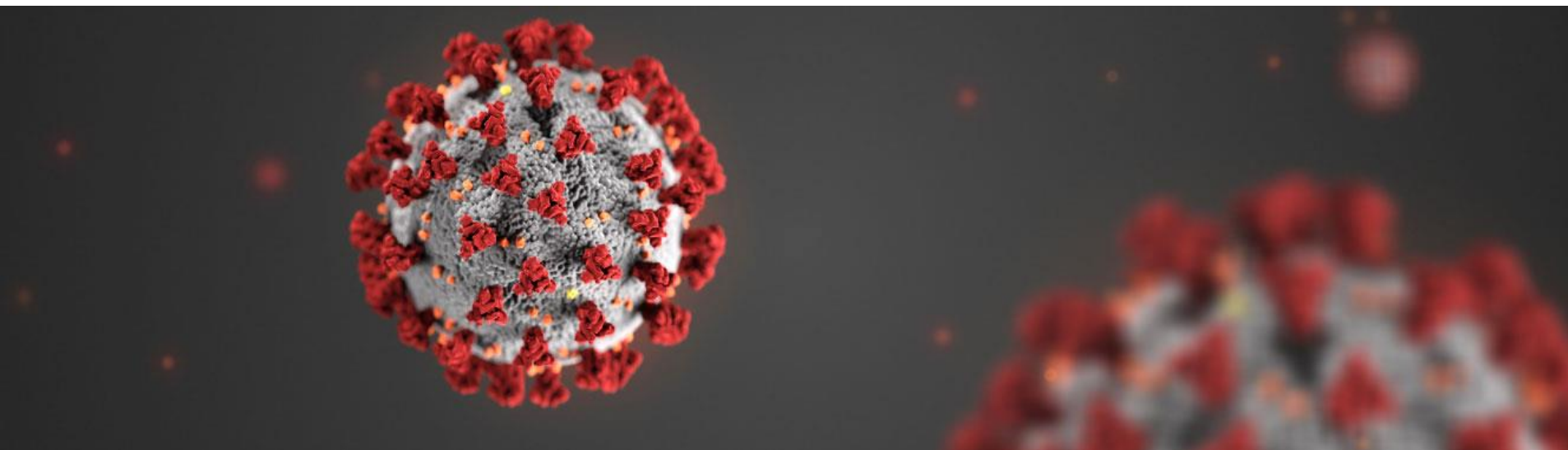
Diversos Pregões Eletrônicos
Valor Máximo: R\$ 7.590.243,66

Principais Fragilidades nos Procedimentos

- Itens com preço máximo muito superior ao preço arrematado na última licitação;
- Itens idênticos licitados em dois procedimentos diferentes e com preços diferentes;
- Quantidades muito superiores às que a PMM efetivamente costuma adquirir;
- Ausência de economia de escala

Não houve alteração

Acompanhamento dos gastos relacionados ao COVID-19





Receitas e Despesas 2020

Decorrentes da pandemia causada pelo COVID-19

**Recursos recebidos
Da União e Estado**

R\$ 147.970.188,84

Despesas realizadas

R\$ 110.158.123,99

Saldo dos recursos

R\$ 37.812.064,85

Despesa com outras fontes recursos

R\$ 8.214.287,33

Total das despesas realizadas

R\$ 118.372.411,32

Dados do Portal da Transparência, em 24/03/2021

Ofícios encaminhados no ano de 2020 com questionamentos relacionados ao enfrentamento do Covid-19

- ✓ Informações sobre a **Gestão da pandemia** no município e dados técnicos
- ✓ Testes e **exames, vacinas máscaras** e EPIs
- ✓ **Análises** realizadas pelo **OSM**
- ✓ **Alimentação e cesta básica**
- ✓ **UTI**
- ✓ **Orçamento**



Resultado da atuação do OSM 2019-2020



Análises realizadas pelo OSM nos anos de 2019 e 2020



R\$ 606,8 milhões

35% do valor empenhado nos anos

* Valor total empenhado excluindo despesas com pessoal



150 processos administrativos

2% da quantidade de processos empenhados nos anos

Proveito Econômico

Resultado das atividades do OSM
na PMM nos anos de 2019 e 2020

R\$ 23,4 milhões

15% dos encaminhamentos feitos no período



Encaminhamentos

NÃO ACATADOS e REVOGADOS

posteriormente pela PMM nos anos de 2019/2020

R\$ 28,3 milhões

18% dos encaminhamentos feitos no período



Encaminhamentos para os Órgãos Externos de Controle

(Ministério Público, Tribunal de Contas, entre outros)

2019

- 16 casos que somam valor de R\$ 39,4 milhões

2020

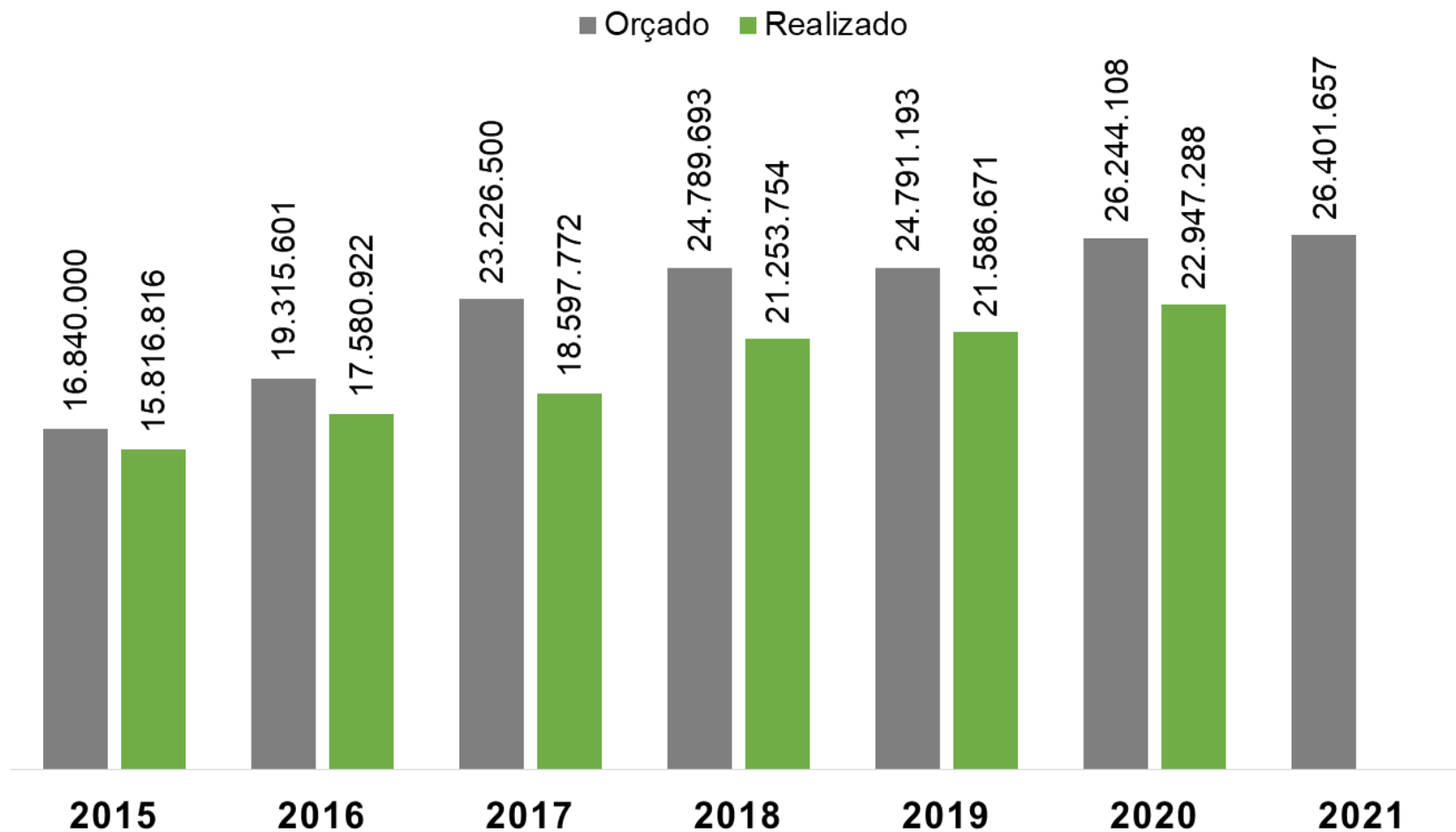
- 14 casos que somam valor de R\$ 62,3 milhões



CÂMARA MUNICIPAL DE MARINGÁ

Execução Orçamentária

Câmara Municipal de Maringá



Fonte: Portal da Transparência da CMM

Valores gastos por gabinete de vereador em Maringá

Cargos	Valores Brutos (2020)	Valores Brutos (mar/2021)
Vereador	R\$ 9.604,80	R\$ 9.604,80
1 Chefe de Gabinete	R\$ 8.920,93	R\$ 9.383,93
1 Assessor Parlamentar	R\$ 7.211,51	R\$ 7.585,79
2 Assessores de Gabinete	R\$ 5.448,72	R\$ 5.731,51
Valor mensal	R\$ 36.634,68	R\$ 38.037,54
Valor em 1 Ano	R\$ 439.616,16	R\$ 456.450,48

Fontes:

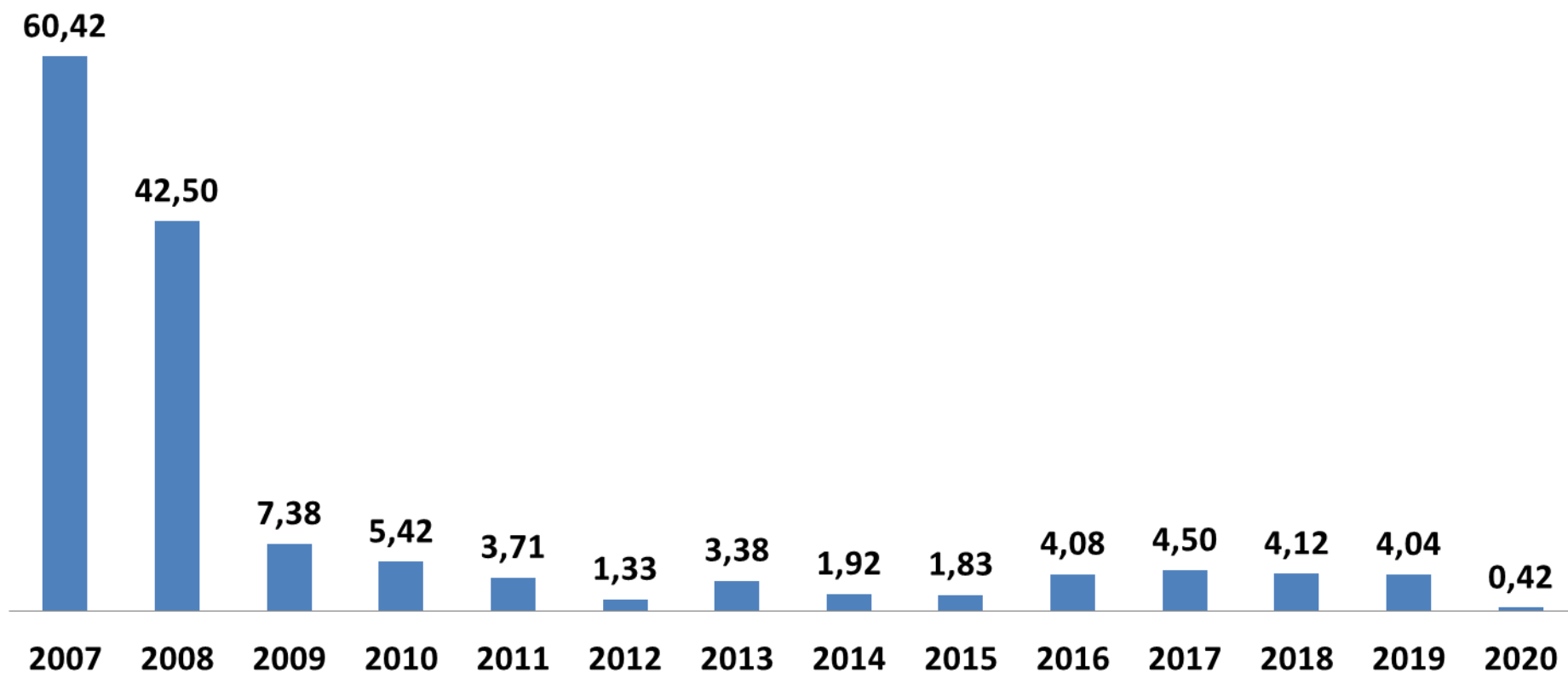
Portal da Transparência da CMM (Acesso em: 22/04/2021)

Lei Ordinária nº 9.103/2011 – Estrutura Orgânica da Câmara Municipal de Maringá

Média de diárias/mês

(Vereadores, Servidores e Assessores)

Câmara Municipal de Maringá





No ano de 2020, cerca de
59 projetos de lei entraram na pauta
como **REGIME DE URGÊNCIA**

52 Projetos foram aprovados

6 Projetos que seriam discutidos com urgência
tiveram a discussão adiada para próximas sessões

1 Projeto que seria urgência foi arquivado

Alguns exemplos de projetos de lei em regime de urgência:

PLO 15.673/2020	Autoriza o poder executivo a contratar operações de crédito com a agência de Fomento do Paraná S.A. (Programa de eficiência energética da COPEL).
PLO 15.715/2020	Institui a Semana Municipal da Biomedicina
PLC 2.028/2020	Institui o programa de recuperação fiscal – REFIS municipal.
PLO 15.650/2020	Autoriza o município alienar imóveis de sua propriedade, localizados no Conj. Habitacional Pion. José Pires de Oliveira
PLO 15.564/2020	Restringe o consumo do cachimbo do tipo narguilé e seus derivados nos logradouros públicos

8 Projetos de leis - nomes a próprios públicos (ruas, UBS, complexo esportivo, etc)

3 Projetos de leis - outorga de título de cidadão benemérito

O OSM realizou questionamentos de 6 projetos de leis para a CMM



Exemplos de Projetos de Leis com atuação do OSM	Situação
PL 15.075/2019 – Visita de representantes laboratoriais, propagandistas e similares em locais da rede pública de saúde	ARQUIVADO Rejeitado em 26/09/2020
PLC 1911/2019 – Transmutação do regime celetista para estatutário na Administração pública de Maringá	ARQUIVADO em 04/03/2020



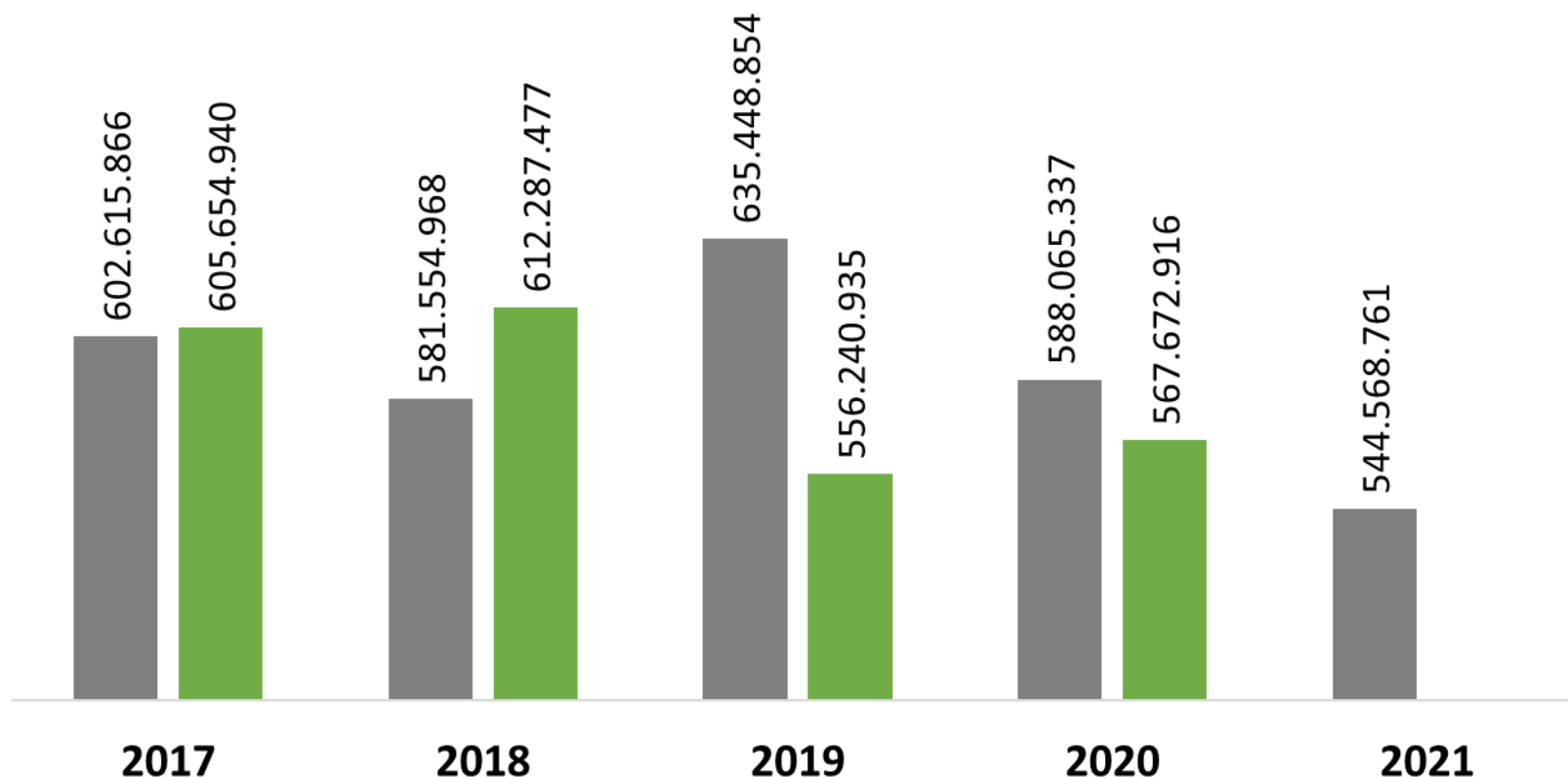
UEM

Universidade
Estadual de
Maringá

Execução Orçamentária

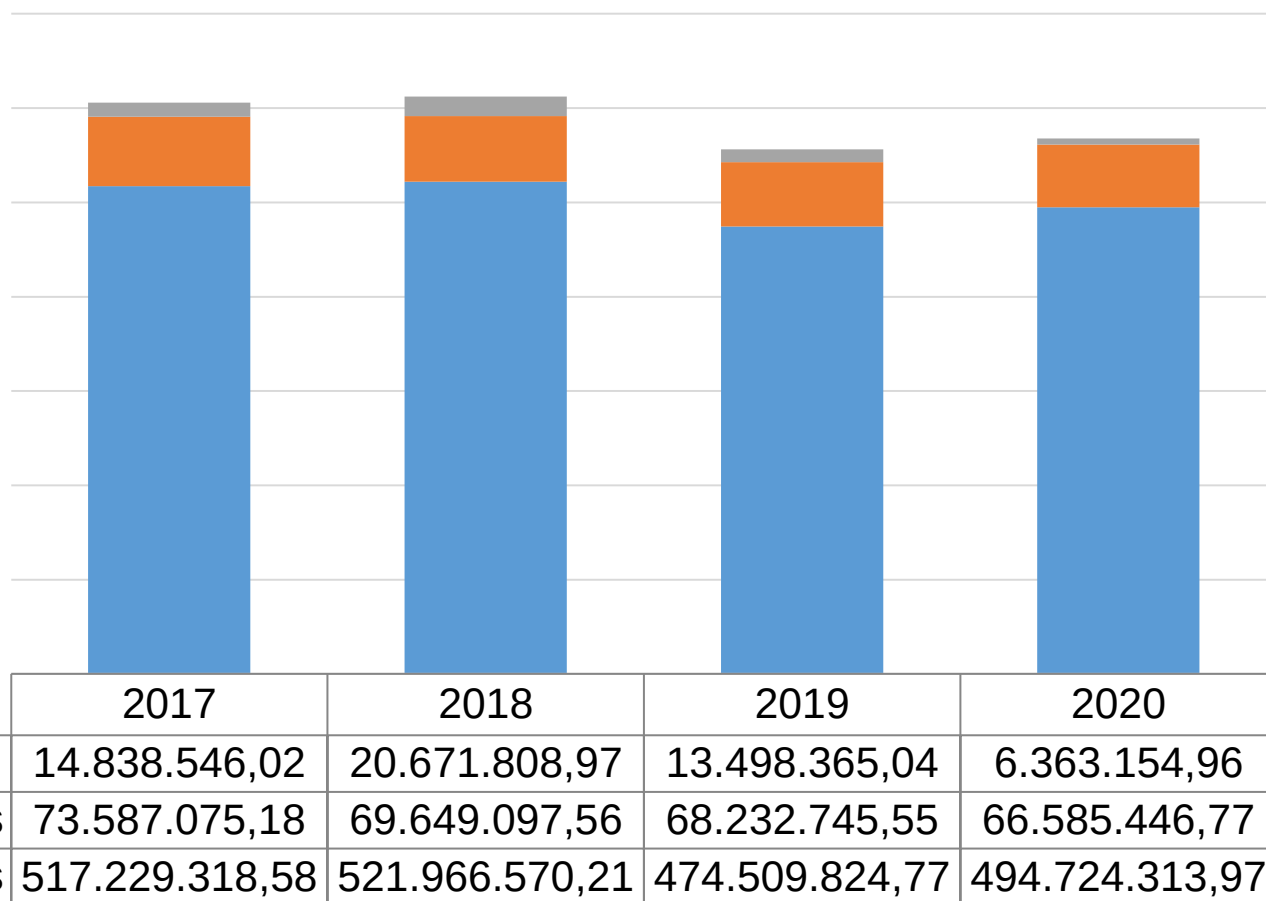
Universidade Estadual de Maringá

■ Orçado Inicial ■ Despesa Realizada



Detalhamento das despesas

Universidade Estadual de Maringá



Fonte:

Manifestações do OSM **ACATADAS** pela UEM

Valor total analisado em 2020

R\$ 158.204,05



Locação de Tendas para Eventos

Valor Máximo: R\$ 19.712,00

Principais Questionamentos

- Descrição insuficiente do objeto, faltando informações sobre o tipo, a cor e a espessura dos componentes das tendas, como os postes e as lonas;
- Falta de informações sobre quanto tempo as tendas deveriam permanecer instaladas pelo valor do edital;
- Não-exigência de qualificação técnica compatível;

SUSPENSA E REPUBLICADA COM ALTERAÇÕES



Exames de Imagem

Valor Máximo: R\$ 138.492,05

Principais Questionamentos

- As condições gerais de contratação que constaram nesse edital referiam-se a um outro tipo de exame que estava sendo licitado por meio de outro pregão, no caso, exames laboratoriais em leite humano.

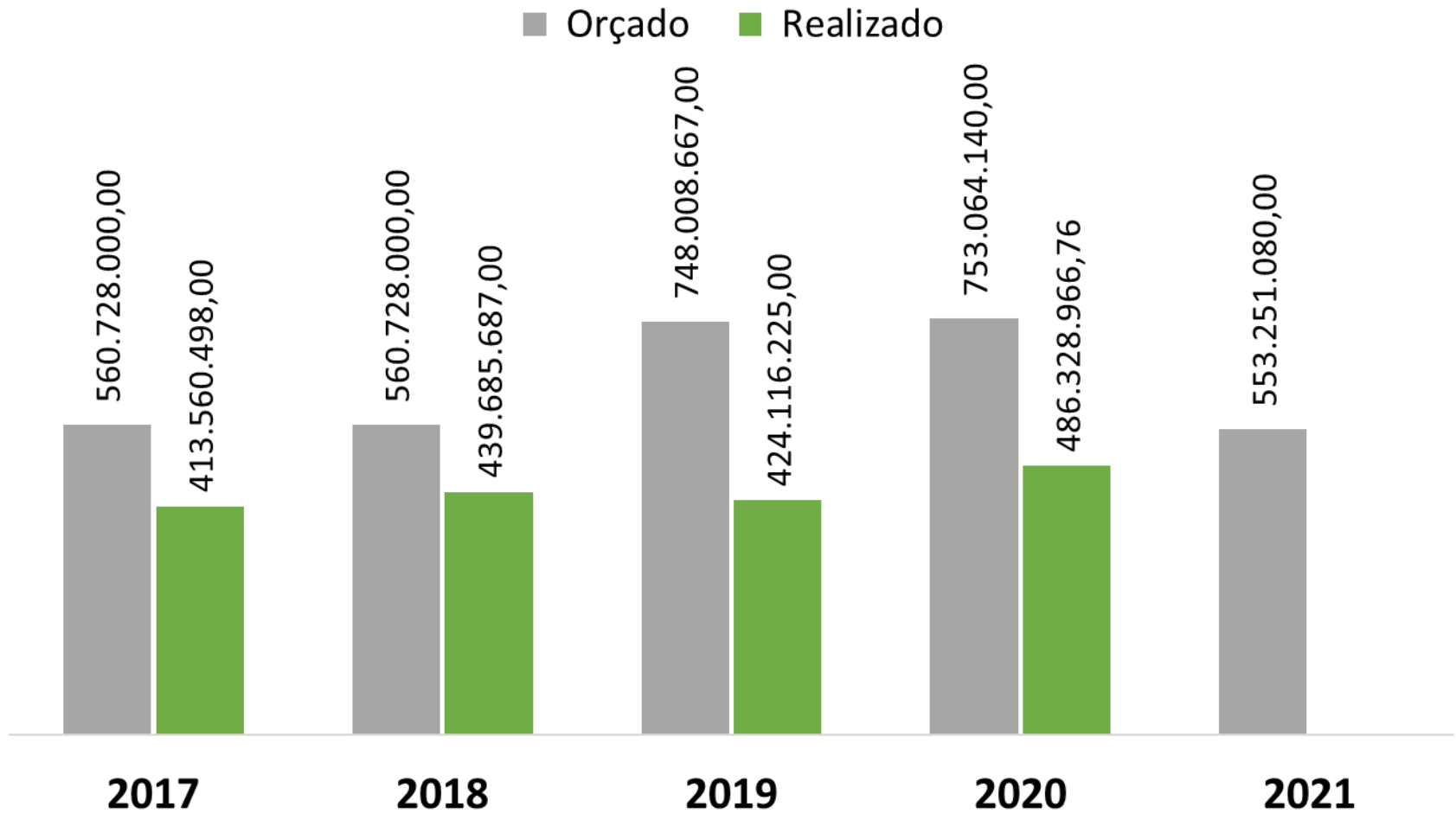
SUSPENSA E REPUBLICADA COM ALTERAÇÕES



ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

Execução Orçamentária

Assembleia Legislativa do Estado do Paraná



Fonte: Portal da Transparência do Estado do Paraná

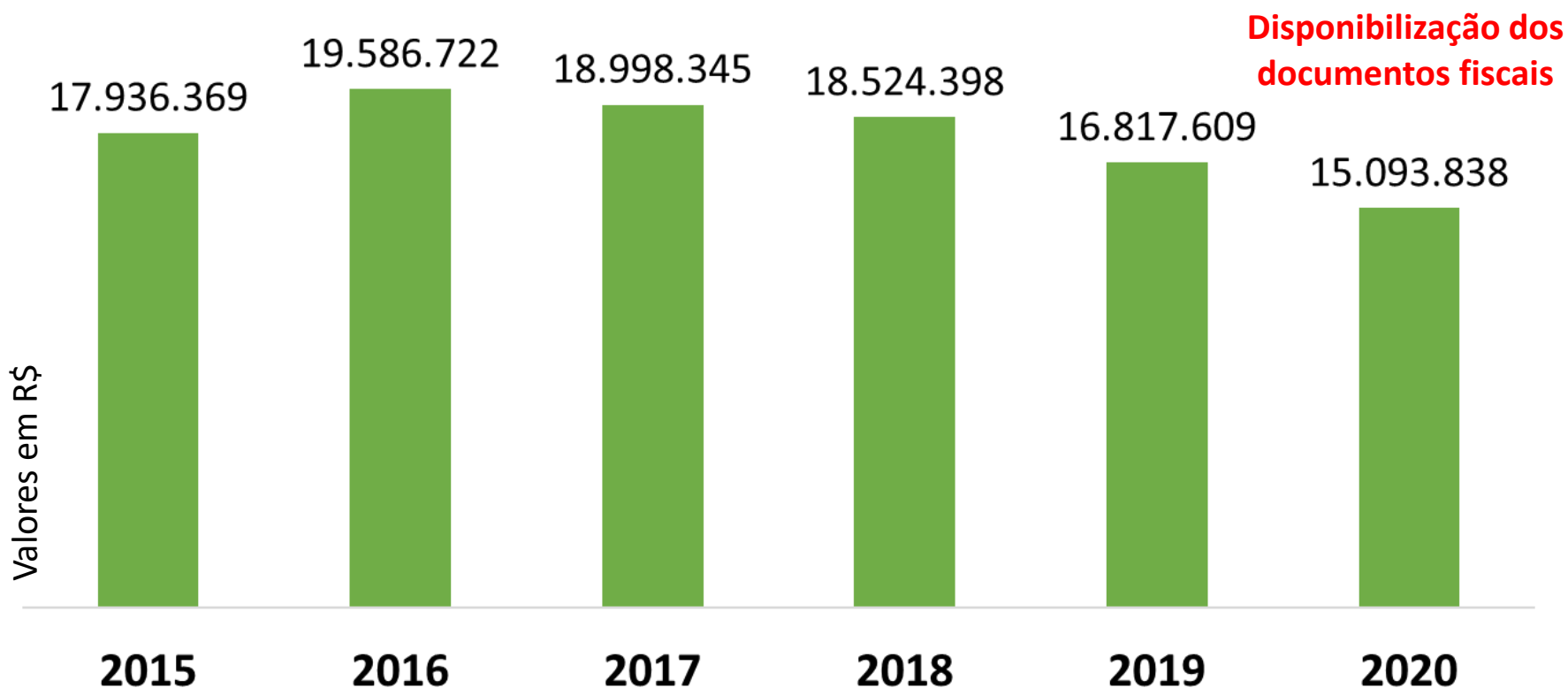
Principais despesas dos Deputados Estaduais do Paraná

Subsídio + 13º salário	R\$ 27.432,43
Gastos com funcionários comissionados	Aprox. R\$ 98.650,00 Até 23 comissionados
Verbas de Ressarcimento	R\$ 31.470,00 em 2019 R\$ 31.679,80 em 2020

Total mensal por gabinete
R\$ 157.762,23

Verba de Ressarcimento

É o recurso destinado, exclusivamente, ao atendimento das despesas de custeio realizadas pelo deputado no exercício do seu mandato.



Atuação do OSM na ALEP

2016	2017	2018	2019	2020
• Início do acompanhamento das verbas de ressarcimento	• Solicita documentações fiscais dos deputados no ano de 2016 • ALEP responde a impossibilidade devido ao grande número de documentos • Representação ao MPE-PR	• ALEP indefere novamente o pedido do OSM • OSM apresenta estudo para sociedade • MPE recomenda que a ALEP atenda o OSM • OSM vai à ALEP para escanear notas fiscais	• OSM solicita melhorias nos controles de ressarcimentos • OSM vai à ALEP escanear notas fiscais de 2019 • Deputados aprovam novas regras sobre verba de ressarcimento	• Disponibilização dos documentos fiscais referentes a verba de ressarcimento no Portal da Transparência da ALEP

Proveito Econômico com intervenção do OSM

Ano	Proveito Econômico (R\$)	Valor Corrigido (IPCA)
2007	8.210.201,85	16.713.045,24
2008	3.902.207,25	7.500.784,59
2009	14.377.103,75	26.493.143,78
2010	6.611.197,19	11.502.952,68
2011	3.299.154,00	5.389.761,67
2012	7.225.313,43	11.152.688,65
2013	9.625.026,18	14.027.638,25
2014	12.883.968,40	17.646.543,10
2015	3.878.710,23	4.800.137,54
2016	13.115.662,04	15.271.156,21
2017	9.367.692,47	10.594.961,09
2018	4.638.993,75	5.057.329,62
2019	21.450.051,35	22.419.014,52
2020	2.136.386,25	2.136.386,25
TOTAL	120.721.668,14	170.705.543,19

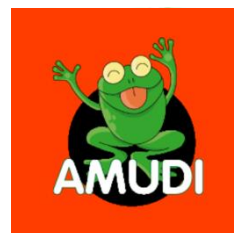
2019 – Prêmio Bem Maior



Escolhida entre as 50 entidades do projeto
Movimento Bem Maior por votação popular.
No total foram 2.076 inscrições (edital 19/20).



Mantenedores e Apoiaadores Institucionais



MINISTÉRIO PÚBLICO
do Estado do Paraná

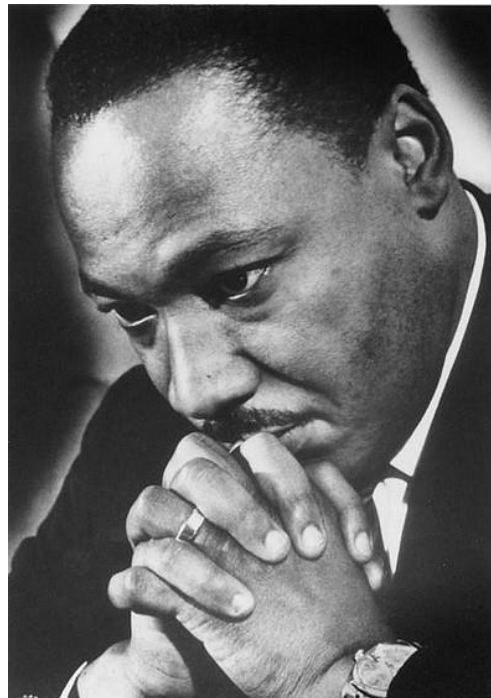
Gepatria



Pessoas
Físicas



**“O que me
preocupa não é o
grito dos maus.
É o silêncio dos
bons.”**



Martin Luther King

Obrigada!



<https://www.facebook.com/observatoriosocialdemaringa>



www.observatoriosocialmaringa.org.br



[@observatoriosocialdemaringa](https://www.instagram.com/observatoriosocialdemaringa)



Telefone: (44) 3025-1282



(44) 9 8827-1793