

# Trabalhos realizados em 2017

## *Missão*

*Promover maior participação da sociedade  
no controle da Gestão Pública*

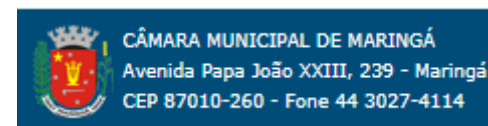
## *Visão*

*Ser referência em Educação Fiscal*



**Observatório**  
SOCIAL DE MARINGÁ

# ACOMPANHAMENTO DOS GASTOS PÚBLICOS





# MARINGÁ

---

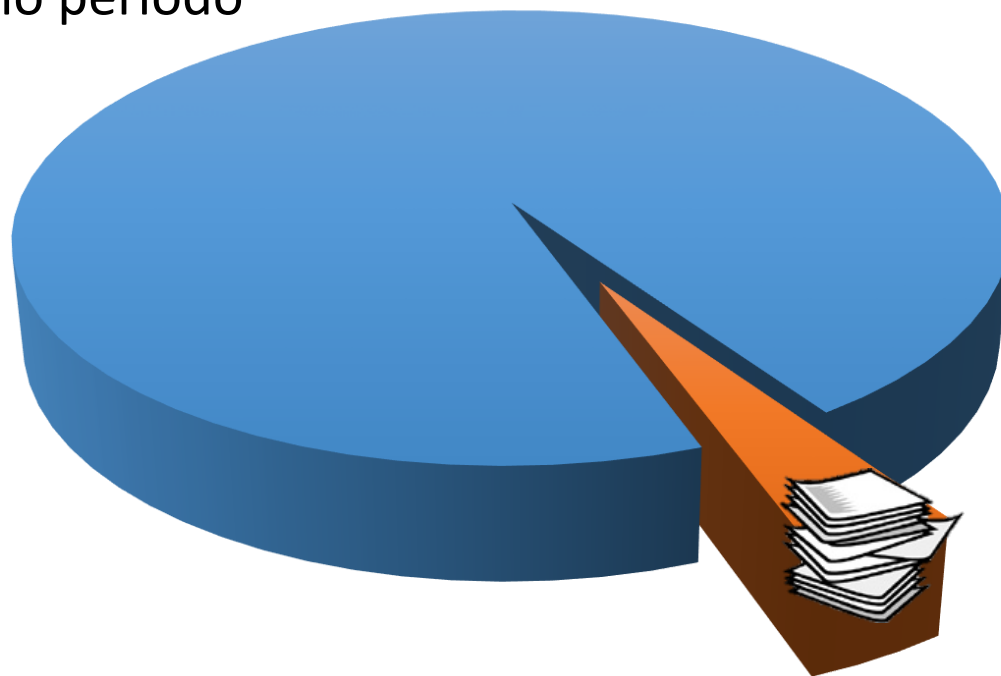
## PREFEITURA DA CIDADE

**Orçamento 2017**  
**R\$ 1.392.798.962,86**

# *Foram analisados no período*

## *87 Processos Administrativos*

2.153 processos em execução  
no período



*Análise de*  
**4%**

***Foram analisados no período***

***R\$ 181.002.447,69***

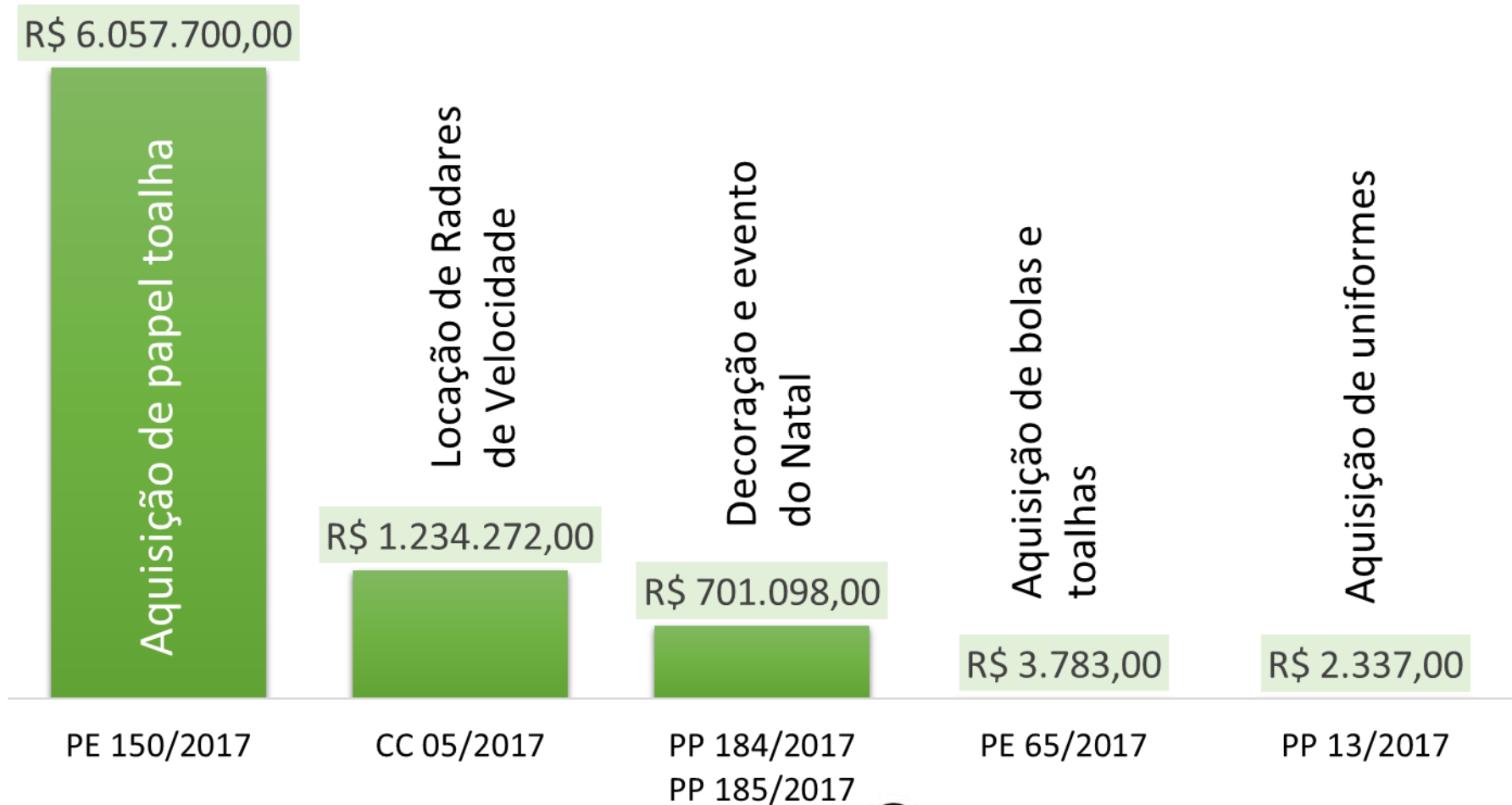
**R\$ 588.717.549,20** despesa empenhada  
(deduzido gasto com pessoal)



***Análise de***  
***30,7%***

# Proveito Econômico PMM

**R\$ 7.999.190,00**



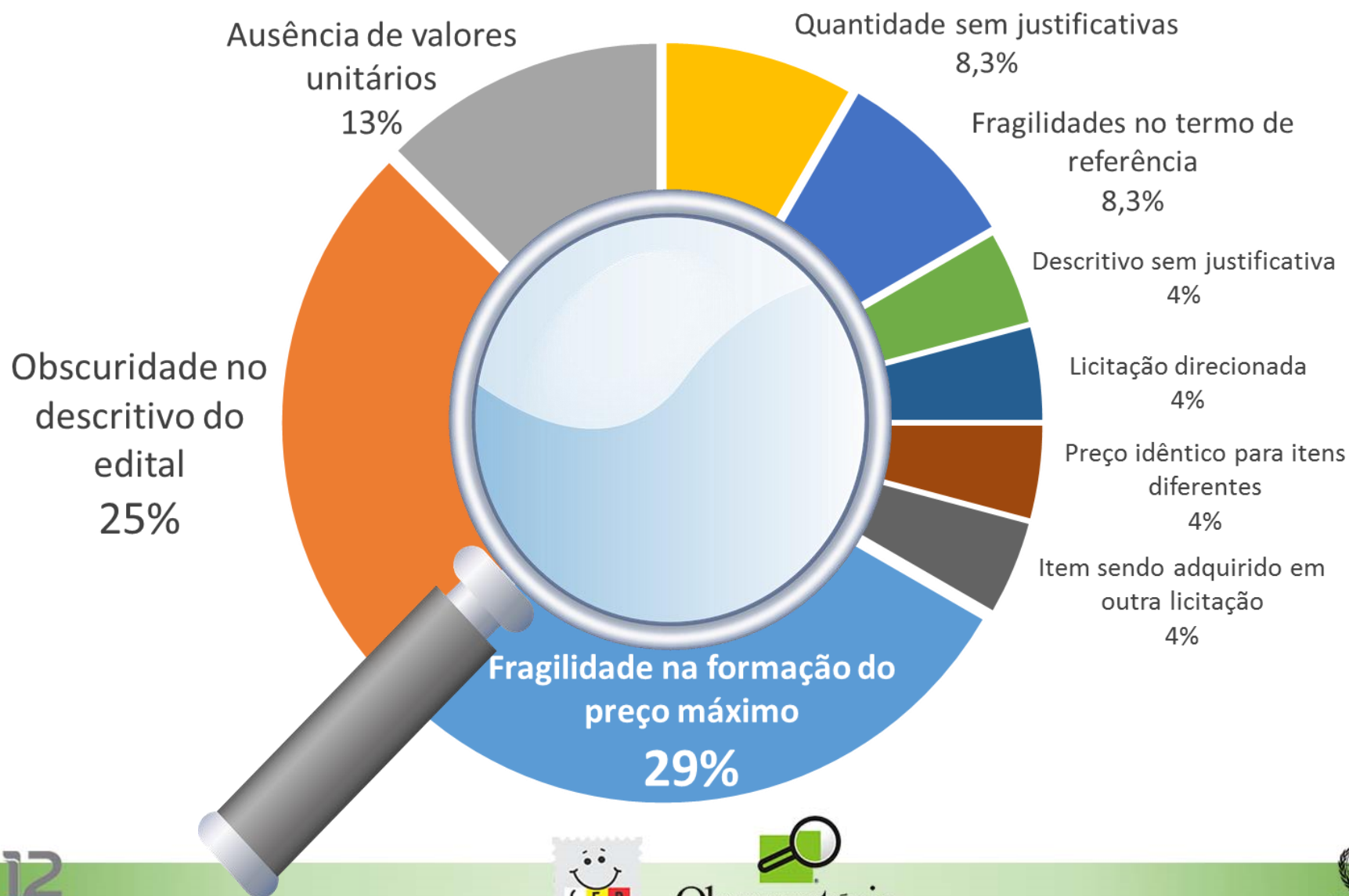
# Questionamentos **NÃO ACATADOS**

**R\$ 31.558.226,95**  
**13 Processos**

Licitações posteriormente revogadas  
**R\$ 5.067.574,00**



# Principais Irregularidades Detectadas





# Locação e Manutenção de Radares de Velocidade



# 1ª Publicação do Edital – Valor R\$ 4.620.000,00

(CC 005/2017)

## Impugnação feita pelo OSM:

- Formação do preço máximo com apenas dois orçamentos;
- Planilha de custos com informações inconsistentes;
- Apesar de existir uma planilha de custos, não foi utilizada para a formação do preço máximo da licitação.

**Licitação REVOGADA**

# 2ª Publicação do Edital – Valor R\$ 3.385.728,00

(CC 010/2017)

## OSM reforçou o trabalho na divulgação do Edital

**Participação de 13 empresas**

|                          |                  |                |
|--------------------------|------------------|----------------|
| 1º Edital – Preço Máximo | R\$ 4.620.000,00 |                |
| 2º Edital - Preço Máximo | R\$ 3.385.728,00 |                |
| Valor licitado           | R\$ 1.344.076,80 | <b>- 70,9%</b> |

**Diferença de R\$ 3.275.923,20**



# Natal Maringá EnCantada



Créditos: Observatório Social de Maringá

# NATAL MARINGÁ



| Objeto da licitação                                    | Valor máximo de Editais | Valor Licitado      | Total de Gastos (R\$) |
|--------------------------------------------------------|-------------------------|---------------------|-----------------------|
| Decoração Natalina                                     | 6.250.902,60            | 4.108.255,72        | 4.030.941,66          |
| Show Pirotécnico                                       | 188.323,00              | 188.323,00          | 188.323,00            |
| Eventos e diversos<br>(prest. serviços, barracas, etc) | 227.579,30              | 174.110,12          | 173.450,42            |
| Estruturas para evento                                 | 137.426,00              | 128.558,60          | 124.958,60            |
| Decoração Jardinagem                                   | 595.700,00              | 439.850,00          | 439.850,00            |
| Energia Elétrica                                       | 400.000,00              | 400.000,00          | 227.341,93            |
| <b>TOTAL</b>                                           | <b>7.799.930,90</b>     | <b>5.439.097,44</b> | <b>5.184.865,61</b>   |

\* Possibilidade na alteração de valores

# Principais falhas apuradas pelo OSM nas licitações do Natal 2017

Falta de planejamento

Orçamentos de empresas não compatíveis  
com o ramo de atividade

Falta de transparência nas Atas

Falta de transparência na execução  
(serviços iniciados sem prévio empenho)

# R\$ 1.004.098,00



Foi o montante questionado pelo OSM, pela falta de transparência nas pesquisas de preços.



PMM não acatou as considerações do OSM.



Encaminhado ao MPE, que recomendou a anulação de **R\$ 701.098,00**

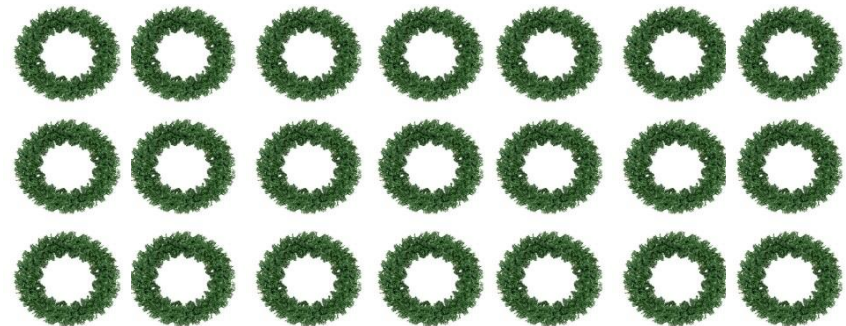


# Locação de **247** GUIRLANDAS

**R\$ 627,46** cada

Valor de compra: R\$ 55,00 cada  
Era possível ter adquirido

**2.800** guirlandas  
sem suporte



Guirlanda 60 X 60  
Com suporte  
Sem decoração  
**R\$ 154.982,56**





# Casa do Papai Noel

| Descrição                         | Valor Licitado        | Valor Pago            |
|-----------------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Locação da <b>estrutura</b>       | R\$ 87.000,00         | R\$ 82.697,68         |
| Locação da <b>decoreação</b>      | R\$ 110.000,00        | R\$ 110.000,00        |
| <b>12 Ajudantes</b> do Papai Noel | R\$ 53.999,96         | R\$ 50.093,72         |
| <b>TOTAL</b>                      | <b>R\$ 250.999,96</b> | <b>R\$ 242.791,40</b> |

## 1 Casa do Papai Noel

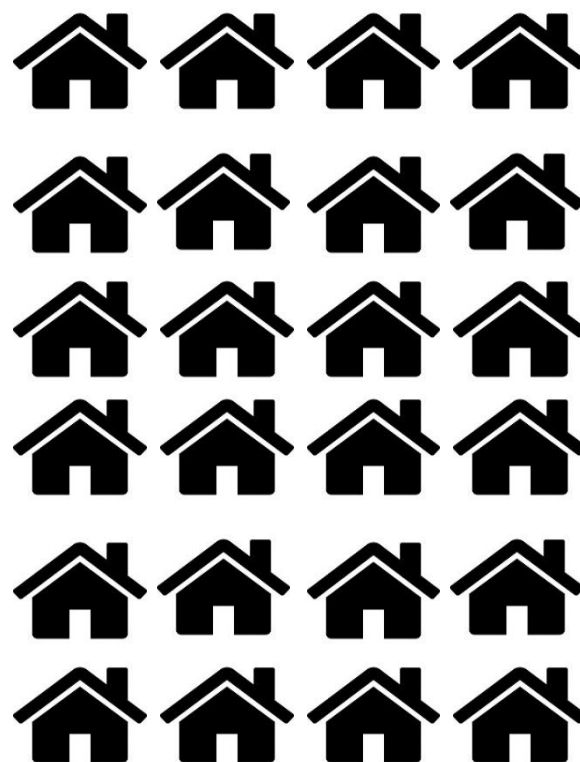
Para período de 35 dias

R\$ 242.791,40



Locação de 242 casas a

R\$ 1.000,00 por um mês





# 45% das Reservas de Contingências foram utilizadas para o evento do Natal

**Reserva de Contingência: Recurso utilizado para atender eventos imprevistos e incertos**

| Nº Decreto                                                | Secretaria | Programa                                                           | Valor        |
|-----------------------------------------------------------|------------|--------------------------------------------------------------------|--------------|
| 1060                                                      | SEIDE      | Apoio e realização de atividades e eventos relacionados ao turismo | 1.985.610,00 |
| 1149                                                      | SEIDE      | Apoio e realização de atividades e eventos relacionados ao turismo | 2.500.000,00 |
| 1229                                                      | SEIDE      | Apoio e realização de atividades e eventos relacionados ao turismo | 1.177.390,00 |
| Valor disponibilizado para <i>Natal Maringá EnCantada</i> |            |                                                                    | 5.663.000,00 |

**Previsto**  
**R\$ 12.471.545,00**

**Utilizado**  
**R\$ 12.413.391,13**

**Saldo**  
**R\$ 58.153,87**

# **Compra de Computadores e Aplicativos Educacionais**

**Valor Máximo da Licitação**  
**R\$ 4.859.847,00**



# Impugnação feita pelo OSM:



Orçamentos desatualizados;



Divergências entre as especificações técnicas dos produtos cotados pela PMM e as especificações apresentadas no Termo de Referência;



As especificações do Netbook não foram encontradas no mercado.

| Item                                                                  | Quantidade | Valor Máximo de Licitação | Situação                      |
|-----------------------------------------------------------------------|------------|---------------------------|-------------------------------|
| Netbook                                                               | 1.908      | 4.149.900,00              | Fracassado / Deserto          |
| Computador Notebook                                                   | 53         | 185.500,00                | Fracassado                    |
| Armário                                                               | 53         | 265.000,00                | Arrematado por R\$ 262.350,00 |
| Roteador                                                              | 53         | 106.000,00                | Arrematado por R\$ 106.000,00 |
| Aplicativo Educacional de Aprendizagem personalizada                  | 6.700      | 100.500,00                | Fracassado                    |
| Aplicativo Educacional de gerenciamento de atividades de sala de aula | 1.961      | 52.947,00                 | Fracassado                    |

**Impugnação  
NÃO ACATADA**

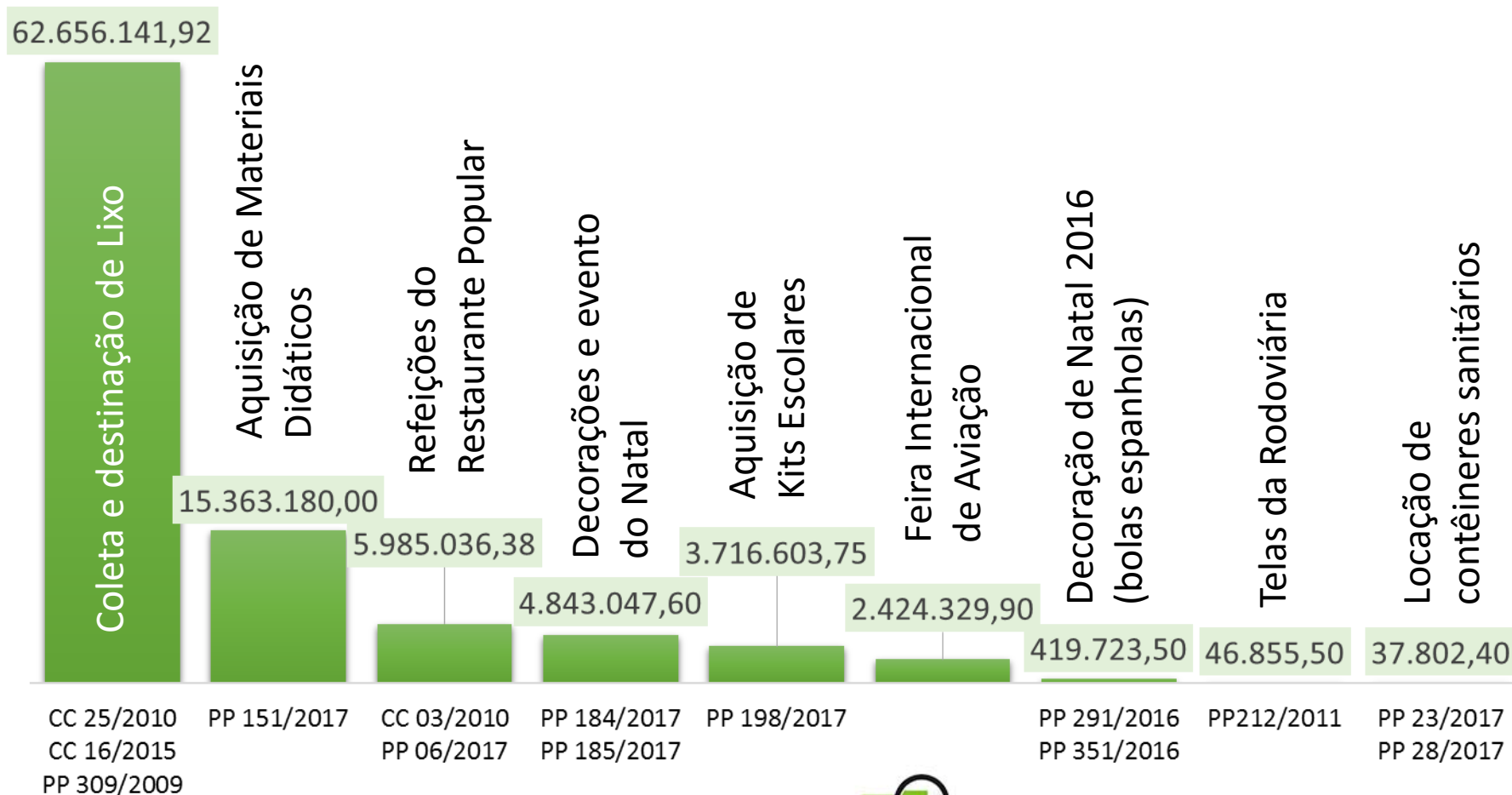


**Posteriormente Revogada.  
Um item dependia do outro**



# Casos Encaminhados aos Órgãos Externos de Controle (MPE e TCE-PR)

**R\$ 95.492.720,95**





**Orçamento 2017**  
**R\$ 651.178.996,00**

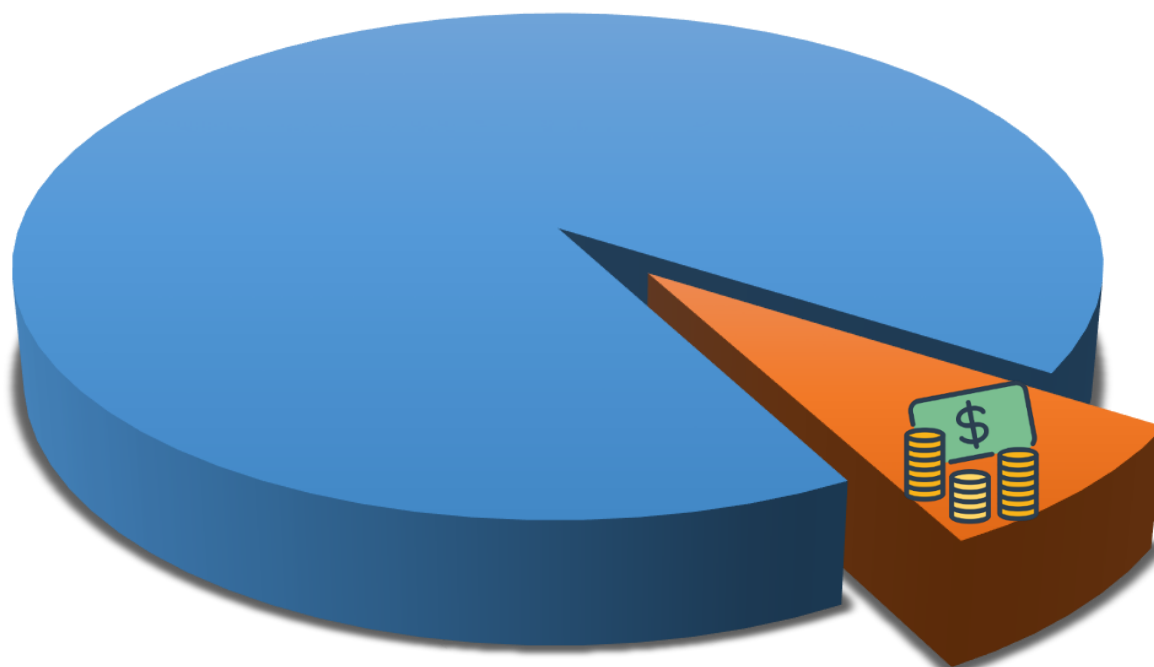
# Foram analisados no período

**27 Processos Administrativos**

**R\$ 7.230.710,92**

Total de **R\$ 88.394.233,75** despesa empenhada  
(deduzido gasto com pessoal)

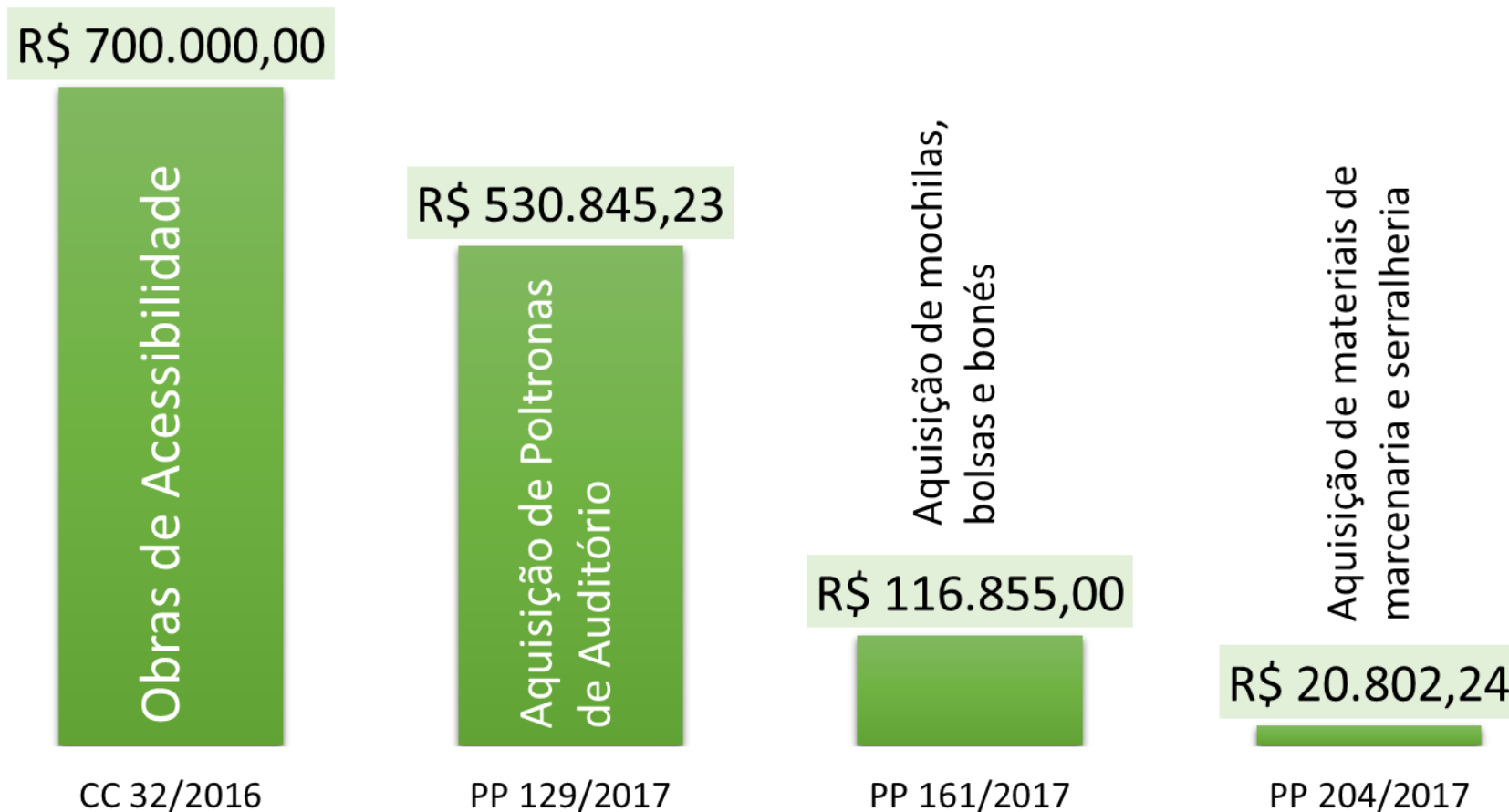
Não é possível identificar a  
quantidade de processos  
em andamento no período



**Análise de**  
**8,18%**

# Proveito Econômico UEM

**R\$ 1.368.502,47**

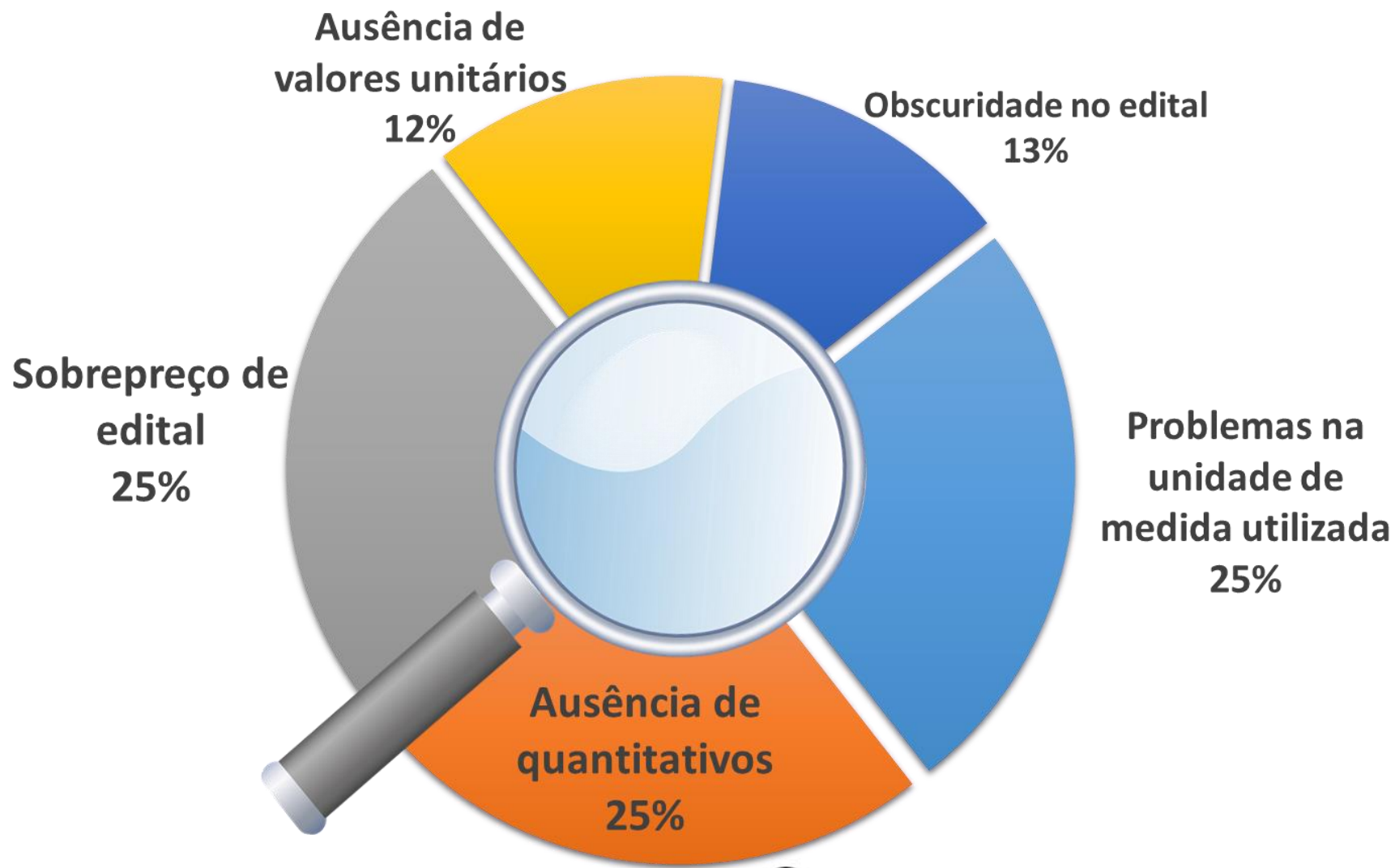


# Questionamentos **NÃO ACATADOS**

**R\$ 1.170.704,63**

**3 Processos**

# Principais Irregularidades Detectadas - UEM





# Compra de 503 Poltronas para Auditório



Data da licitação: 05/06/2017

Preço Máximo: R\$ 530.845,23

| Preço Máximo<br>Poltrona 01 | Pesquisa feita pelo OSM |                   |                   |
|-----------------------------|-------------------------|-------------------|-------------------|
|                             | A                       | B                 | C                 |
| R\$ 1.086,50                | R\$ 299,00 (-72%)       | R\$ 600,00 (-45%) | R\$ 699,00 (-35%) |

**LICITAÇÃO SUSPensa ATÉ O MOMENTO**

# Obras de Acessibilidade para calçadas, rampas, escadas, corrimãos e vagas de estacionamento



**R\$ 700.000,00**

# OSM questionou a falta de quantitativos dos materiais a serem adquiridos para a realização da obra



UEM não acatou as considerações do OSM



Encaminhado ao Ministério Público Estadual

**O MPE, após investigação, recomendou a ANULAÇÃO da licitação.**

# Instalação de sistema de monitoramento



Contratação de empresa especializada para execução do projeto de instalação de sistema de monitoramento inteligente, licitado através da Concorrência nº 003/2016 – DMP Processo nº 7343/2015-PRO, com fornecimento de materiais, equipamentos e softwares instalados e configurados.

**Valor Máximo do Edital**  
**R\$ 2.426.453,20**

CC 007/2017

# Cronologia dos Acontecimentos

|                               |                                                                                           |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>25 de agosto de 2017</b>   | UEM encaminhou email para o OSM com o esboço da minuta do edital da Concorrência 07/2017. |
| <b>29 de agosto de 2017</b>   | OSM responde à UEM informando que não realizaria a análise prévia da minuta do edital.    |
| <b>1º de setembro de 2017</b> | Publicação oficial do Edital CC 007/17                                                    |
| <b>23 de outubro de 2017</b>  | OSM pede <b>impugnação ao edital</b> da Concorrência 07/2017 (Art 41 §1º - Lei 8666/93)   |
| <b>26 de outubro de 2017</b>  | Último dia do prazo para a UEM responder ao OSM                                           |
| <b>31 de outubro de 2017</b>  | Abertura dos envelopes da Concorrência 07/2017.                                           |
| <b>13 de novembro de 2017</b> | Encaminhamento ao TCE-PR                                                                  |



# **Em sua impugnação OSM questionou quanto:**

|                                                                                     |                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>As obscuridades no Projeto do Sistema de Monitoramento.</b>                      | <b>A contratação de manutenções e garantias vigentes concomitantemente.</b>                                     |
| <b>As divergências nos orçamentos em até 40% para a definição do preço máximo.</b>  | <b>As obscuridades no edital quanto manutenções preventivas, corretivas e trocas de peças fora da garantia.</b> |
| <b>As discrepâncias de mais de 9.000% nos custos unitários entre os orçamentos.</b> | <b>Pagamento para produtos em duplicidade, entre outros.</b>                                                    |



**OSM não obteve resposta** dos questionamentos por parte da UEM e encaminhou denúncia ao **Tribunal de Contas do Estado – TCE/PR**, com as seguintes considerações:

- 1. Violação à Lei de licitações;**
- 2. Direito de Acesso à Informação;**
- 3. Afronta ao Controle Social.**

A licitação ocorreu no dia 02/10/17

# Alegações da UEM para o TCE-PR



## DIREITO DE IMPUGNAR LICITAÇÕES



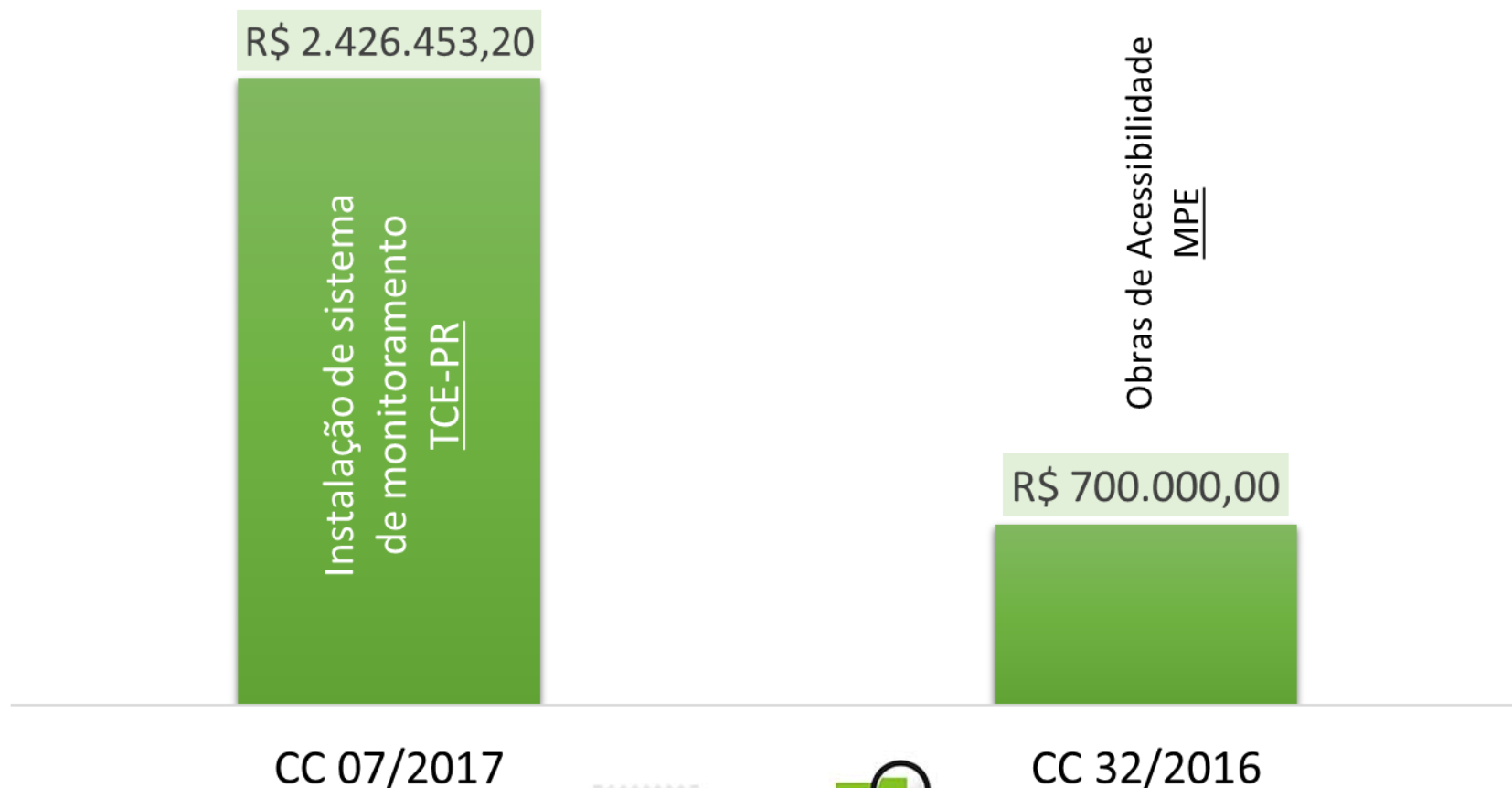
## ATUAÇÃO IMPARCIAL DO OSM



## RELEVÂNCIA DO CONTROLE SOCIAL

# Casos Encaminhados aos Órgãos Externos de Controle (MPE e TCE-PR)

**R\$ 3.126.453,20**





# **Câmara Municipal de Maringá**

**Orçamento 2017**  
**R\$ 23.981.587,60**

# Funções dos Vereadores



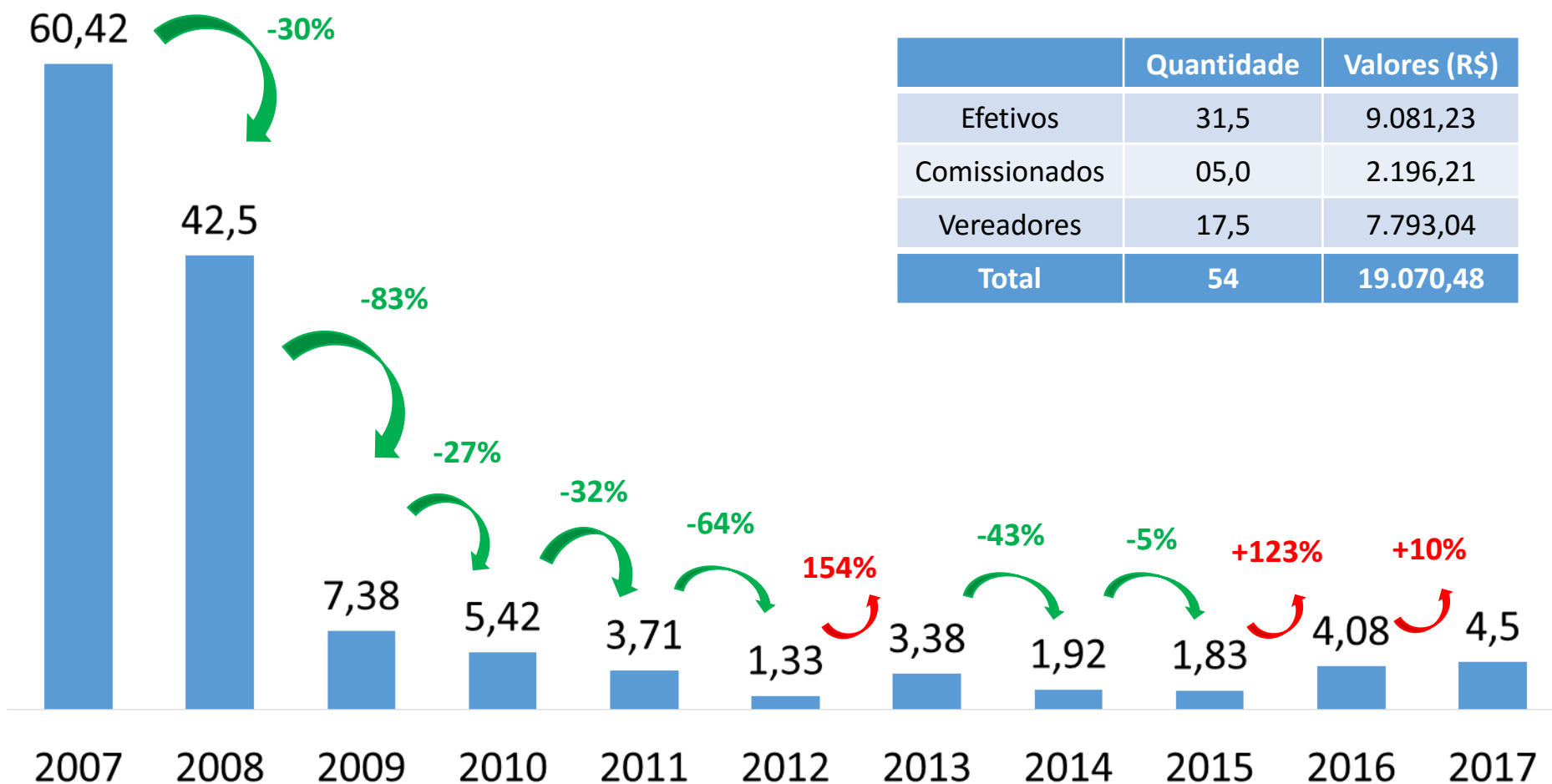
**LEGISLAR** de acordo com os interesses e bem estar da população

**FISCALIZAR** a atuação do Executivo, cumprimento de lei e boa aplicação do dinheiro público



# Média de Diárias/Mês

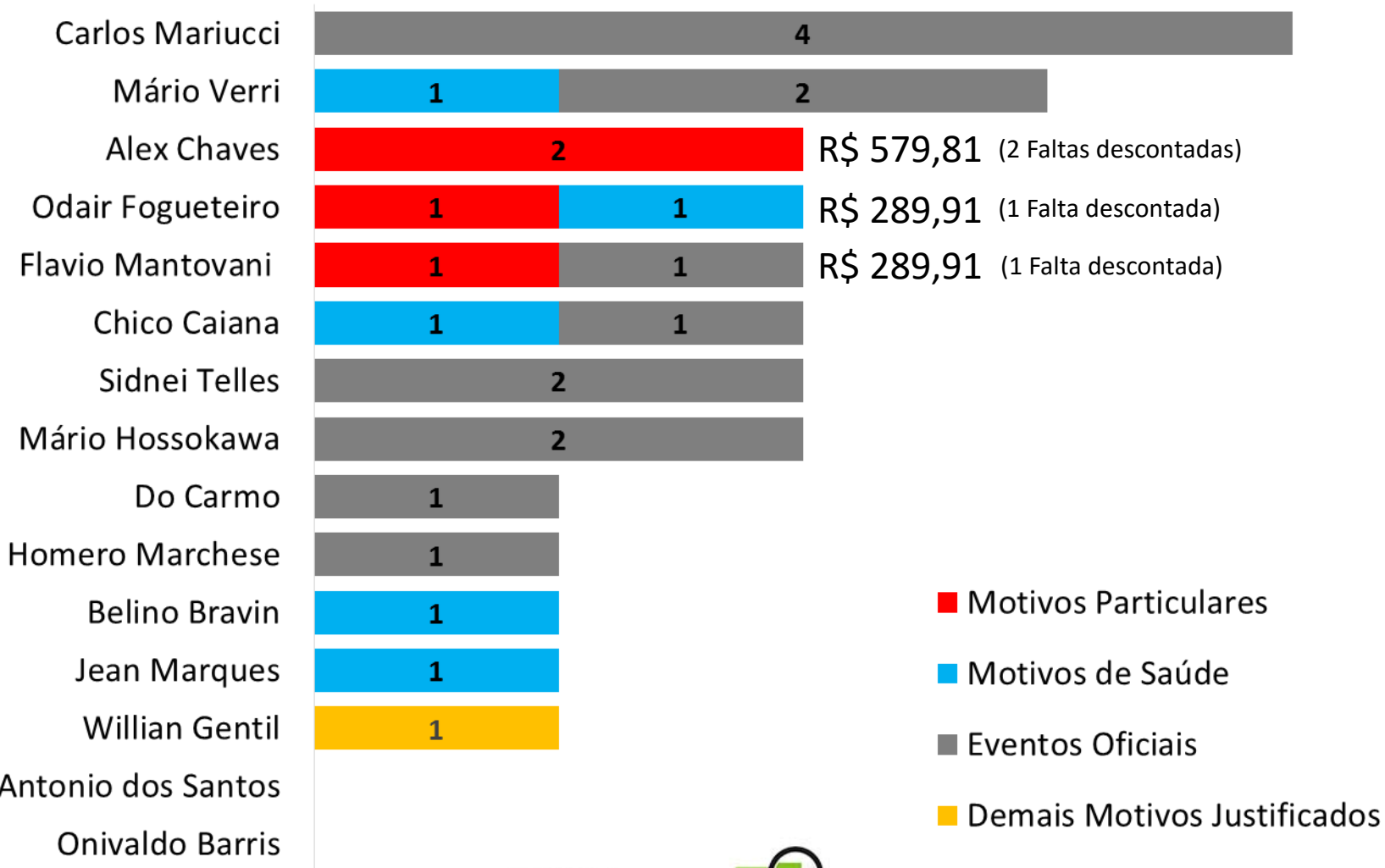
(Vereadores, Assessores e Servidores)



|               | Quantidade | Valores (R\$)    |
|---------------|------------|------------------|
| Efetivos      | 31,5       | 9.081,23         |
| Comissionados | 05,0       | 2.196,21         |
| Vereadores    | 17,5       | 7.793,04         |
| <b>Total</b>  | <b>54</b>  | <b>19.070,48</b> |

# Justificativas de Faltas dos Vereadores

**80 Sessões Ordinárias no ano de 2017**





# Atividades realizadas pelos Vereadores

## Comissões Permanentes

|                                           |                                   |
|-------------------------------------------|-----------------------------------|
| Comissão de Constituição e Justiça<br>CCJ | 3 vereadores<br>(segundas-feiras) |
| Comissão de Finanças e Orçamento<br>CFO   | 3 vereadores<br>(segundas-feiras) |
| Comissão de Políticas Gerais<br>CPG       | 3 vereadores<br>(terças-feiras)   |
| Comissão de Direitos Humanos e Cidadania  | 5 vereadores                      |

## Comissões Especiais de Inquérito

|                              |                              |
|------------------------------|------------------------------|
| Comissão Parque Industrial   | 5 vereadores<br>(Finalizado) |
| Comissão Terminal Intermodal | 5 vereadores<br>(Finalizado) |

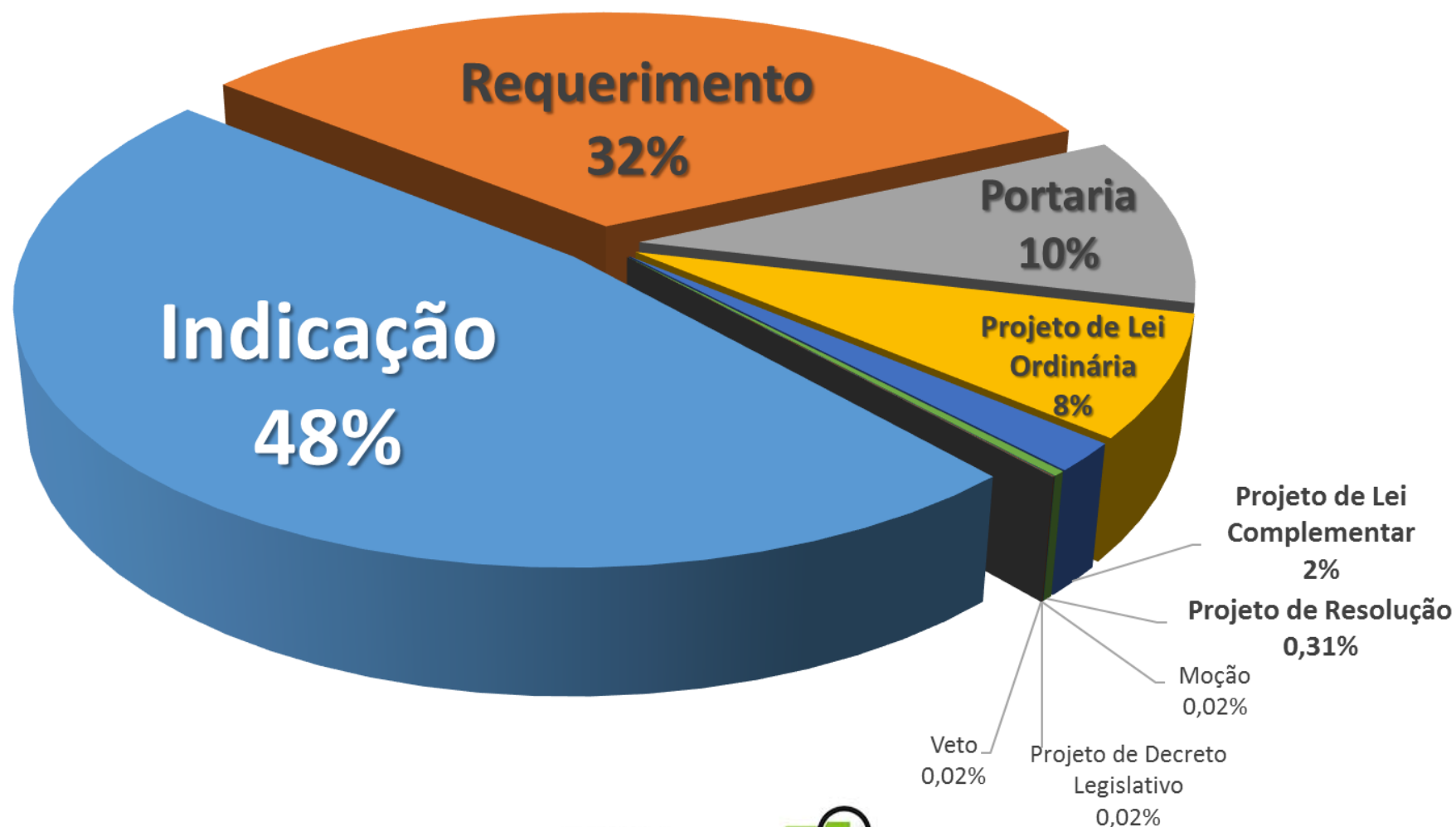
## Conselhos Municipais (CM)

Exemplos:

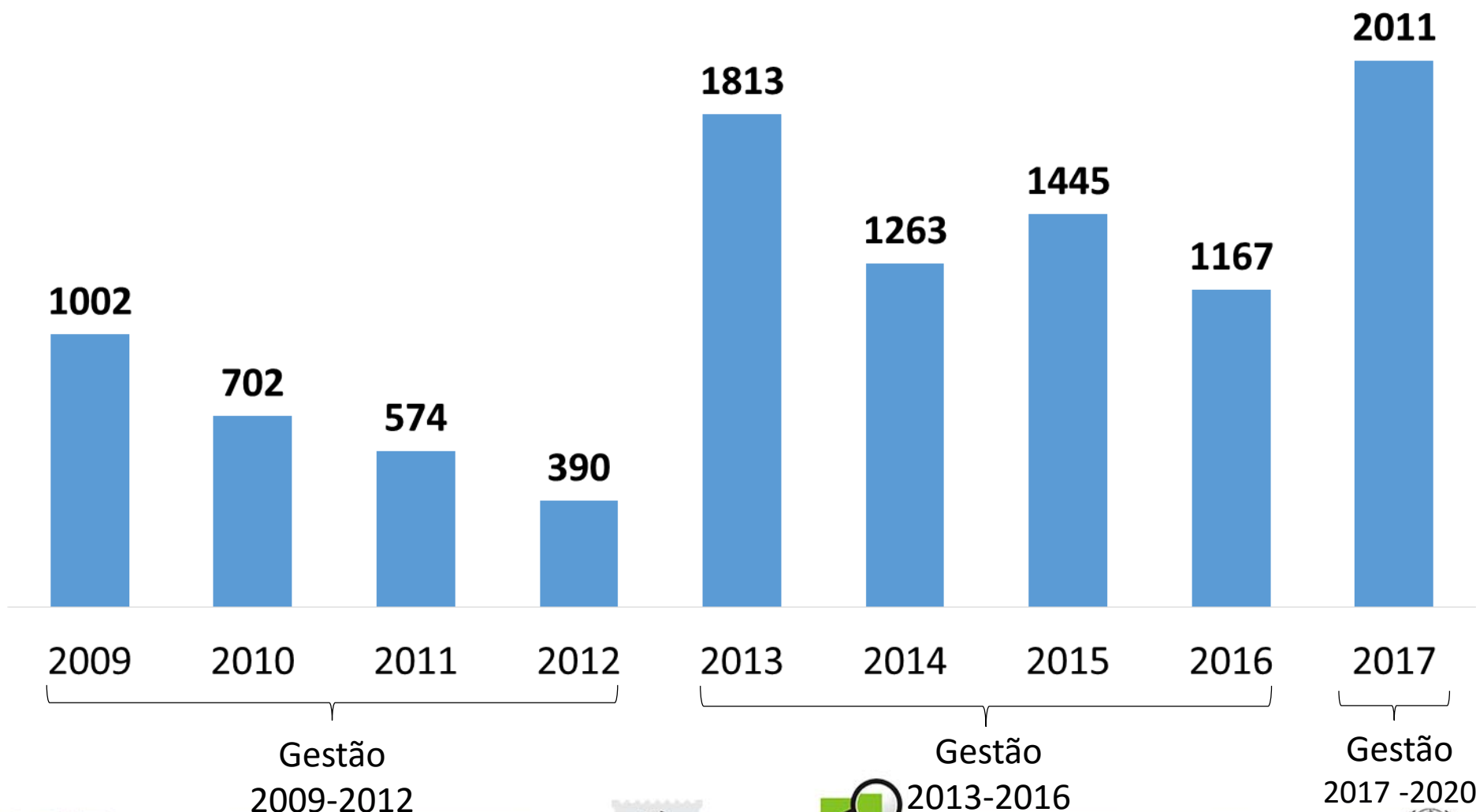
- CM da Saúde
  - CM de Educação
  - Conselho de Alimentação Escolar
  - CM de Acompanhamento e Controle Social do FUNDEB
  - CM de Assistência Social
  - CM dos Direitos da Pessoa com Deficiência
  - CM dos Direitos do Idoso
  - CM dos Direitos da Criança e do Adolescente
  - CM de Políticas sobre Drogas
  - CM de Planejamento e gestão Territorial
- Entre outros...

# Proposituras Elaboradas em 2017

## 4.236 Proposituras

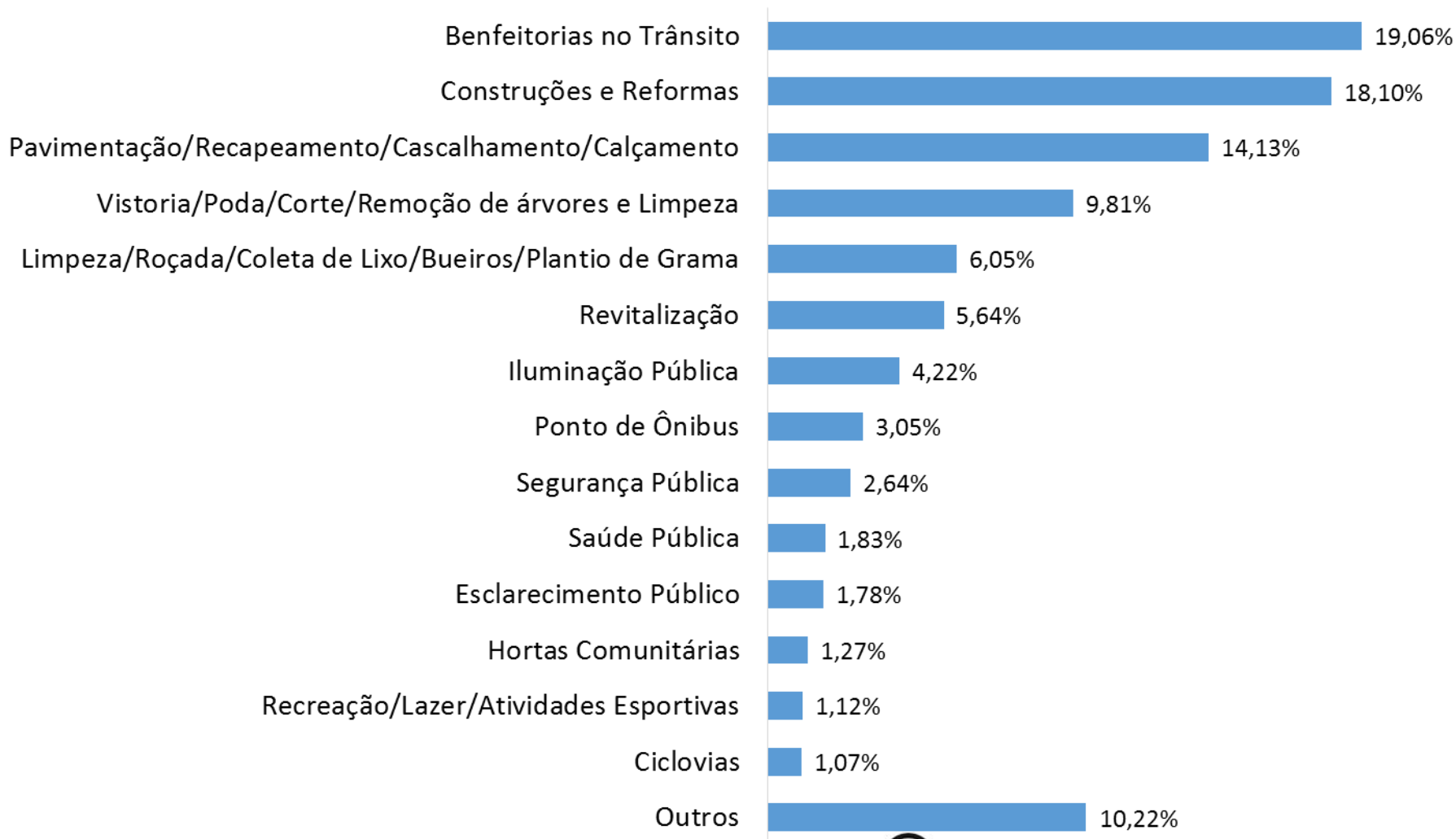


# Histórico das Indicações

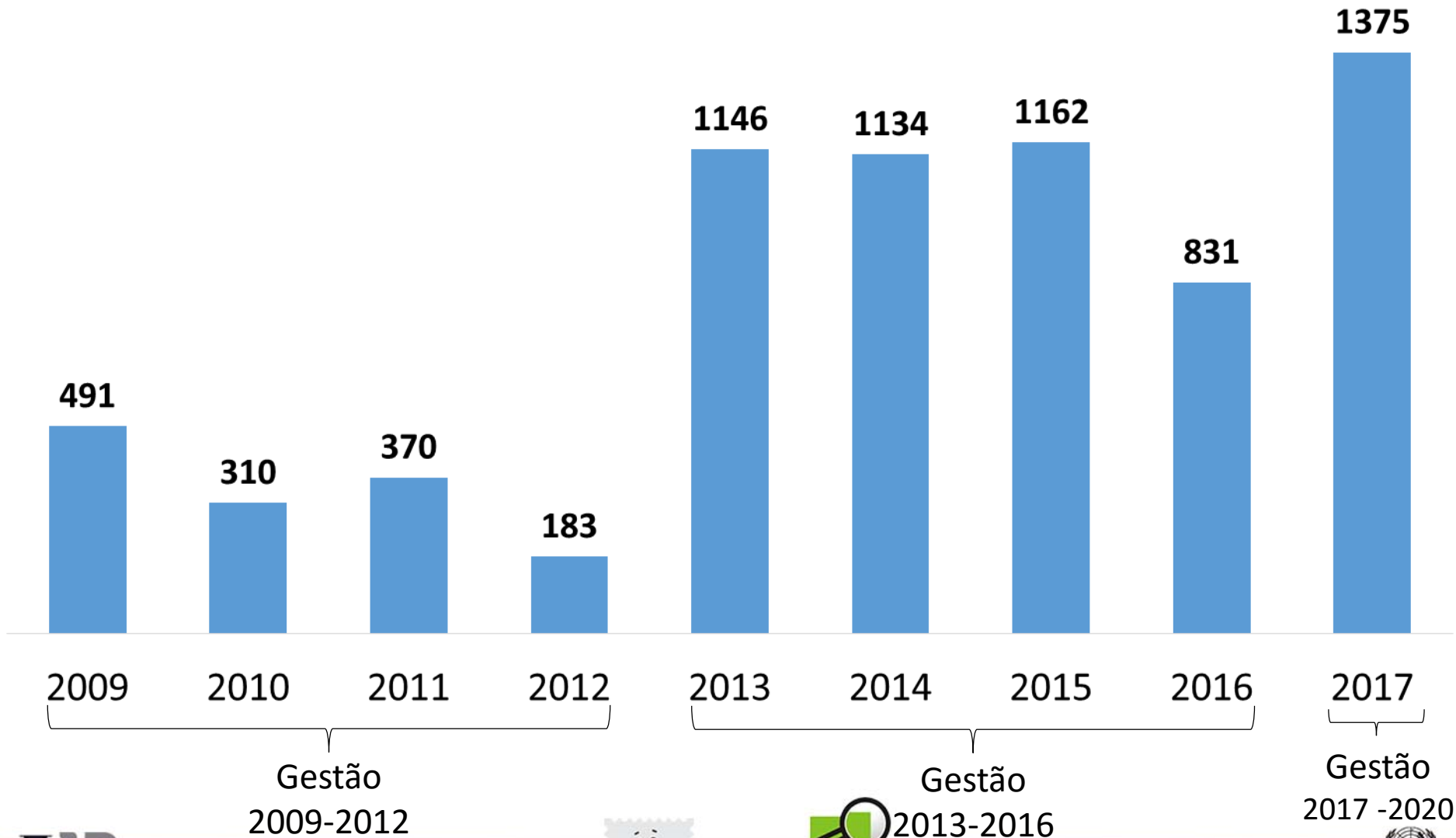


# Principais Assuntos das Indicações

## 2011 Indicações

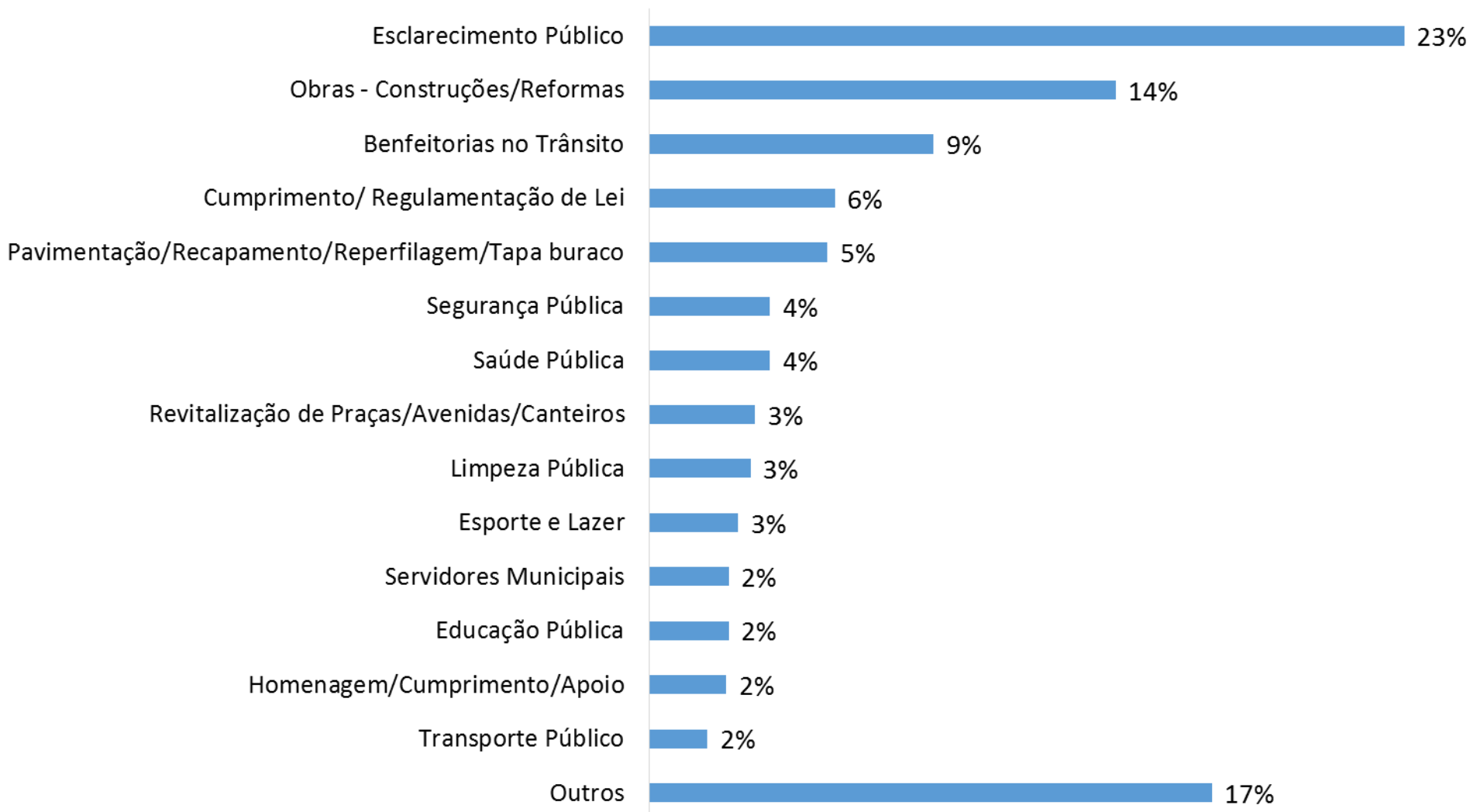


# Histórico dos Requerimentos

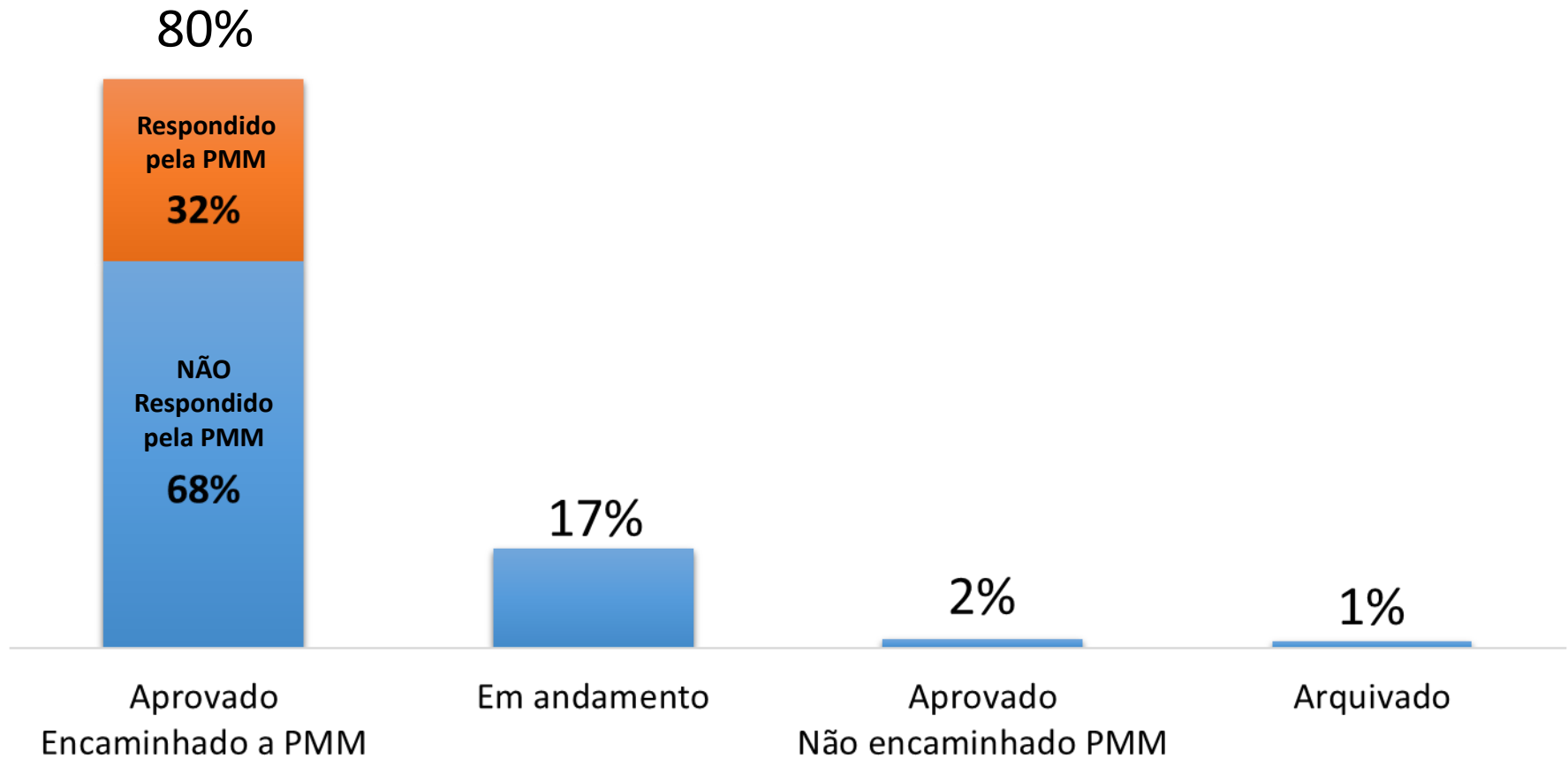


# Principais Assuntos dos Requerimentos

## 1375 Requerimentos

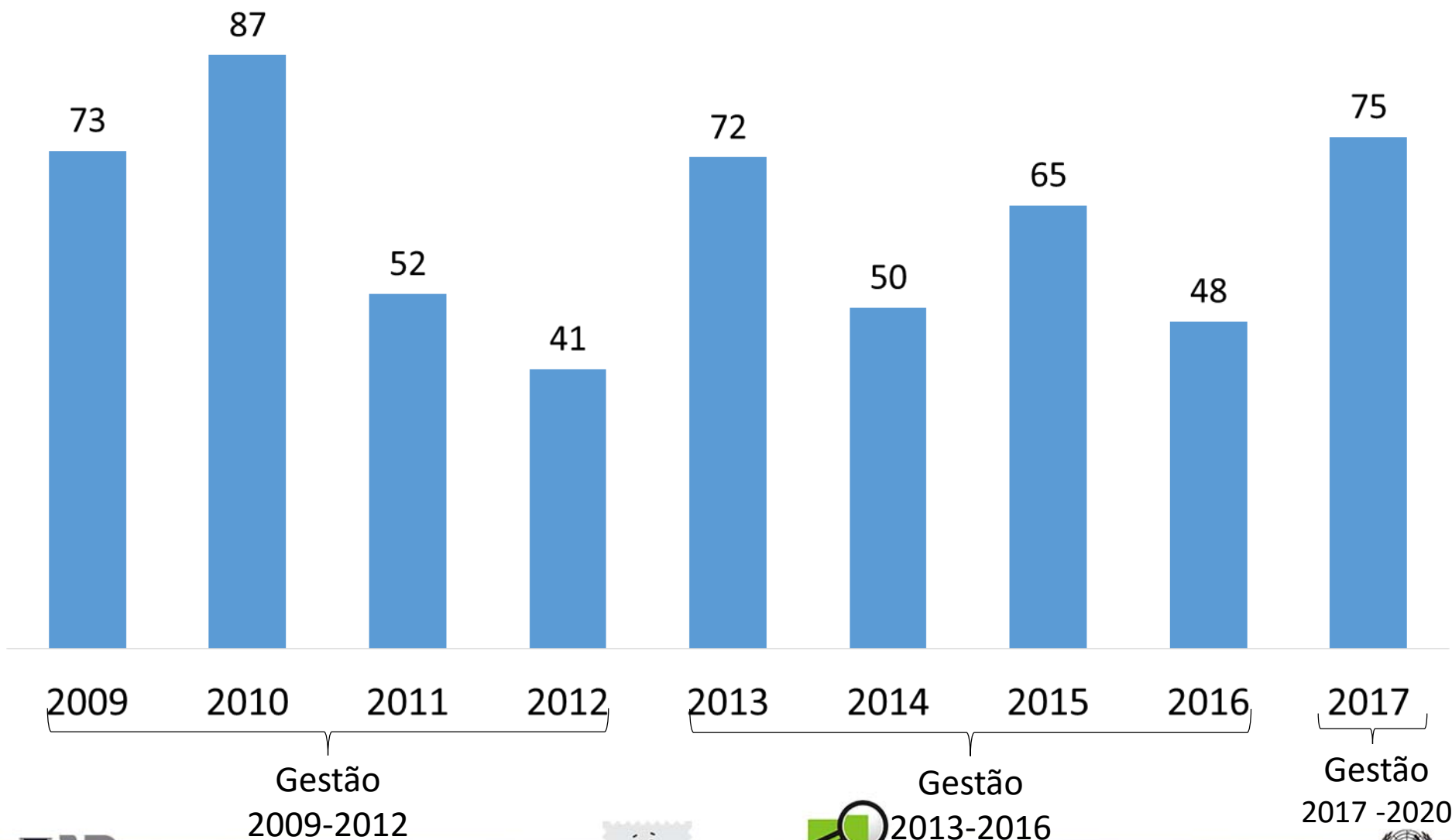


# Tramitação de Requerimentos encaminhados ao Executivo





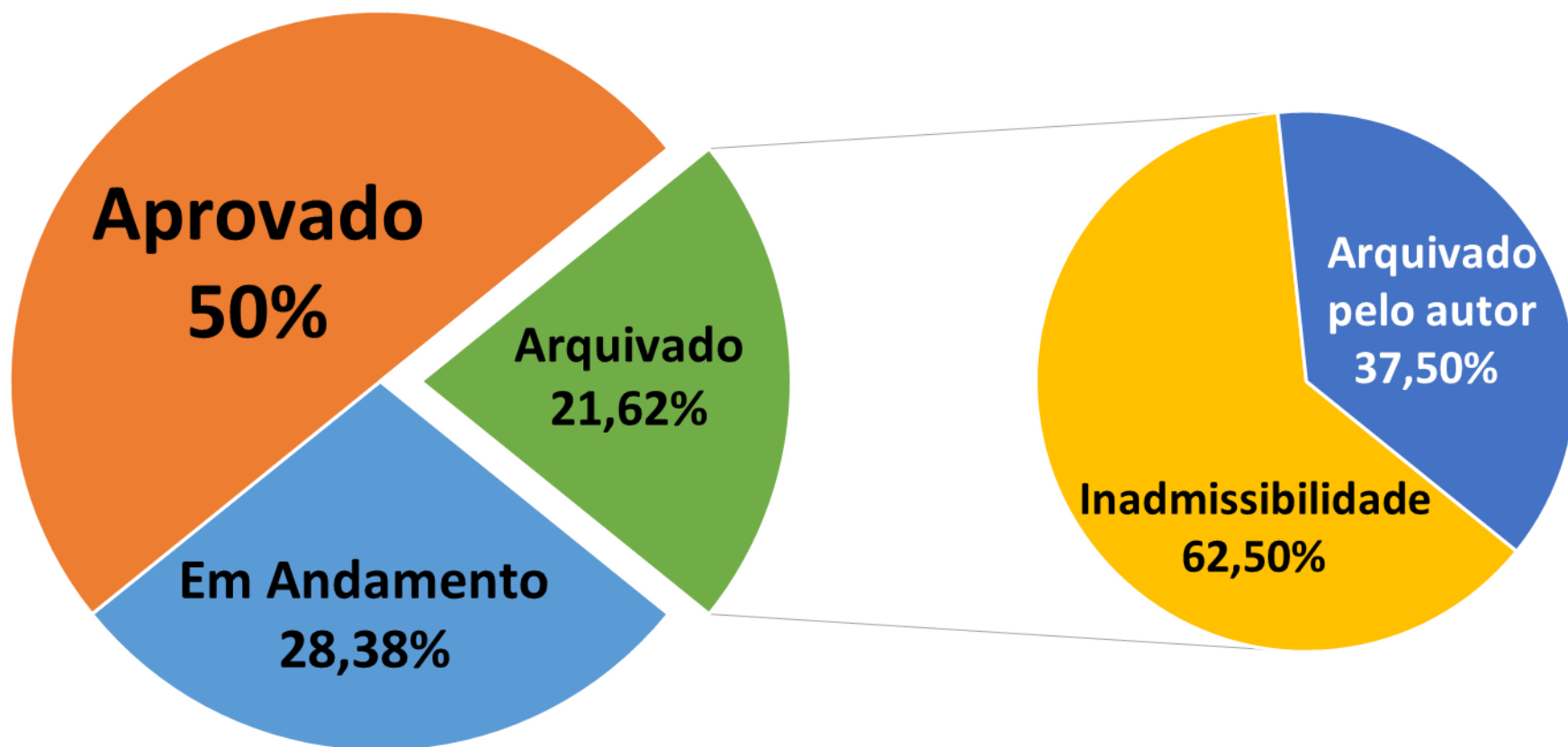
# Histórico dos Projetos de Lei Complementar



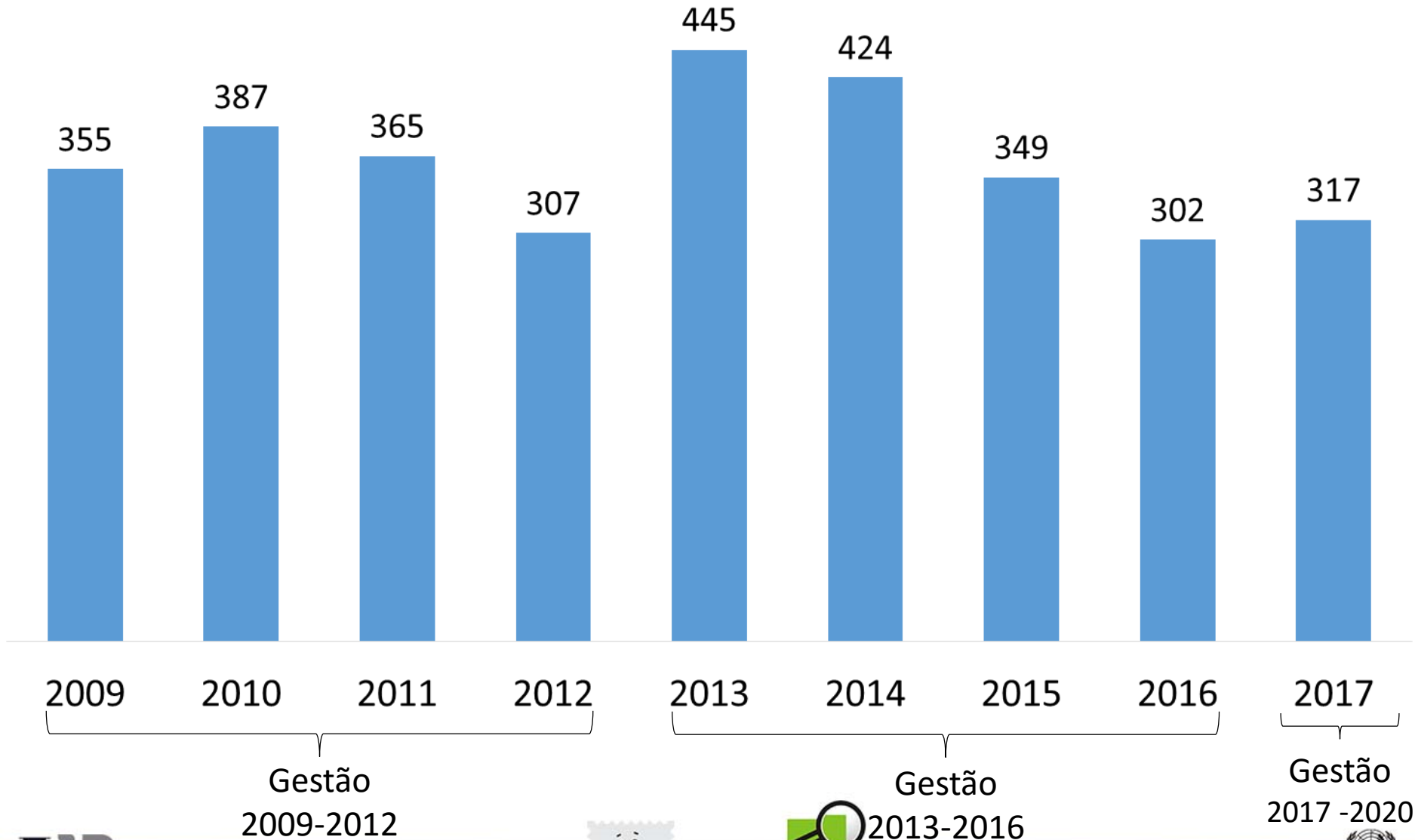
# Situação dos Projetos de Lei Complementar

**Total de 75 Projetos**

49 por vereadores e 26 pelo Executivo

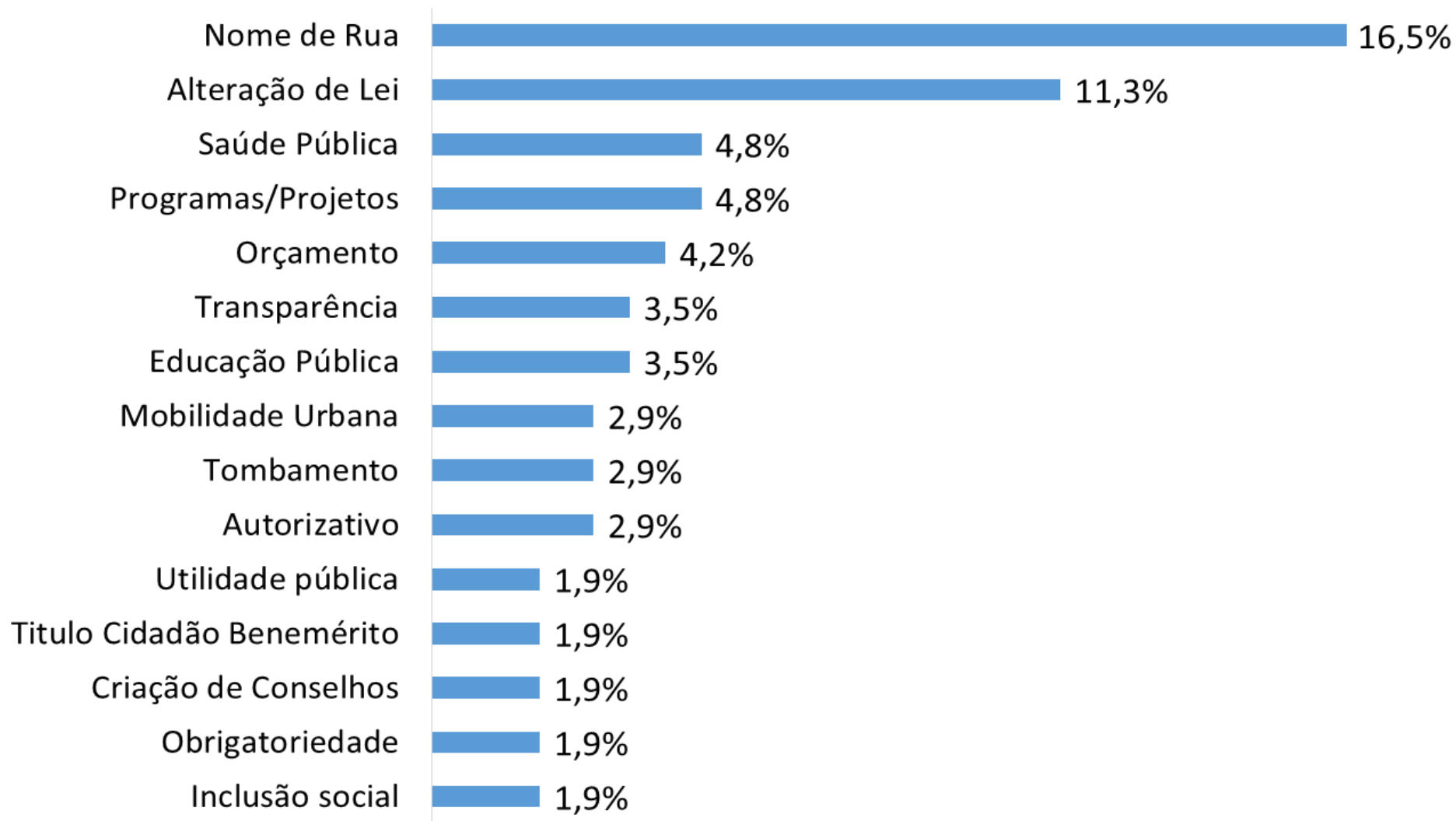


# Histórico dos Projetos de Lei Ordinária



# Principais assuntos dos Projetos de Lei Ordinária

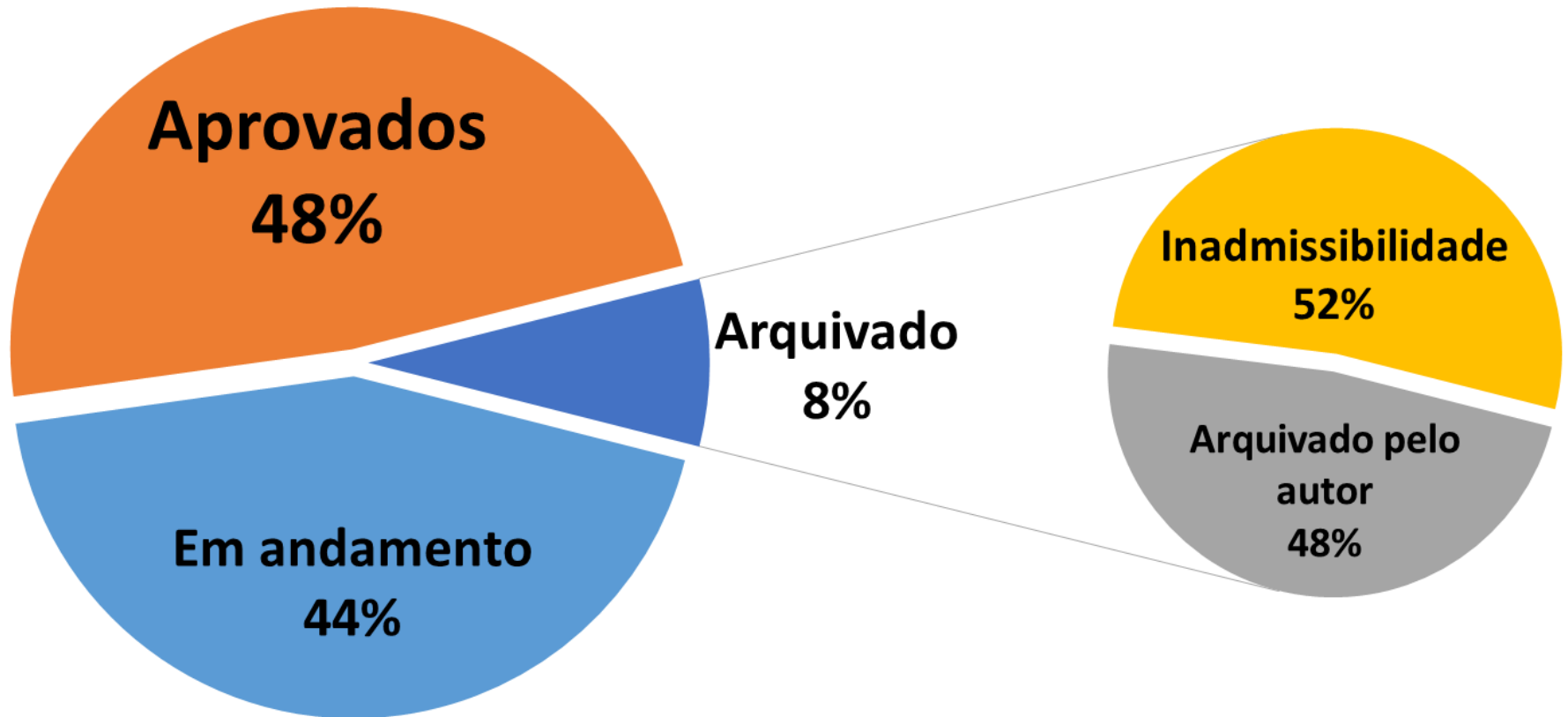
**317 Projetos de Lei Ordinária**



# Situação dos Projetos de Leis Ordinárias

**Total de 317 projetos**

261 por vereadores e 56 pelo Executivo



# Desafio aos Vereadores



## Fiscalização da EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA



# *ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ*

**Orçamento 2017**  
**R\$ 560.728.000,00**



# A Assembleia Legislativa do Paraná é composta por

# 54 Deputados Estaduais

Site da ALEP  
[www.alep.pr.gov.br](http://www.alep.pr.gov.br)

# Deputados Estaduais do Paraná

**Salário**

R\$ 25.300,00

**Gastos com funcionários comissionados**

R\$ 96.500,00 para gastar com  
até 23 funcionários comissionados

**+ Gastos decorrentes do mandato**

**+ Gastos decorrentes do mandato**

**Valor disponibilizado**  
**R\$ 31.470,00/mês**

Para cobrir as despesas realizadas pelo Deputado no exercício de seu mandato.

\*O saldo não utilizado no mês, é acumulado para o próximo mês, dentro do mesmo exercício financeiro.

# 10 Principais Despesas Ressarcidas

2017



# Despesas postais e telefônicas



Despesa autorizada  
até o limite



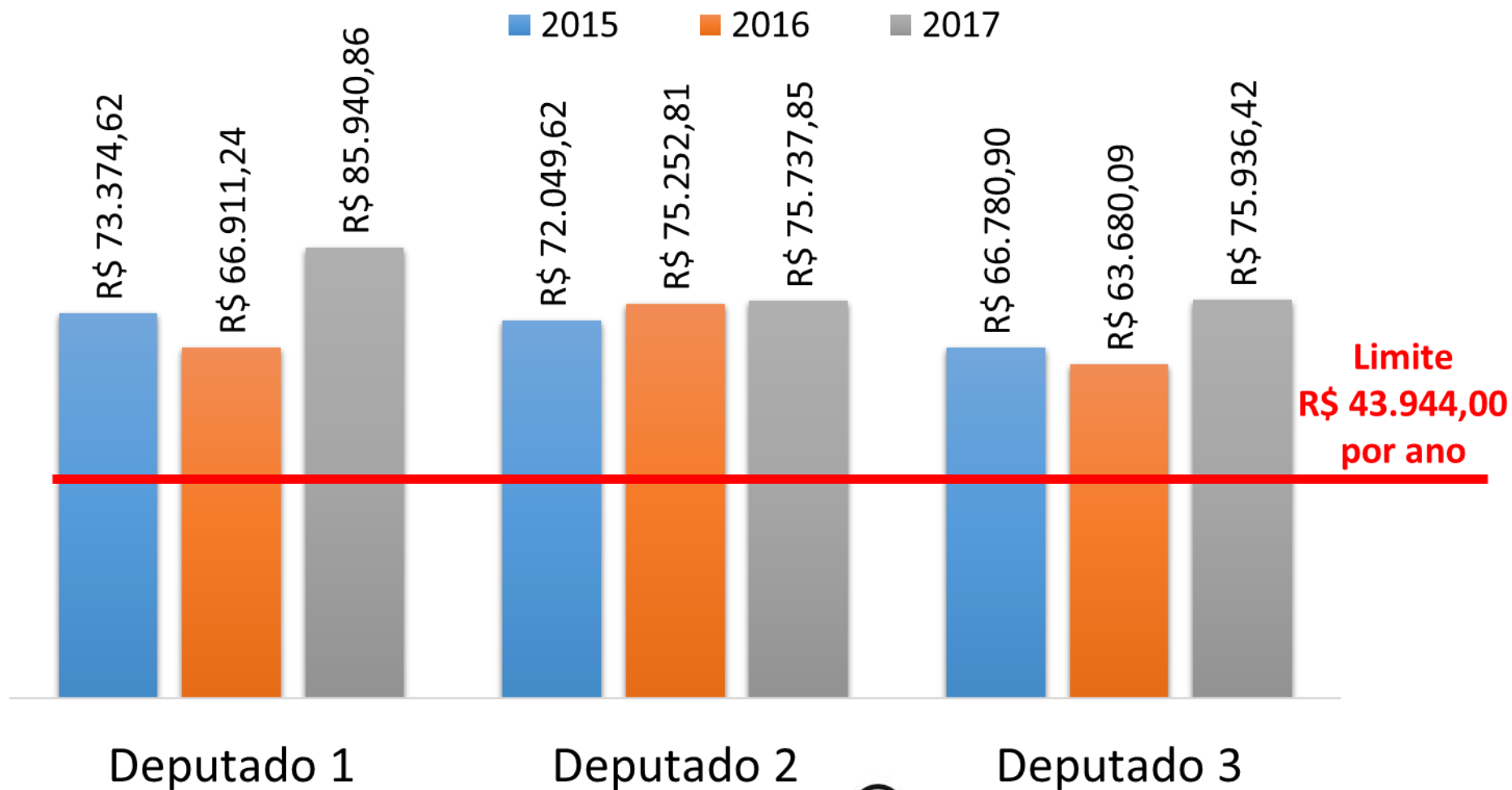
de **R\$ 3.662,00** mensais.

R\$ 43.944,00 por ano

# Serviços de Correio e Postagens



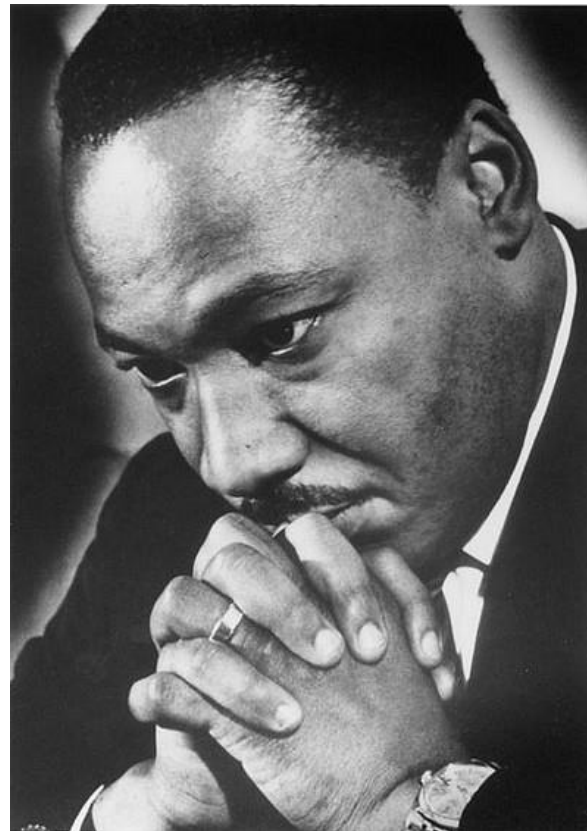
# Serviços de Comunicação (Telefone e Telex)



# Atuação do OSM

|                   |                                                                                    |
|-------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>27/06/2017</b> | OSM solicita toda a documentação fiscal referente ao ressarcimento do ano de 2016  |
| <b>08/08/2017</b> | ALEP responde que seria inviável a disponibilização de mais de 50 mil documentos   |
| <b>18/08/2017</b> | OSM solicita então, apenas as documentações do mês de Dezembro/2016                |
| <b>06/11/2017</b> | OSM faz representação junto ao MPE (Curitiba) ref. Negativa de Acesso à Informação |

*“Nossas vidas  
começam a  
terminar no dia  
em que  
permanecemos em  
silêncio sobre as  
coisas que  
importam.”*



Martin Luther King

***Obrigada!***





<https://www.facebook.com/observatoriosocialdemaringa>



[www.observatoriosocialmaringa.org.br](http://www.observatoriosocialmaringa.org.br)



[@observatoriosocialdemaringa](https://www.instagram.com/observatoriosocialdemaringa)



**Telefone: (44) 3025-1282**



**(44) 9 8827-1793**