

# Apresentação das atividades desenvolvidas

## - Ano 2021 -



**Observatório**  
SOCIAL DE MARINGÁ

# Diretrizes da Entidade

## Missão

*Promover maior participação da sociedade  
no controle da Gestão Pública*

## Visão

*Ser referência em Educação Fiscal*

## Valores

*Ética, Independência, Voluntariado,  
Efetividade e Transparência*



# 18 anos

## SER/Observatório Social de Maringá

Fundada em 18 de fevereiro de 2004



**E-book disponível no site do OSM  
“A história do Observatório Social de Maringá”**



# Atuação do OSM



**Acompanhamento das  
Contas Públicas**



**Cidadania e Educação Fiscal**



# Acompanhamento das Contas Públicas



# Acompanhamento das Contas Públicas

Maringá	Paraná	Regional
<b>PMM</b> Prefeitura Municipal	<b>ALEP</b> Assembleia Legislativa	<b>AMUSEP</b> Associação dos Municípios do Setentrião Paranaense

# Assembleia Legislativa do Estado do Paraná

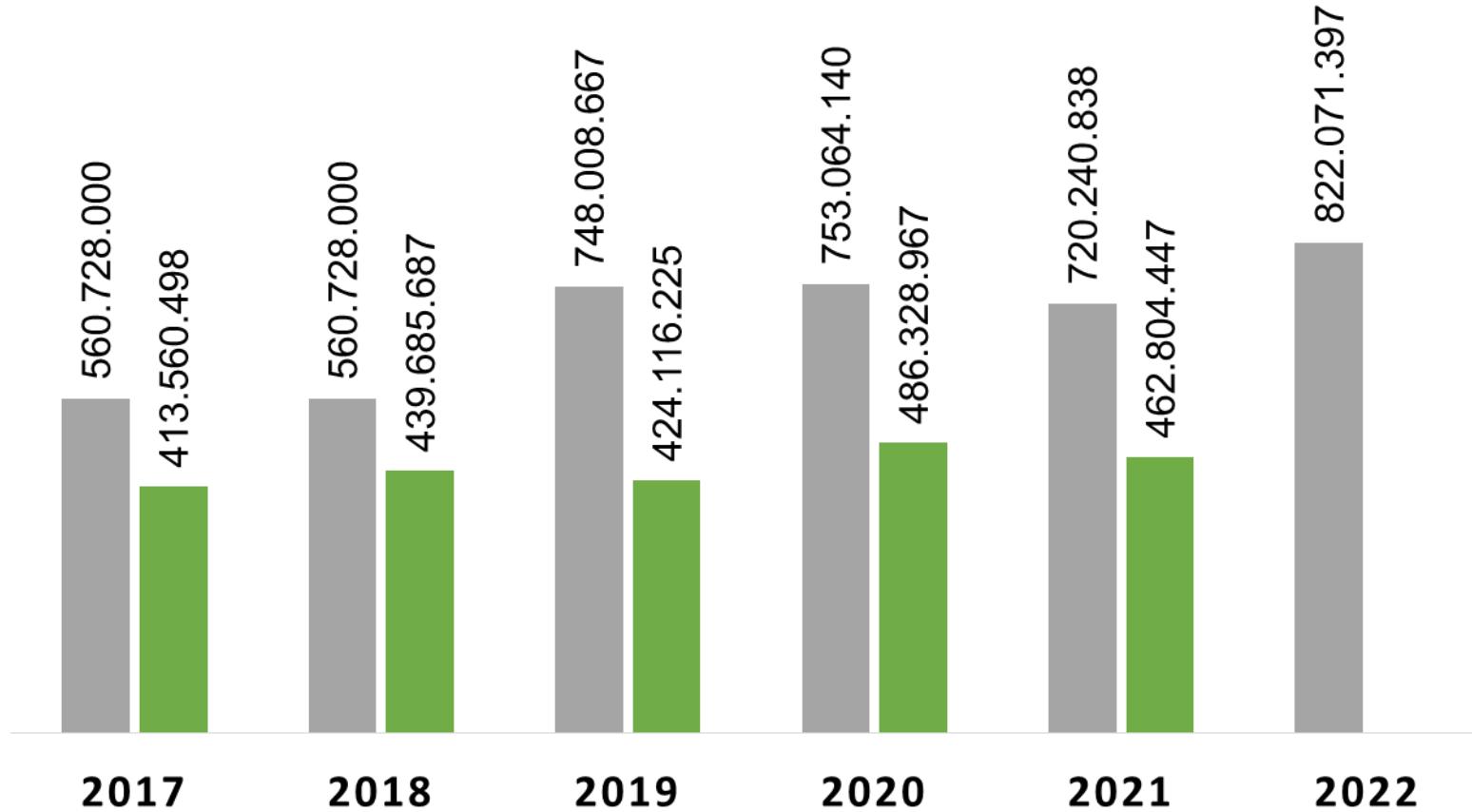


ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DO ESTADO DO PARANÁ

# Despesas Orçadas x Realizadas

Assembleia Legislativa do Estado do Paraná

■ Orçado Inicial ■ Realizado





# Principais despesas dos Deputados Estaduais do Paraná

Subsídio + 13º salário	R\$ 27.432,43
Gastos com funcionários comissionados	Aprox. R\$ 98.650,00 Até 23 comissionados
Verbas de Ressarcimento	R\$ 36.596,36

Total mensal por gabinete = R\$ 162.678,79

Total mensal para 54 deputados = R\$ 8.784.654,66

Valores atualizados para o ano de 2022

# Verba de Ressarcimento



Análise dos documentos para ressarcimento disponíveis no site da ALEP



Questionamentos aos 54 deputados estaduais referente aos gastos resarcidos



4 respostas recebidas → apenas 3 justificaram os questionamentos feitos pelo OSM

**Encaminhado ao Ministério Público do Estado**

# Exemplo de despesas questionadas



## TIPO DE DESPESA: Combustíveis em Geral

Nota fiscal anexada no portal de transparência

### Questionamentos:

- Quais dias aconteceram os abastecimentos.
- Quais veículos foram abastecidos.
- Relatório de viagem de uso dos veículos.

*Nota fiscal anexada no portal de transparência*

RS COMERCIO DE COMBUSTIVEIS LTDA 		DANFE DOCUMENTO AUXILIAR DA NOTA FISCAL ELETRÔNICA 0 - Entrada 1 - Saída <b>1</b> Nº 000.000.034 SÉRIE : 2 FOLHA: 1 de 1		 CHAVE DE ACESSO 4120 0621 0360 0500 0144 5500 2000 0000 3410 0000 0283 <small>Consulta da autenticidade no portal nacional da NF-e www.nfe.fazenda.gov.br/portal ou no site da Sefaex Autorizada</small>	
NATUREZA DA OPERAÇÃO VENDA EFETUADA EM ECF/NFCE		PROTOCOLO DE AUTORIZAÇÃO DE USO 141200115791514 - 29/06/2020 16:59:44			
INSCRIÇÃO ESTADUAL 9081847344		INSCRIÇÃO ESTADUAL SUB TRIBUTARIA		CNPJ 21.036.005/0001-44	
DESTINATÁRIO/REMETENTE NOME/RAZÃO SOCIAL [REDACTED]		CNPJ [REDACTED]		DATA DA EMISSÃO <b>29/06/2020</b>	
ENDERECO [REDACTED]		BAIRRO/DISTRITO [REDACTED]			
MUNICÍPIO [REDACTED]		FONE/FAX (00) 0000-0000		UF PR	INSCRIÇÃO ESTADUAL 16:59:38
FATURA		CÁLCULO DO IMPOSTO		VALOR TOTAL DA NOTA <b>4.681,26</b>	
BASE DE CÁLCULO DE ICMS 0,00		VALOR DO ICMS 0,00		BASE DE CÁLCULO ICMS ST 0,00	
VALOR DO FRETE 0,00	VALOR DO SEGURO 0,00	DESCONTO 0,00	OUTRAS DESPESAS ACESSORIAS 0,00	VALOR DO IPI 0,00	0,00
				4.681,26	

### DADOS DO PRODUTO/SERVIÇO

COD. PROD.	Descrição do Produto/Serviço	NCM SH	CST	CFOP	UNID.	QUANT.	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL	B.CALC. ICMS	VALOR ICMS	VALOR IPI	ALIQUOTAS		VALOR APROX. DOS TRIBUTOS
												ICMS	IPI	
871	ETANOL	22071090	0 60	5929	LT	72,982	2,570	187,56	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
871	ETANOL	22071090	0 60	5929	LT	235,460	2,470	581,59	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
870	GASOLINA COMUM	27101259	0 60	5929	LT	451,966	3,770	1.703,91	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
870	GASOLINA COMUM	27101259	0 60	5929	LT	56,520	3,540	200,08	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
870	GASOLINA COMUM	27101259	0 60	5929	LT	116,698	3,740	436,45	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
870	GASOLINA COMUM	27101259	0 60	5929	LT	406,115	3,870	1.571,67	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

# Exemplo de despesas questionadas



## TIPO DE DESPESA: Insumos e Serviços de Informática

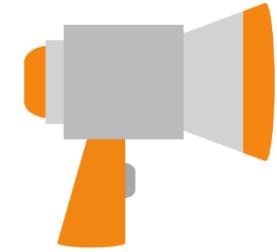
### Questionamentos:

- Quais serviços técnicos foram feitos.
- Qual valor unitário de cada serviço.
- Quando foi realizado o serviço.

*Nota fiscal anexada no portal de transparência*

	<b>PREFEITURA MUNICIPAL DE CURITIBA</b> <b>SECRETARIA MUNICIPAL DE FINANÇAS</b> <b>NOTA FISCAL DE SERVIÇOS ELETRÔNICA - NFS-e</b>	<b>Número da Nota</b> 148 <b>Data e Hora de Emissão</b> 23/09/2020 12:38:21 <b>Código de Verificação</b> 7J42770B
<b>DISCRIMINAÇÃO DOS SERVIÇOS</b>		
<b>Serviços técnicos de informática.</b>		
Valor Líquido da Nota Fiscal = R\$ 9.850,00		
<b>VALOR TOTAL DA NOTA - R\$10.000,00</b>		
IR - R\$ 150,00		
VALOR TOTAL DA NOTA - R\$10.000,00		
Código da Atividade		
M.71.1.2-0/00-00 - Serviços de engenharia		

# Exemplo de despesas questionadas



## *Nota fiscal anexada no portal de transparência*



PREFEITURA MUNICIPAL DE CURITIBA

SECRETARIA MUNICIPAL DE FINANÇAS

NOTA FISCAL DE SERVIÇOS ELETRÔNICA - NFS-e

Número da Nota	2202
Data e Hora de Emissão	21/01/2020 10:42:15
Código de Verificação	AYAZA40U

### DISCRIMINAÇÃO DOS SERVIÇOS

DIVULGAÇÃO DE ATIVIDADE PARLAMENTAR.  
MÊS DE REFERÊNCIA: DEZEMBRO/2019.

Valor Líquido da Nota Fiscal = R\$ 20.00

DIVULGAÇÃO DE ATIVIDADE PARLAMENTAR.  
MÊS DE REFERÊNCIA: DEZEMBRO/2019.

VALOR TOTAL DA NOTA - R\$20.000,00

VALOR TOTAL DA NOTA - R\$20.000,00

## TIPO DE DESPESA: Serviços de Divulgação da Atividade Parlamentar

*Nota fiscal anexada no portal de transparência*

## Questionamentos:

- Que tipo de divulgação foi feita.
- Qual o conteúdo da divulgação de atividade Parlamentar.
- Onde e quando foi divulgado.

# Câmara Municipal de Maringá

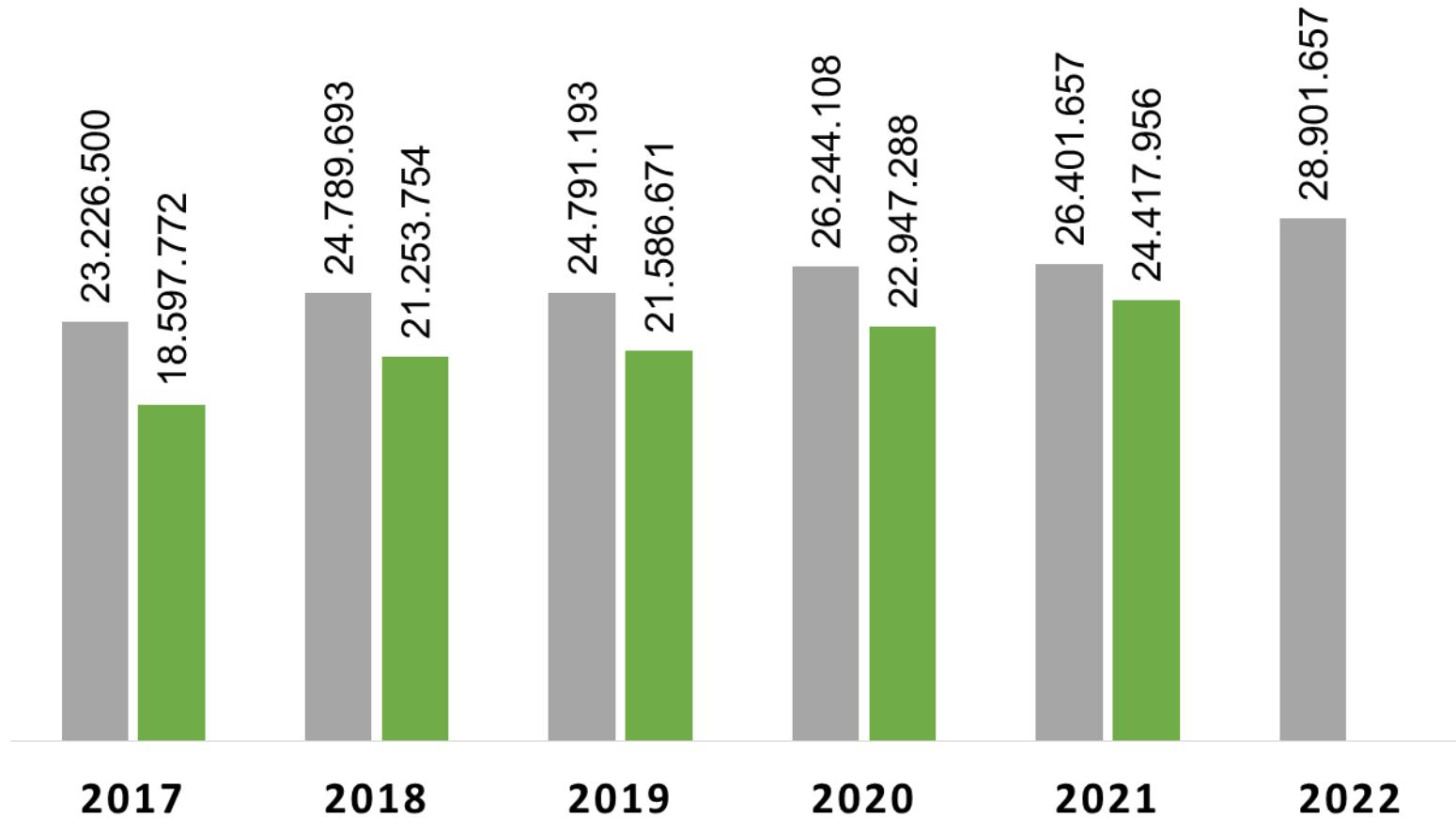


CÂMARA MUNICIPAL DE  
**MARINGÁ**

# Despesas Orçadas x Realizadas

Câmara Municipal de Maringá

■ Orçado Inicial ■ Realizado

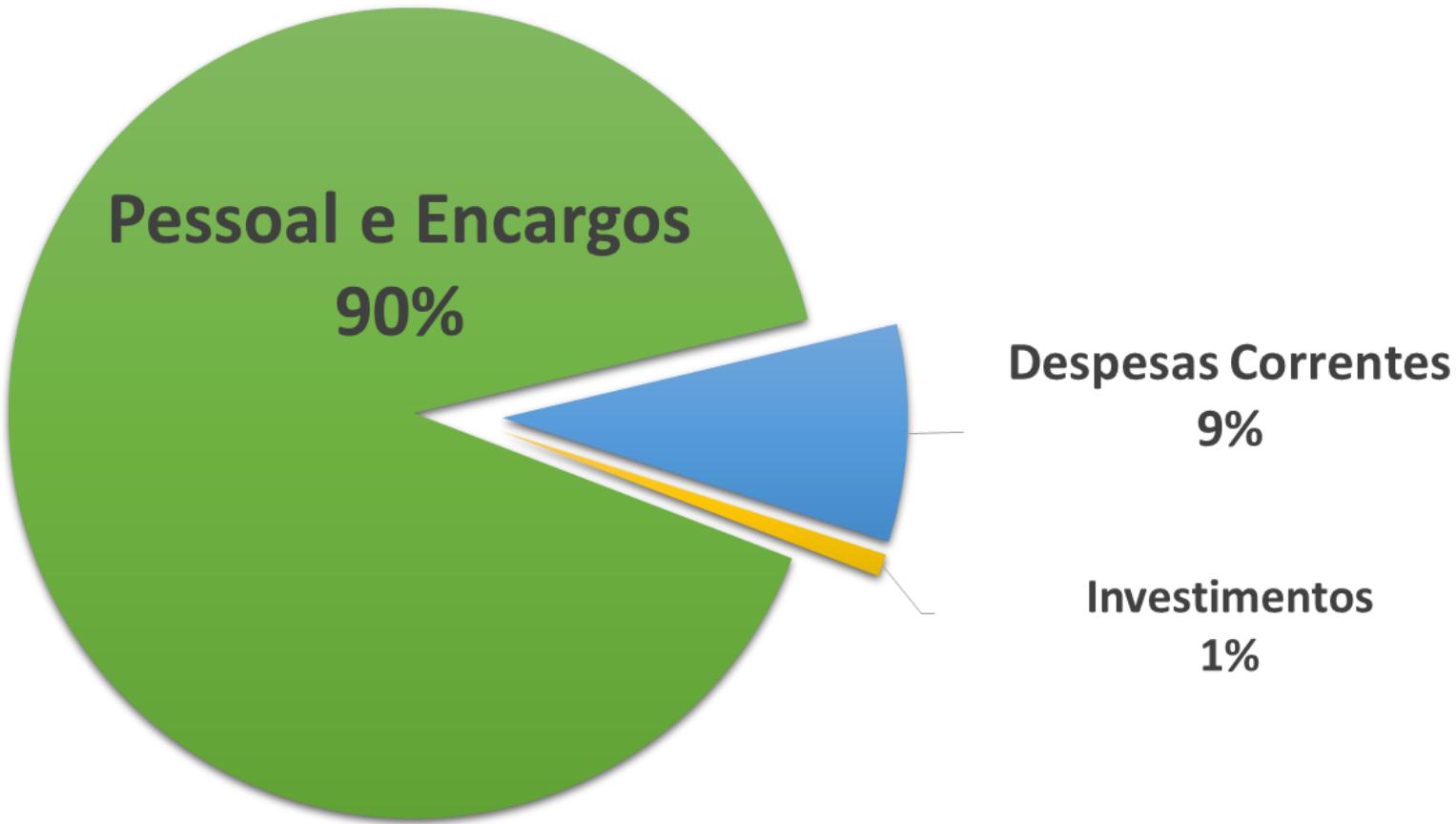


# Execução Orçamentária em 2021

## por tipo de despesa

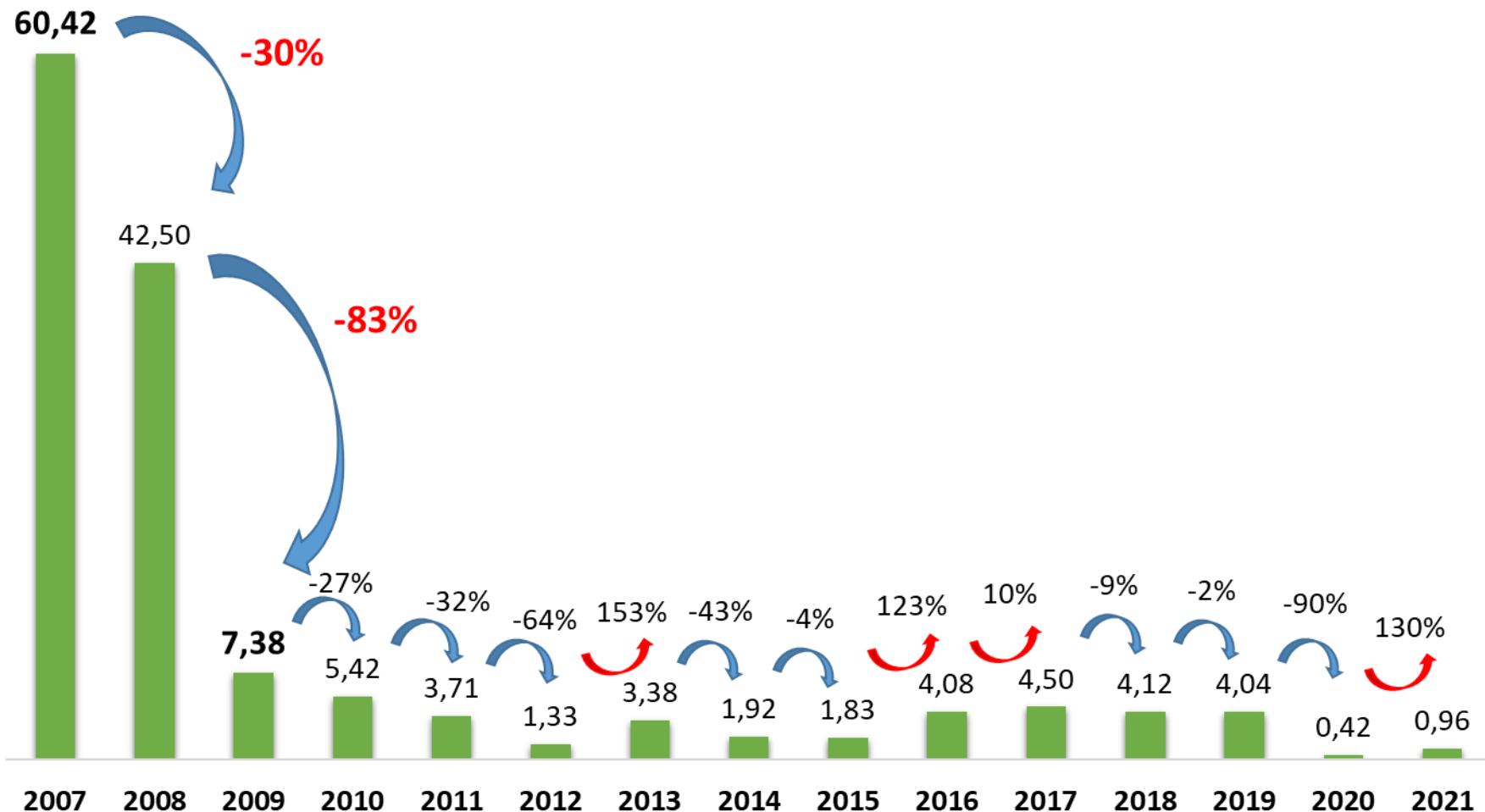
Câmara Municipal de Maringá

**Valor Total: R\$ 24.417.956,22**



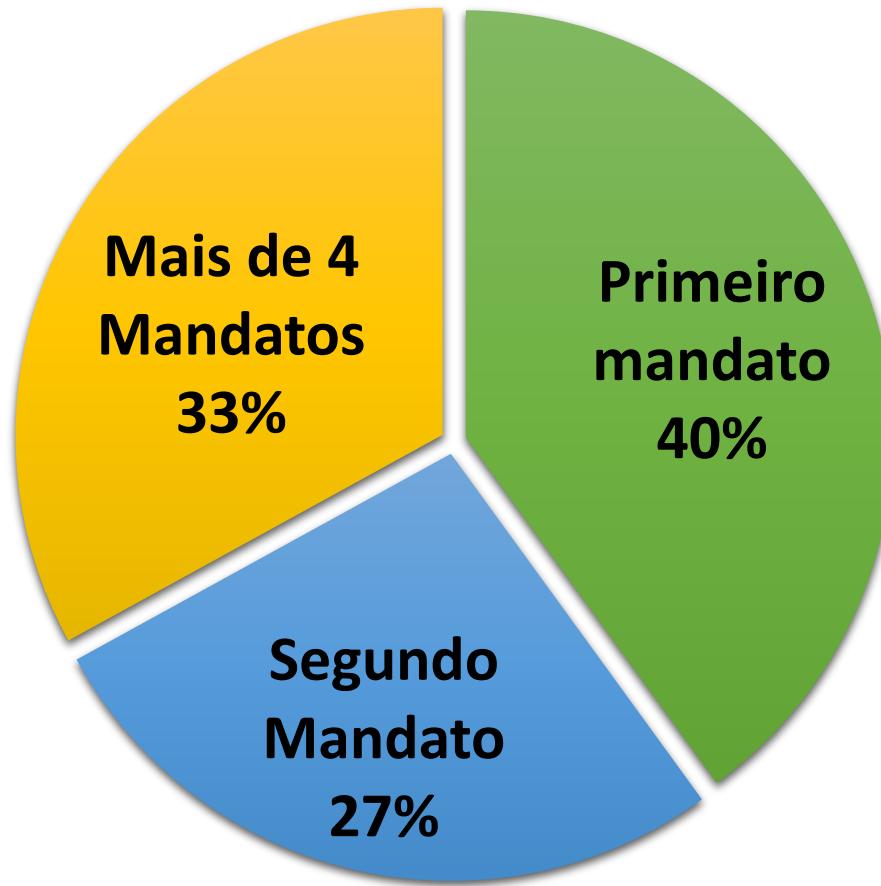
# Quantidade média de diárias/mês

Câmara Municipal de Maringá



# Tempo de atuação dos 15 vereadores eleitos

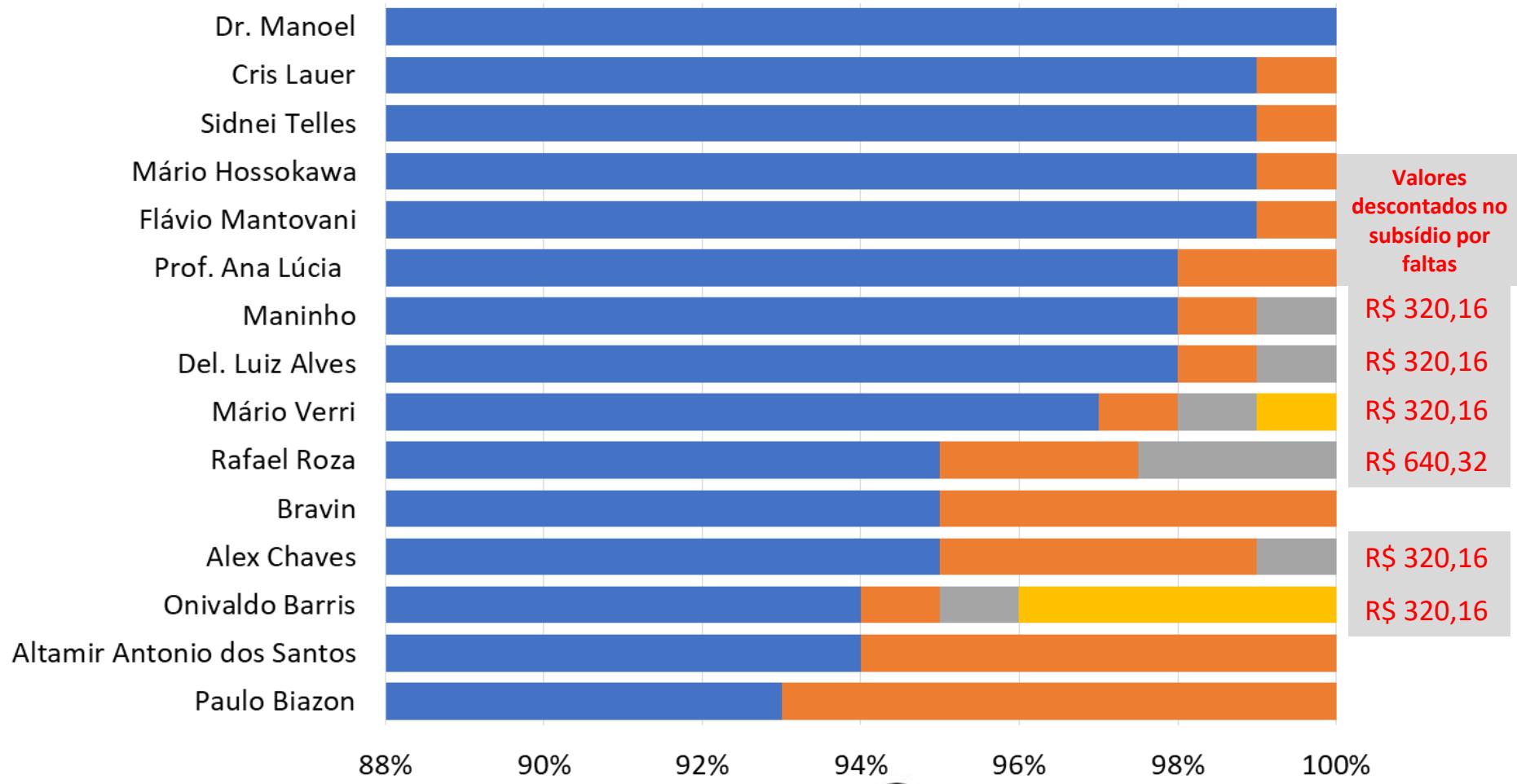
Câmara Municipal de Maringá  
17ª Legislatura (2021-2024)



# Presença de vereadores nas sessões ordinárias

80 sessões ordinárias no ano de 2021

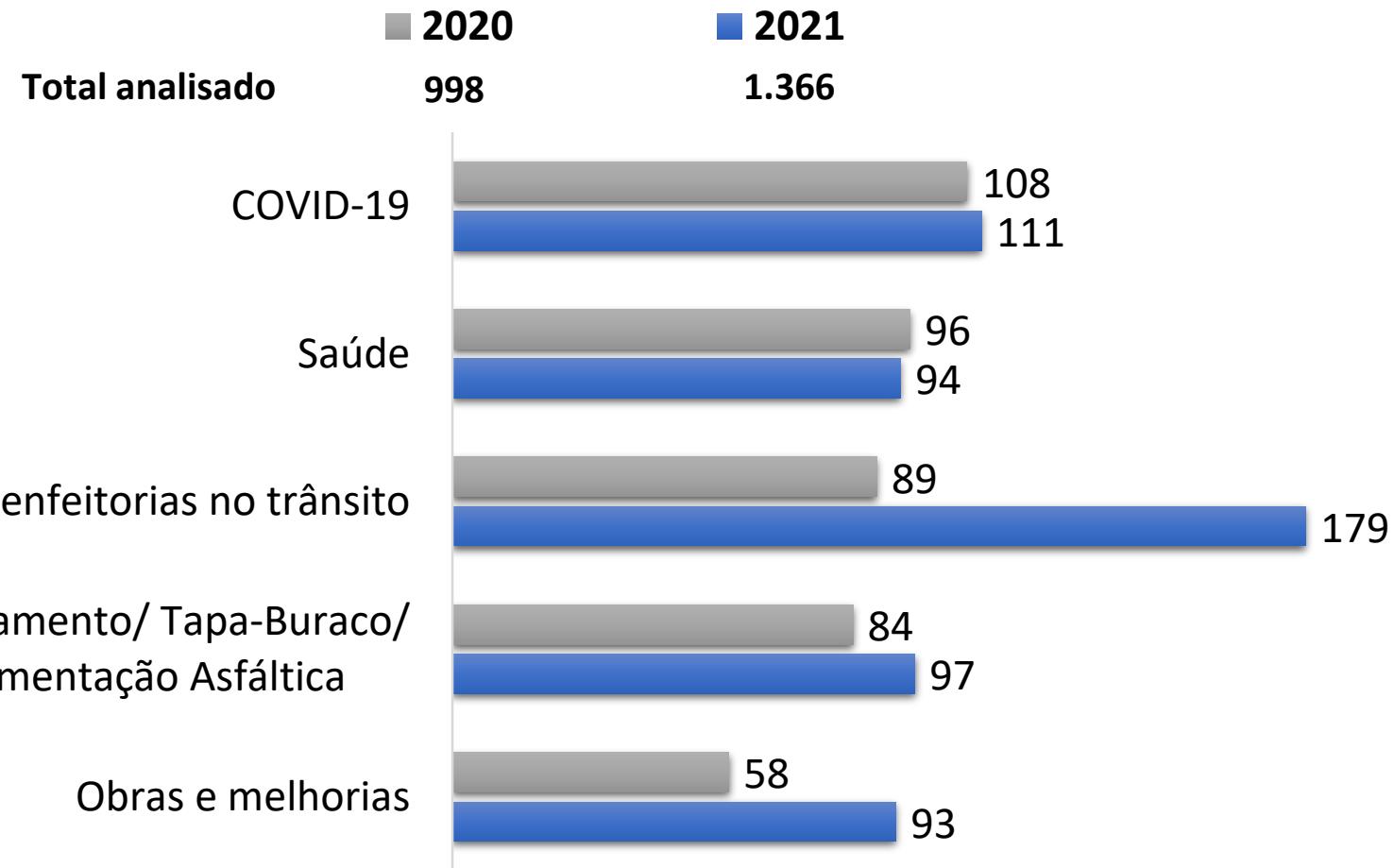
■ Presente ■ Justificado ■ Descontado ■ Justificativa não identificada



# Requerimentos

Principais assuntos questionados pelos vereadores

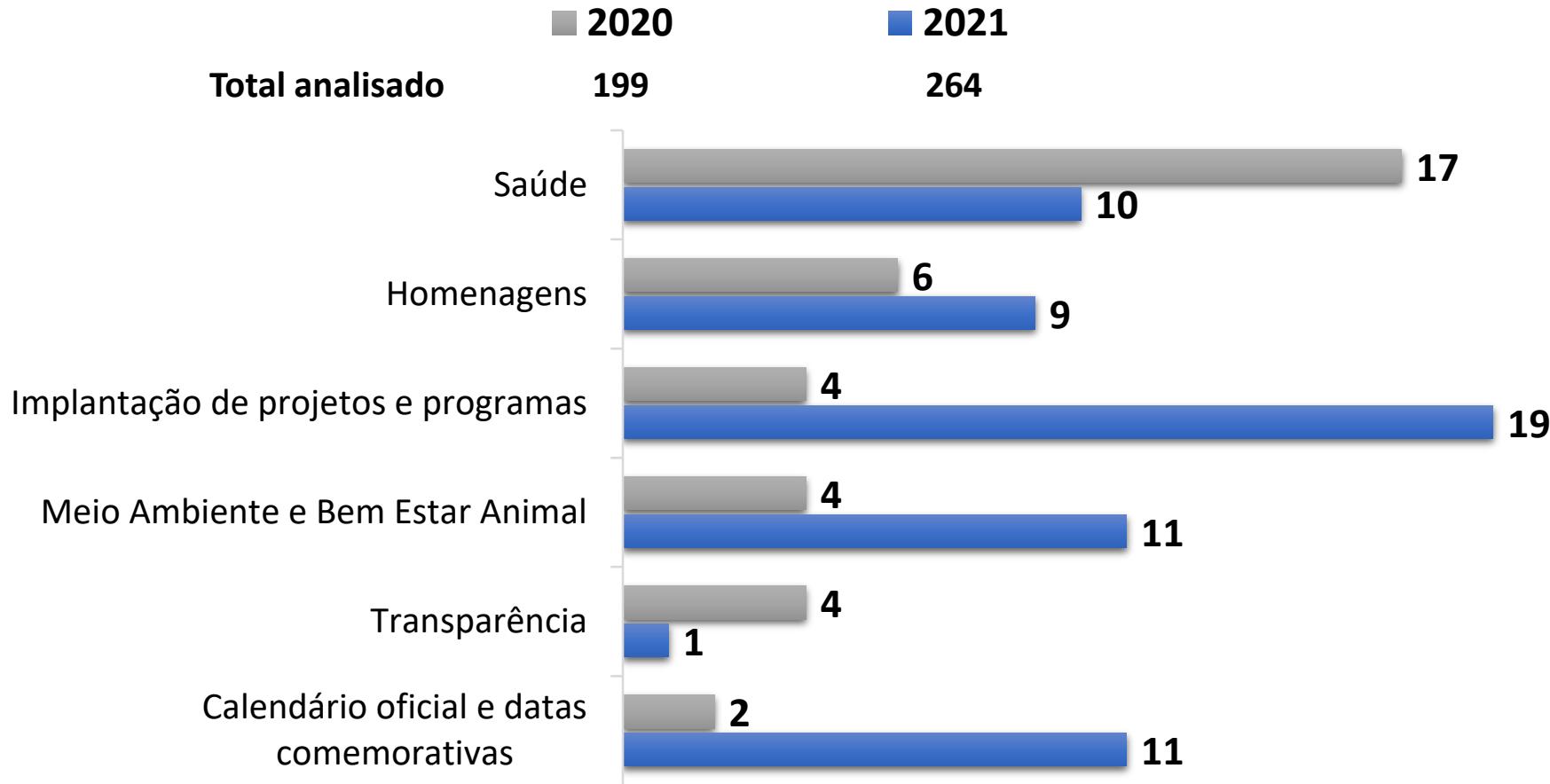
Câmara Municipal de Maringá



# Projetos de Lei Ordinária

## Principais assuntos de autoria dos vereadores

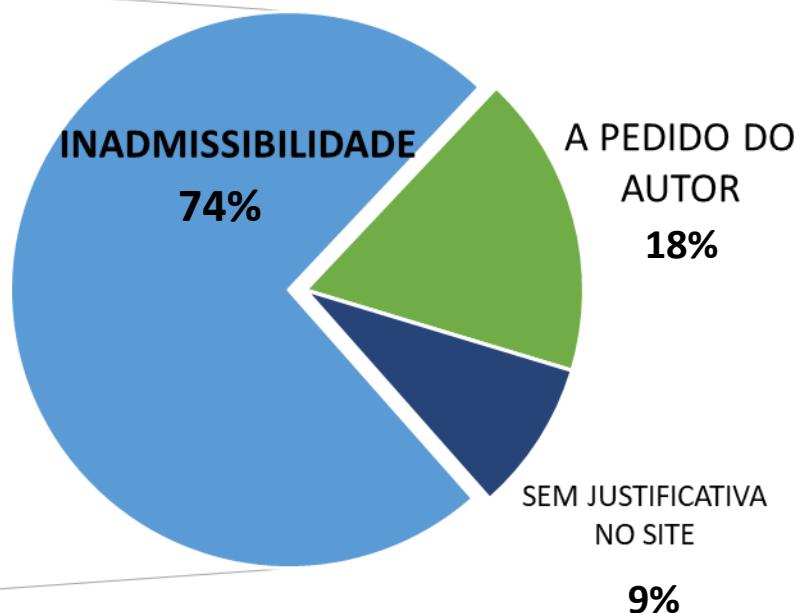
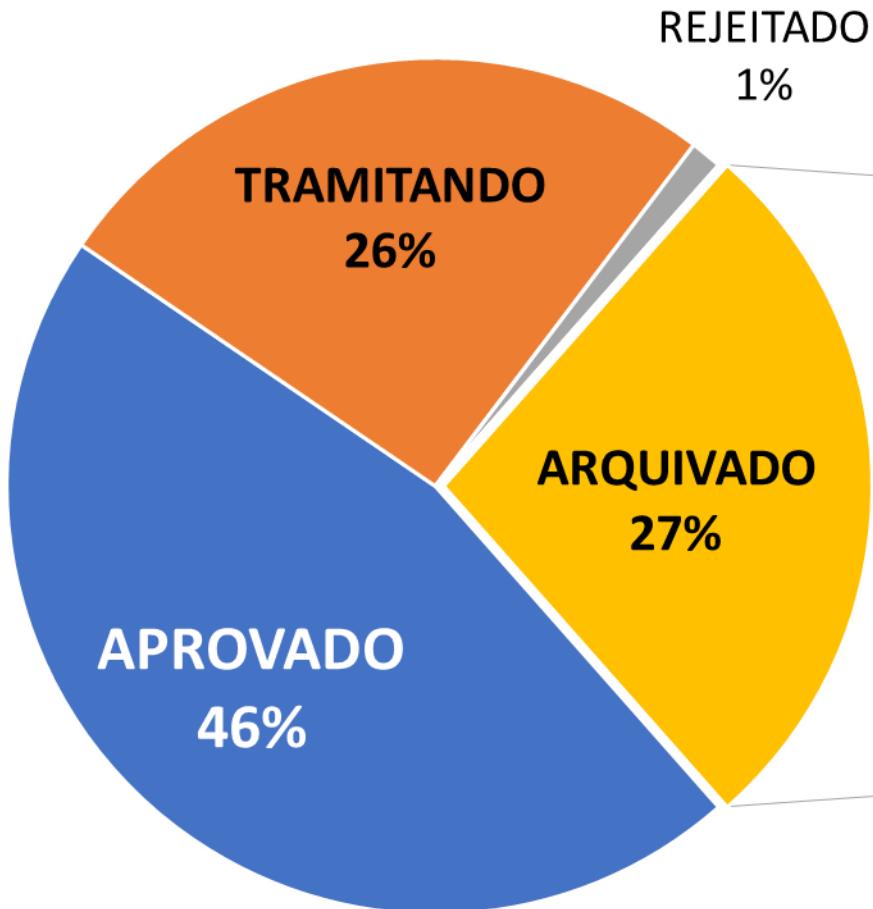
Câmara Municipal de Maringá



# Tramitação dos Projetos de Lei Ordinária

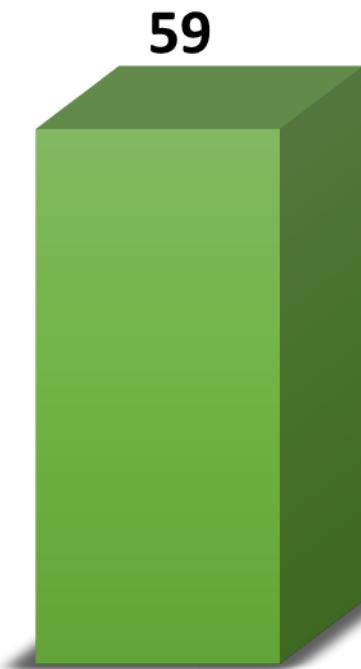
264 projetos de autoria de vereadores

Câmara Municipal de Maringá



# Projetos de Lei Ordinária que entraram em discussão como Regime de Urgência

Câmara Municipal de Maringá



2020



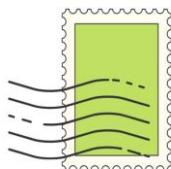
2021

## Autoria dos projetos em 2021

14 do Poder Executivo  
1 da Mesa Executiva  
21 de vereadores

# Alguns exemplos de projetos aprovados em Regime de Urgência – 2021

Câmara Municipal de Maringá



PLO 15.927/2021 – Institui o selo do cinquentenário do Parque do Ingá, em comemoração aos 50 anos de criação do parque.



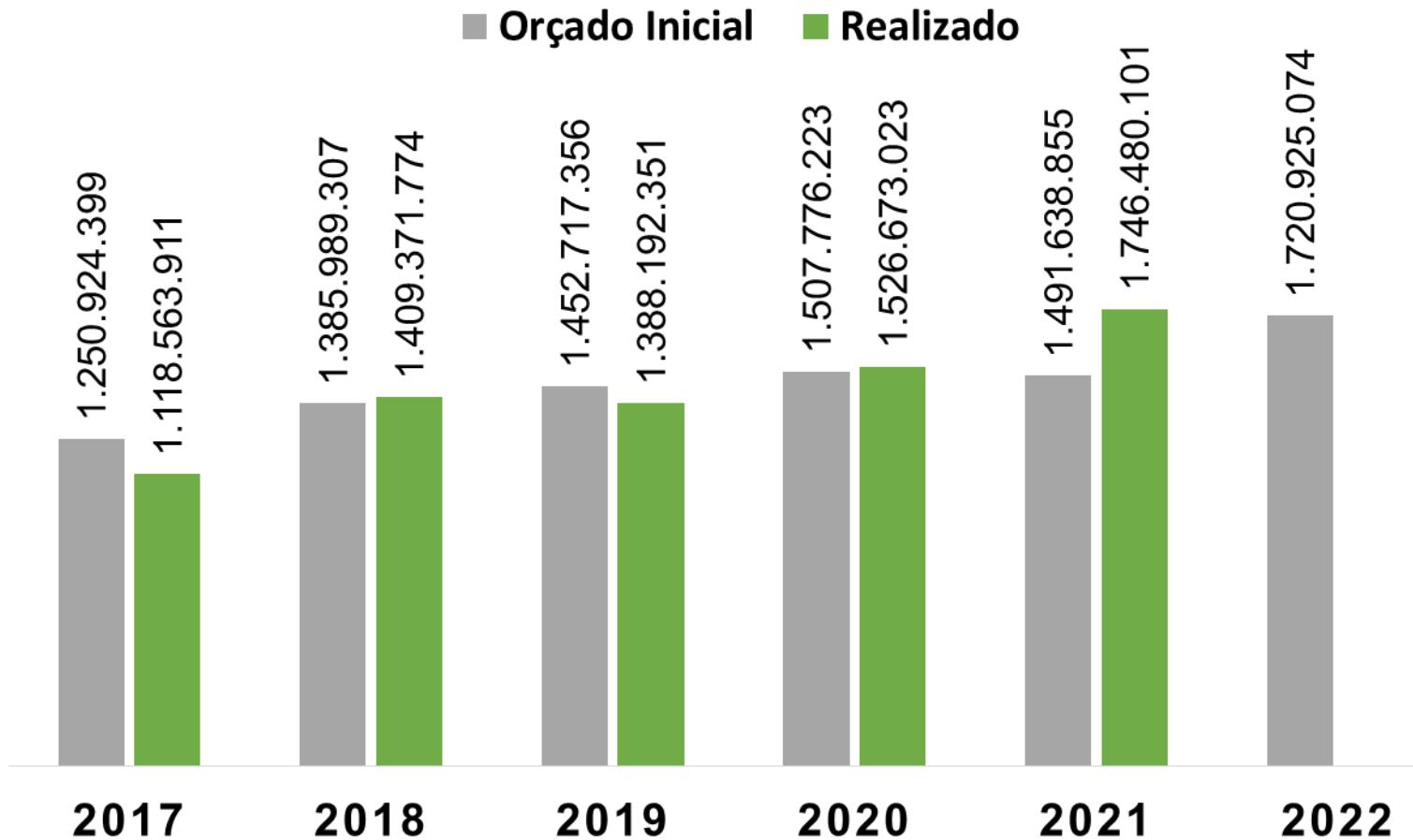
PLC 2.048/2021 – Institui e autoriza o pagamento de auxílio de reforço à renda destinado a famílias em vulnerabilidade em razão da pandemia da COVID-19, no município de Maringá.

# Prefeitura Municipal de Maringá



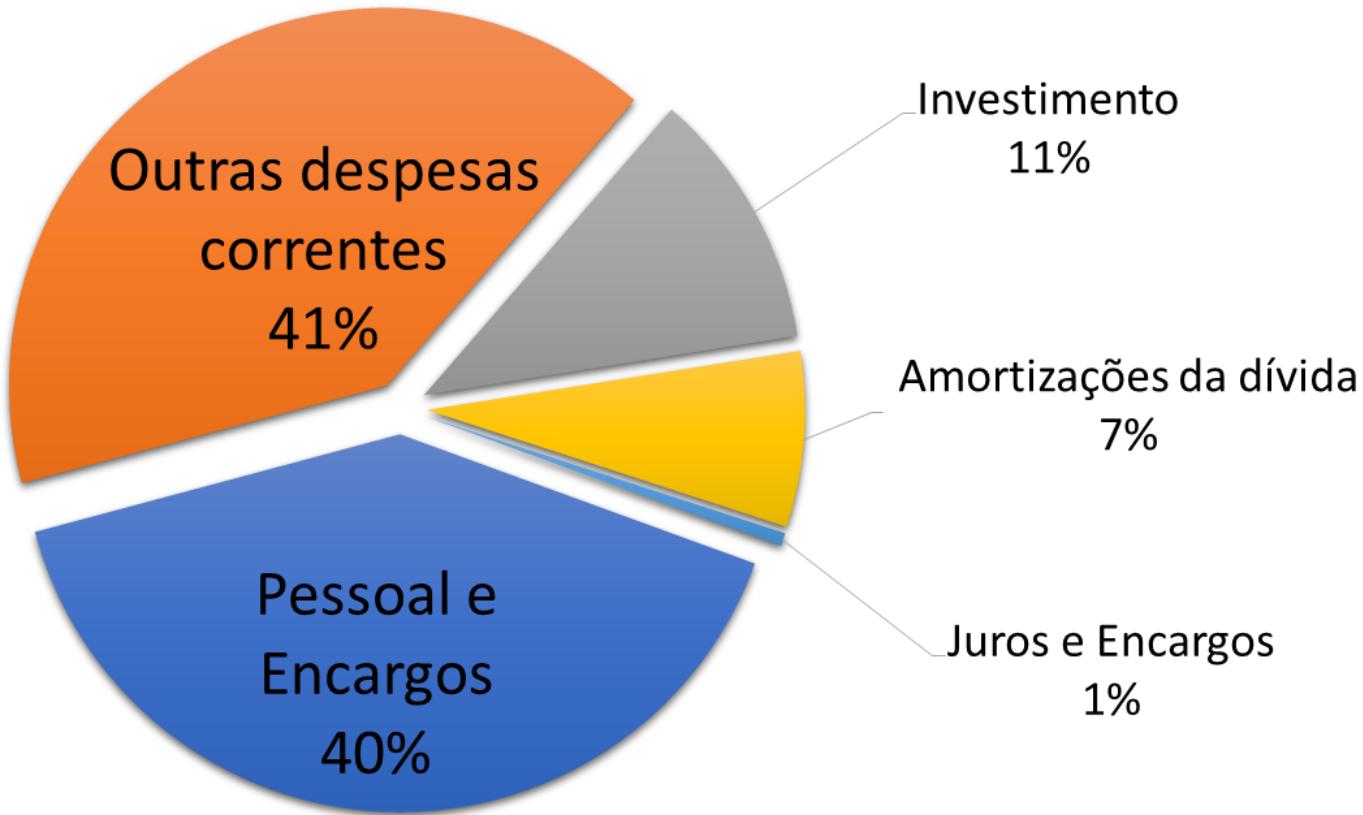
# Despesas Orçadas x Realizadas

Prefeitura de Maringá



# Execução Orçamentária em 2021 por tipo de despesa

Prefeitura de Maringá



Fonte: Audiência Pública de Prestação de Contas do 3º Quadrimestre de 2021, em 22/02/2022

## Alterações no Orçamento 2021

# Secretarias com maior remanejamento no orçamento

Prefeitura de Maringá

■ Orçamento Inicial ■ Orçamento Final ■ Valor Empenhado

14.624.448

+439%

45%

2.709.449

6.628.631

+1499%

45%

4.428.280

276.832

2.009.753

+1004%

83%

1.545.613

1.286.251

+552%

98%

979.387

962.457

Trabalho e Renda

Juventude e Cidadania

Furebom

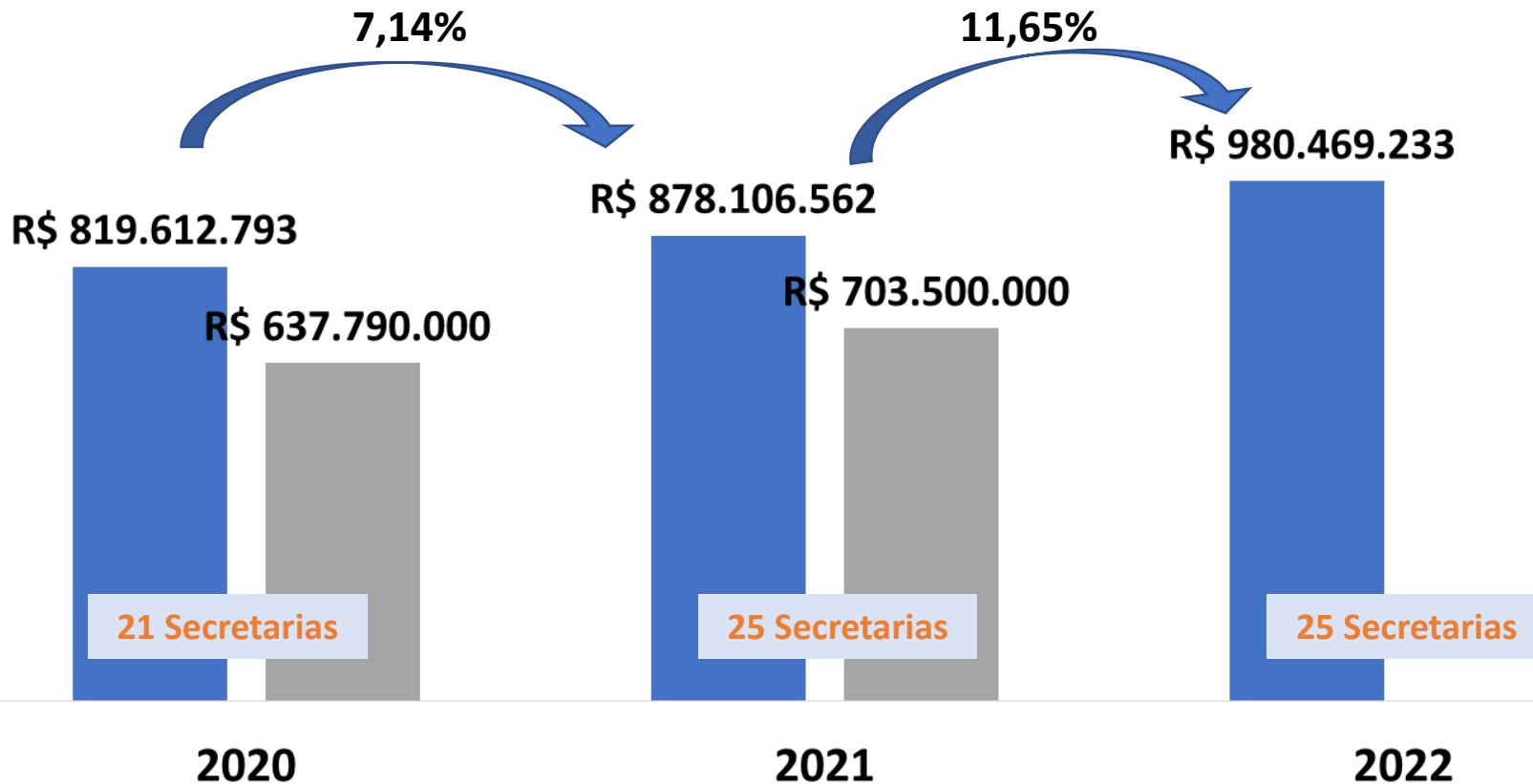
Assuntos Metropolitanos  
e Institucionais

\*Percentual realizado do orçamento final

# Valor da despesa com Pessoal e Encargos

Prefeitura de Maringá

■ Orçado ■ Realizado



Fonte

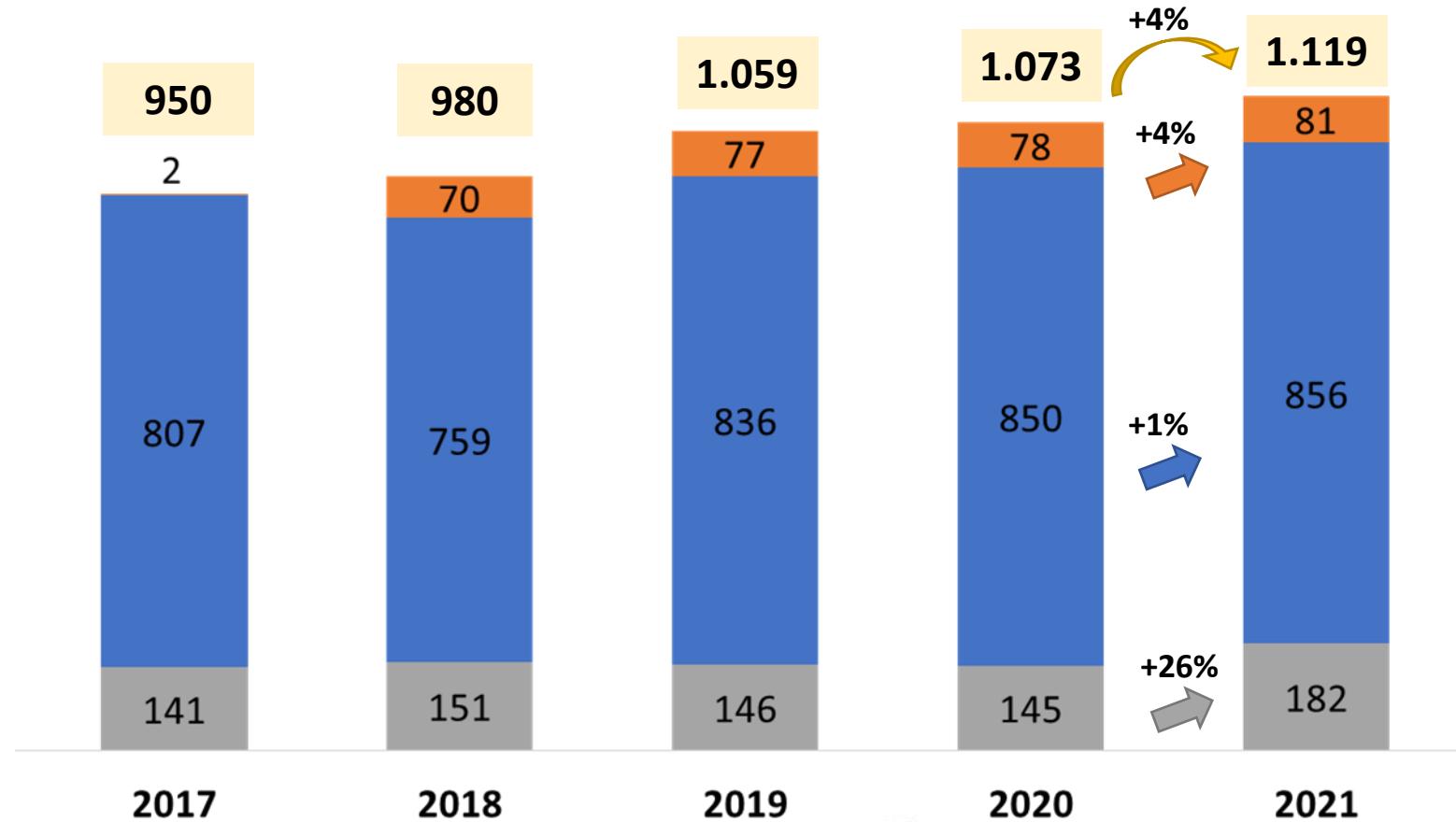
Valores Orçados: Lei Orçamentária Anual 2020, 2021 e 2022

Valores Realizados: Audiência Pública 2020 e 2021

# Histórico quantitativo de Cargos Comissionados e Função Gratificada

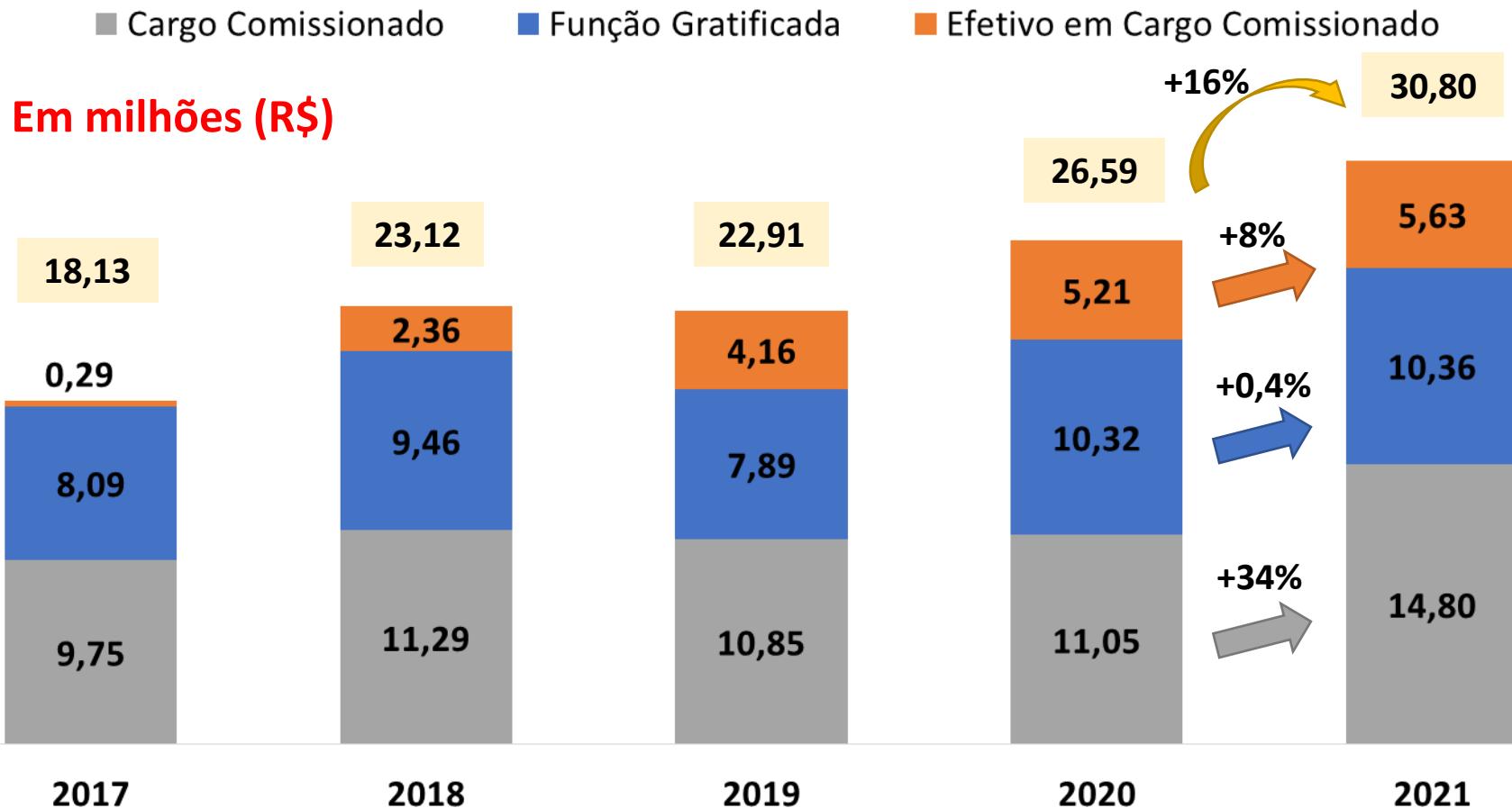
Prefeitura de Maringá

■ Cargo Comissionado ■ Função Gratificada ■ Efetivo em Cargo Comissionado



# Histórico de gastos com Cargo Comissionado e Função Gratificada

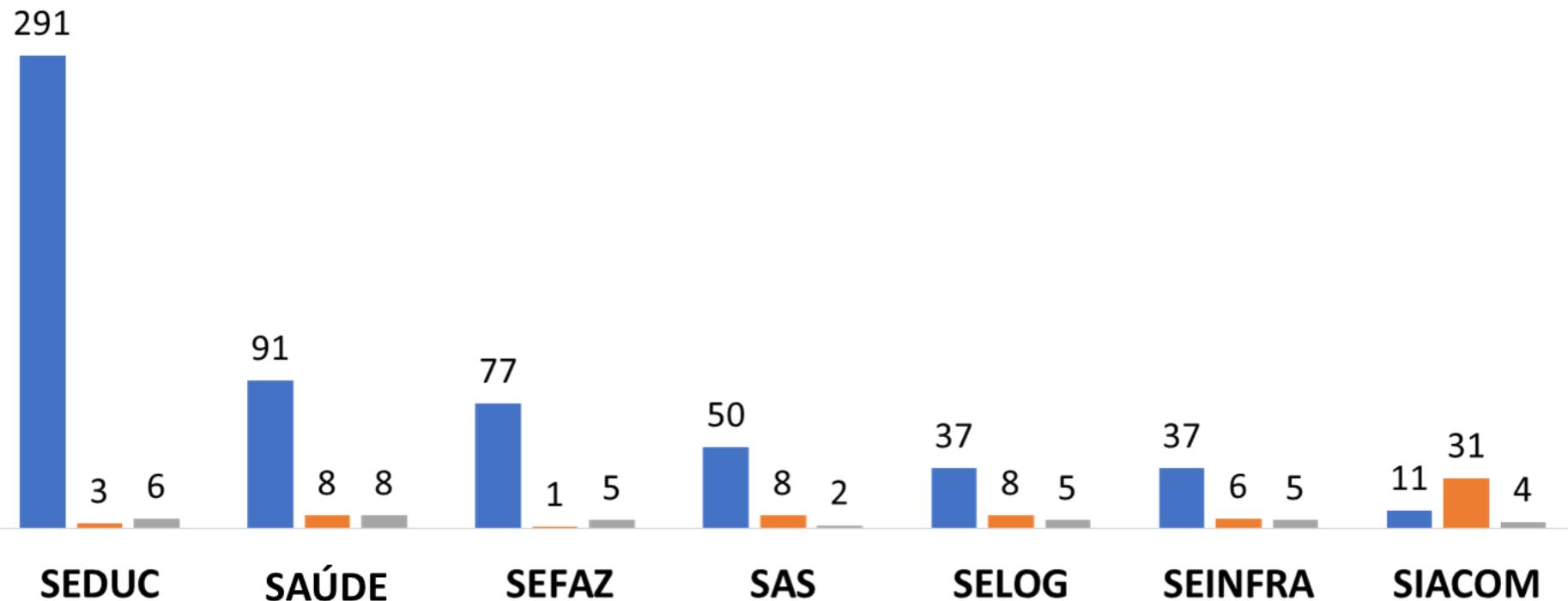
Prefeitura de Maringá



# Cargos Comissionados, Efetivos em Cargos Comissionados e Função Gratificada em 2021

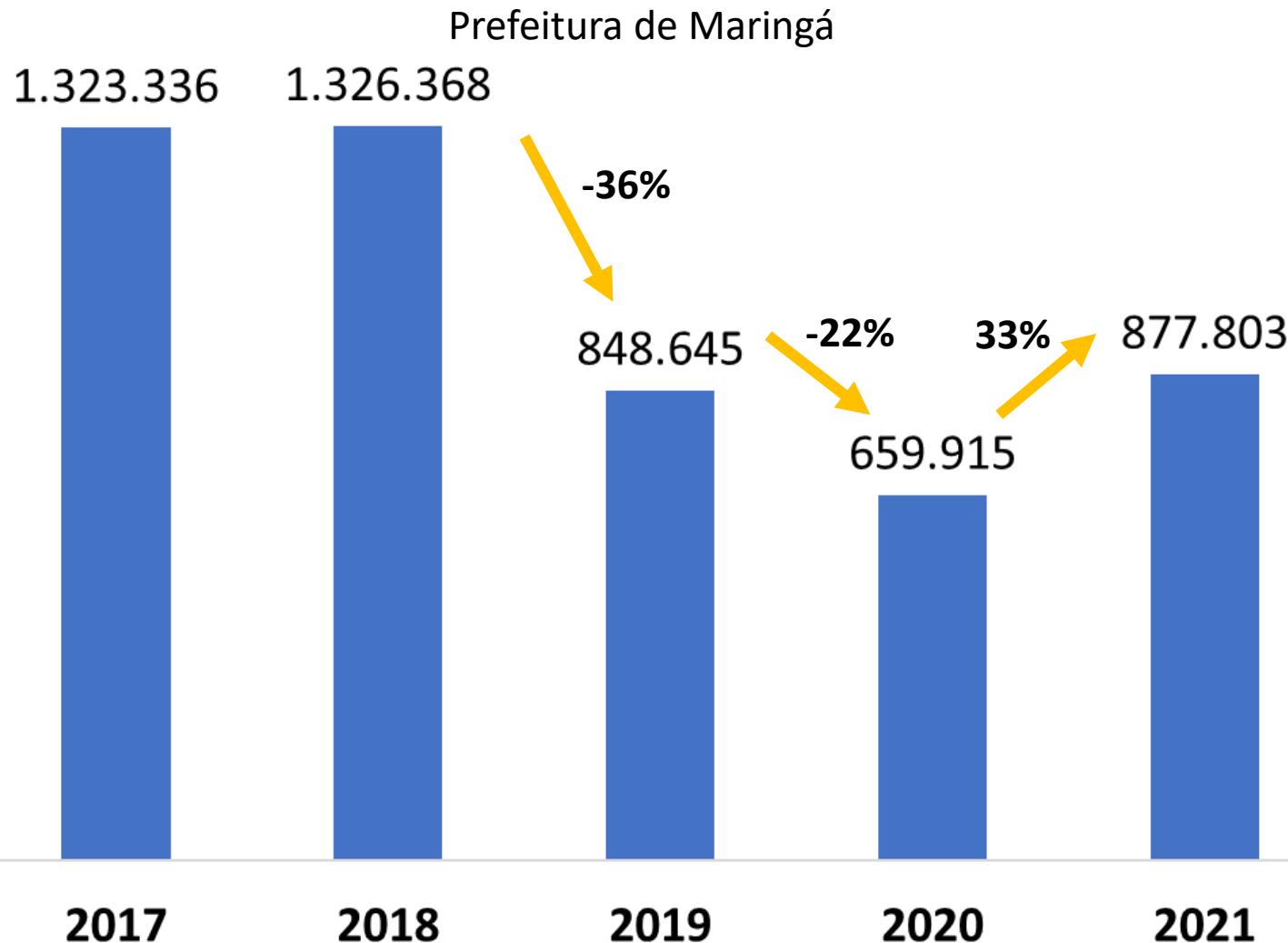
Prefeitura Municipal de Maringá

■ Função Gratificada    ■ Cargos em Comissão    ■ Efetivos em Cargo Comissionado



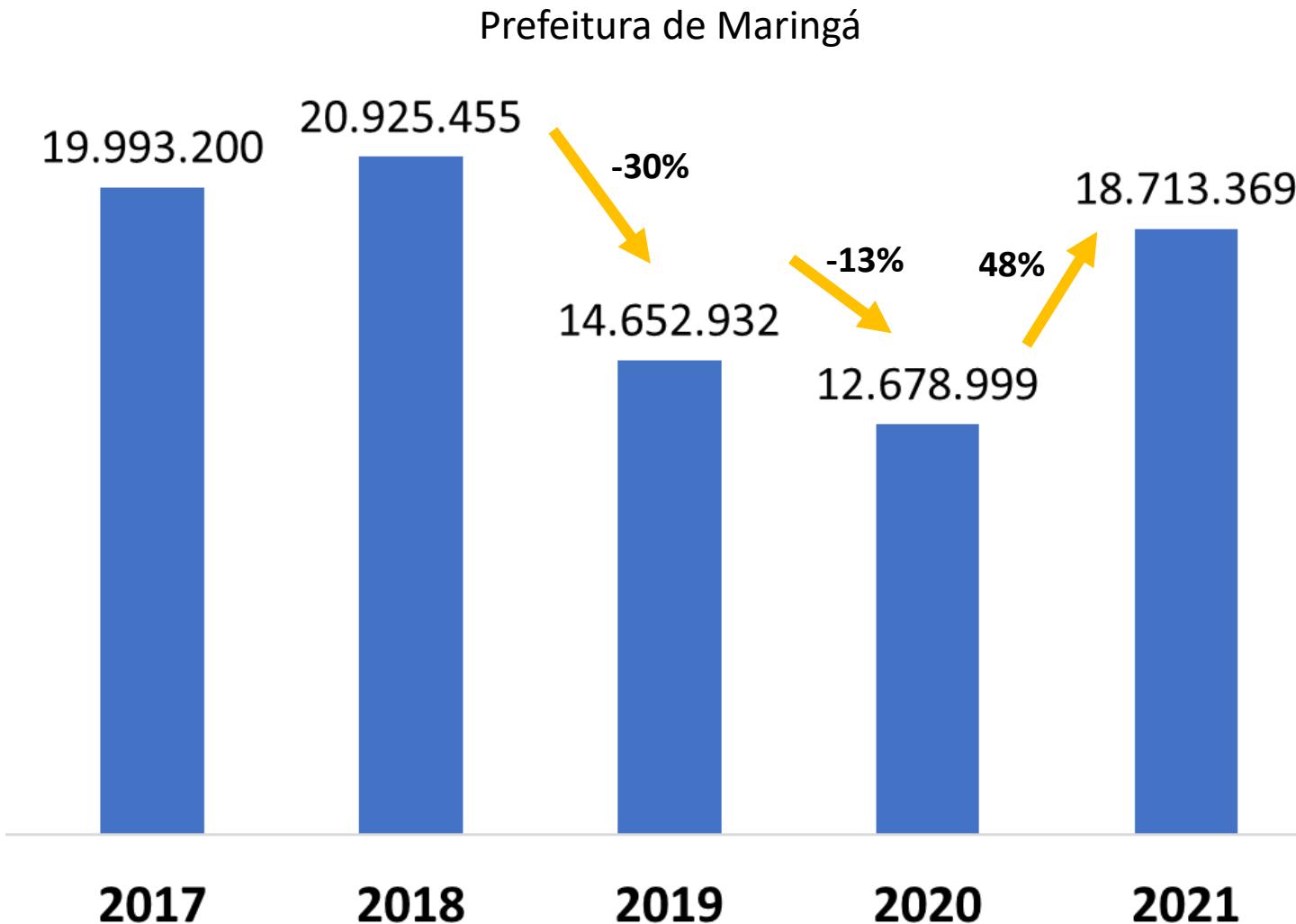
Fonte: Resposta PMM ao Ofício 004/22-OSM

# Quantidade de Horas Extras Realizadas – Em Horas



Fonte: Portal da Transparéncia da Prefeitura Municipal de Maringá

# Valor gasto com Horas Extras – Em R\$



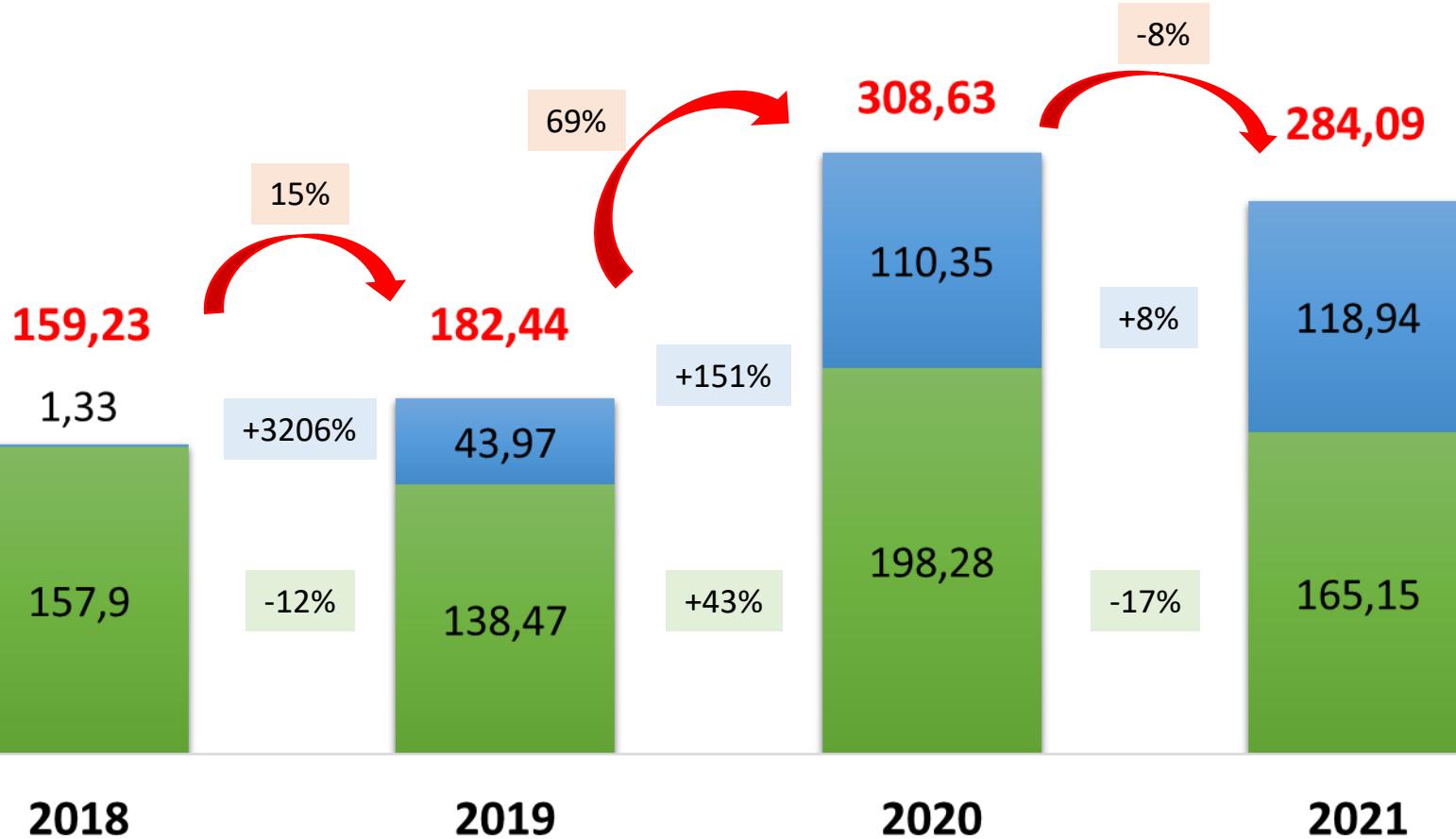
Fonte: Portal da Transparéncia da Prefeitura Municipal de Maringá

# Resultado Financeiro da Prefeitura de Maringá

## Valores em milhões (R\$)

Prefeitura de Maringá

■ Recursos vinculados/convênios      ■ Recursos livres





# Licitações abertas em 2021

Prefeitura de Maringá

Modalidade	Quantidade	Valor Máximo (R\$)
Pregão	423	589.508.858,15
Concorrência	23	162.465.773,87
Dispensa	247	113.495.167,34
Inexigibilidade	244	91.625.979,50
Tomada de Preços	14	7.707.962,49
Concurso	10	5.028.250,00
Leilão	1	292.400,00
<b>Total</b>	<b>962</b>	<b>970.124.391,35</b>

Fonte: Portal da Transparência da Prefeitura Municipal de Maringá

# Ranking dos prestadores de serviços

Prefeitura de Maringá

	Fornecedor/Prestador de Serviço	Valor Empenhado
1	ASSOCIAÇÃO BENEFICENTE BOM SAMARITANO	62.118.003,91
2	IRMANDADE SANTA CASA DE MISERICÓRDIA DE MARINGÁ	50.932.224,26
3	VEROCHEQUE REFEIÇÕES LTDA	40.923.018,10
4	UNIVERSIDADE ESTADUAL DE MARINGÁ (HUM)	40.359.450,13
5	OROS ENGENHARIA LTDA	35.852.369,26
6	INSTITUTO DE ONCOLOGIA E HEMATOLOGIA MARINGÁ LTDA	27.517.891,72
7	ENGEDELP CONSTRUÇÕES CIVIS E INCORPORÇÕES LTDA	19.502.542,27
8	CONSÓRCIO J2E	18.980.859,92
9	CONTERSOLO CONSTRUTORA DE OBRAS EIRELI	15.263.214,49
10	HOSPITAL BOM SAMARITANO DE MARINGÁ S/A	13.858.169,47

Os 10 maiores prestadores de serviços da PMM, em valores, no ano de 2021

Dados retirados do Portal da Transparência da Prefeitura de Maringá, em 01/02/2022

# Principais fornecedores de bens comuns

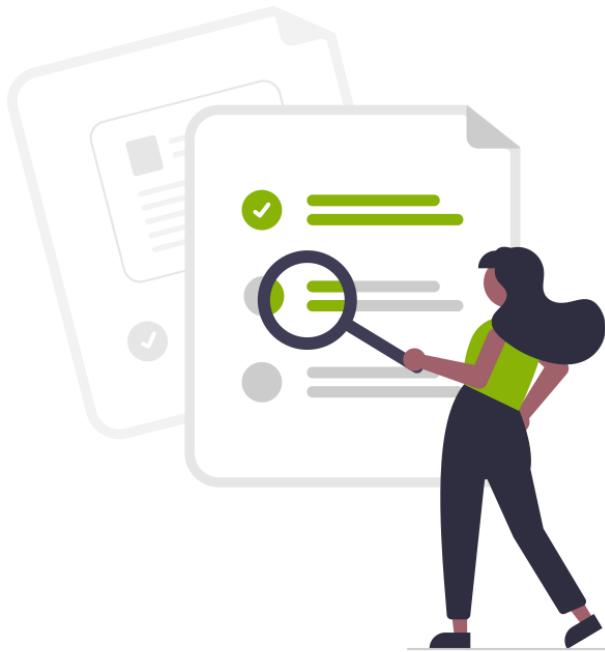
Prefeitura de Maringá

	Fornecedor	Valor Empenhado	Objeto de compra
1	TORINO INFORMÁTICA LTDA	13.779.750,50	Notebook SEDUC
2	MK CLIMATIZADORES EIRELI	9.279.436,14	Climatizadores SEDUC
3	ECO SUL BRASIL CONSTRUTORA EIRELI	4.758.854,49	Massa asfáltica
4	D S DE CARVALHO CASTRO & CIA LTDA	4.194.016,72	Mobiliário planejado
5	G10 AUTO POSTO LTDA	3.771.798,85	Combustível
6	PRIME CONSULTORIA E ASSESSORIA EMPRESARIAL	3.542.019,19	Combustível
7	RM MARINGÁ ALIMENTOS EIRELI	3.402.019,85	Cesta básica e gêneros alimentícios
8	L.P.O. TERCEIRIZADOS EIRELI.	3.157.358,83	Kits Escolares
9	RIGO & RIGO COMÉRCIO E ASSIST. EM INFORMÁTICA	3.133.940,00	Equip. Informática
10	ELETROFIO INSTALAÇÕES ELÉTRICAS - EIRELI	2.995.920,00	Luminárias

Os 10 maiores fornecedores da PMM, em valores, no ano de 2021

Dados retirados do Portal da Transparência da Prefeitura de Maringá, em 01/02/2022

# Casos de atuação



# Análises realizadas pelo OSM no ano de 2021

**R\$ 153.286.338,90**

*15% do valor empenhado no ano  
Excluindo gastos com pessoal*

**62 processos analisados**

*1% dos processos com empenhos emitidos no ano*



# Principais fragilidades detectadas nos editais de licitação

---



Ausência de Custo Unitário



Quantidades superestimadas

Sem justificativas para o quantitativo previsto nos editais



Falta de clareza nos orçamentos



Documentos de habilitação

Limitação de participantes e omissão na exigência de documentos técnicos

# Em 2021, foram encaminhados para a Prefeitura Municipal de Maringá:

**4 Impugnações**

**4 Pedidos de esclarecimento**

**R\$ 15.945.285,85**

**R\$ 6.317.896,00**

\*documentos disponíveis no site do OSM



# Análises de Editais

Pregão 09/2021

## Aquisição de panificados

Valor máximo: R\$ 2.291.997,85



### Fragilidades detectadas

Quantidade superestimada para compra de pão de forma

Quantidade prevista  
no edital

111.692 kg

Item revogado

Quantidade no  
novo edital

12.471 kg

Proveito Econômico de **R\$ 1.289.094,12**

Pregão 319/2021

## Aquisição de trator cortador de grama e varredeira manual portátil

Valor máximo: R\$ 100.727,00



### Indícios de fragilidade no edital

Descritivo do trator cortador de grama direcionando para um  
modelo específico

**Item Revogado em 05/10/2021**

**Proveito Econômico de R\$ 86.330,00**

Pregão 243/2021

# Aquisição de brinquedos recreativos

Valor máximo: R\$ 73.613,00



## Fragilidades detectadas

Falta de justificativa para compra de livros de mesmo título em versões diferentes

(Português de Portugal x Português do Brasil)

O item 20 foi revogado

Proveito Econômico de **R\$ 676,00**

# Questionamentos acatados



Objeto de Licitação	Constatações do OSM	Resultado
<b>Aquisição de Cestas Básicas R\$ 7.608.000,00</b>	- Falta de custos unitários, detalhando o preço dos produtos que compõem as cestas básicas	Licitação não cancelada, mas foi divulgada a planilha de custos detalhados.
<b>Aquisição de Câmeras de Monitoramento R\$ 2.178.498,00</b>	- Exigência da carta de fabricante; - Ausência da requisição do registro da empresa licitante junto ao CREA	Republicação do Edital
<b>Contratação de empresa especializada para atendimento ao idoso R\$ 3.866.790,00</b>	- Falta de planilha de custos - Dúvidas sobre o funcionamento atual do Asilo São Vicente	Foi divulgada a planilha de custos detalhados.



# Acompanhamento da execução do contrato

# Pregão 211/2020

## Serviços de Lavanderia na Educação



### Motivos da revogação:

Descumprimento de algumas cláusulas contratuais

- **Subcontratação do serviço licitado;**
- **Falta de capacidade técnica operativa e profissional (equipe técnica)**

Resposta da PMM ao Ofício nº 200/2021 – OSM/OP (02/12/2021)

**Contrato Revogado em 05/10/2021**

**Proveito Econômico de R\$ 1.131.100,00**

# Locação de Árvores de Natal

Período do evento: 55 dias

Praça da Catedral

R\$ 2.300/dia



Terminal Urbano

R\$ 2.300/dia



Praça Todos os Santos

R\$ 1.280/dia



Praça Souza Naves

R\$ 1.280/dia



**Total Contratado R\$ 393.800,00**

# Locação de Árvores de Natal

Período do evento: 55 dias

## Principais constatações do OSM:

- Atraso na instalação das árvores, alterando a duração do evento
- Entrega de itens em desconformidade com o previsto no edital
- Luzes acesas fora do horário indicado
- Realização da manutenção das árvores após prazo

**Aplicação de multa para a empresa**

**Proveito Econômico de R\$ 191.172,00**

**Em 10/02/2021 o OSM protocolou sugestões de Aprimoramento para a Gestão Municipal a partir da Experiência de Acompanhamento do OSM, com os seguintes pontos:**



Transparência



Educação



Controle Interno



Serviços Públicos



Responsabilidade Fiscal



Segurança



Licitações em geral

*\* Documento disponível no site do OSM*

# Outras atuações do OSM



- Falta de informações no Portal da Transparência
- Encaminhamento ao GEPATRIA – MPPR
- Disponibilização de informações atualizadas no Portal da Transparência da AMUSEP

# Outras atuações do OSM



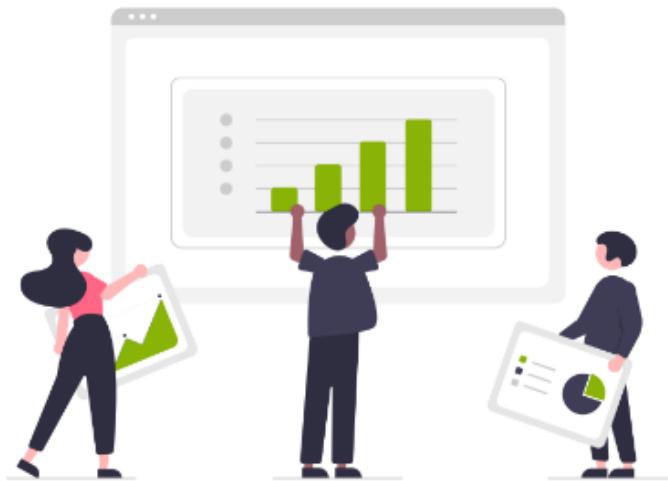
ANTT/ALEP

Concessão dos pedágios no Paraná



Encaminhamentos aos  
Órgãos Externos de Controle

# Resultado da atuação do OSM 2021



# Proveito Econômico 2021



Casos com resultado	Valor
PP 09/2021 - Aquisição de pão e café	R\$ 1.289.094,12
PE 211/2020 - Serviço de Lavanderia SEDUC	R\$ 1.131.100,00
Vencimento pago a servidor público a maior	R\$ 14.847,60
PE 243/2021- Aquisição de livros infantis	R\$ 676,00
PE 319/2021 - Aquisição de trator cortador de grama	R\$ 86.330,00
PP 252/2021 - Locação das Árvores de Natal	R\$ 191.172,00
<b>Valor Total do Proveito Econômico</b>	<b>R\$ 2.713.219,72</b>

# Proveito Econômico com intervenção do OSM

Ano	Proveito Econômico (R\$)	Valor Corrigido (IPCA)
2007	8.210.201,85	18.394.561,44
2008	3.902.207,25	8.255.446,03
2009	14.377.103,75	29.158.645,47
2010	6.611.197,19	12.660.276,25
2011	3.299.154,00	5.932.030,98
2012	7.225.313,43	12.274.771,80
2013	9.625.026,18	15.438.972,96
2014	12.883.968,40	19.421.979,45
2015	3.878.710,23	5.283.084,18
2016	13.115.662,04	16.807.602,50
2017	9.367.692,47	11.660.930,72
2018	4.638.993,75	5.566.152,61
2019	21.450.051,35	24.674.613,99
2020	2.136.386,25	2.351.330,21
<b>2021</b>	<b>2.713.219,72</b>	<b>2.713.219,72</b>
<b>TOTAL</b>	<b>123.434.887,86</b>	<b>190.593.618,31</b>



# Cidadania e Educação Fiscal



# Cidadania e Educação Fiscal

## Eventos

**10/03/2021**

**"Observatório Social de Maringá - Um exemplo de participação cidadã na gestão pública"**

Secretaria de Economia/Goiás

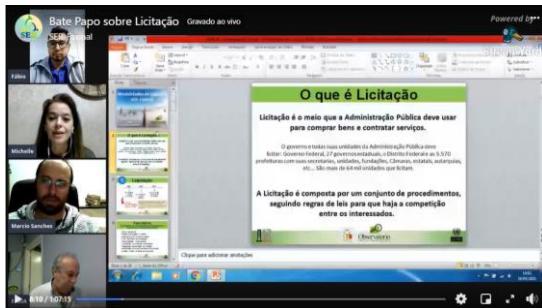


**21/05/2021**

**"Encontro de Inovação Digital: Caminhos para a Educação Fiscal"**

Sefa - Escola Fazendária do Paraná





**24/05/2021**

## Troca de experiências - Licitações Observatório Social de Faxinal



**10/09/2021**

## Evento em Comemoração ao Dia do Administrador Instituto de Educação Estadual de Maringá

**16/06/2021**

## Apresentação das Atividades desenvolvidas nos anos de 2019-2020



**08/10/2021**

## 1º Simpósio de Compliance e Controle na Administração Pública Prefeitura Municipal de Maringá



# Curso de Capacitação



## 01 e 02/09/2021 Prática do controle social de gastos públicos Educação Fiscal/Llicitação/Contabilidade Pública

Capacitação aos novos voluntários do OSM; Representantes das cidades de Doutor Camargo/PR, Arapongas/PR, Três Lagoas/MS e região metropolitana de Campinas/SP; e participação do Conselho Regional de Administração do Paraná–CRA

# Lançamento do Concurso em 2022

Edição 2022



## III Concurso de Frases e Desenhos sobre Educação Fiscal

Tema: VOTO CONSCIENTE

Categorias: 1º ano, 2º ano, 3º ano e 4º ano do Ensino Fundamental



## XVI Concurso de Redação sobre Educação Fiscal

Tema: VOTO CONSCIENTE

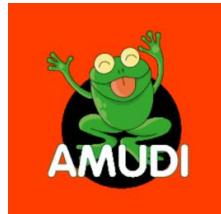
Categoria: 5º e 9º ano do Ensino Fundamental / 2º ano do Ensino Médio / EJA / Ensino Superior



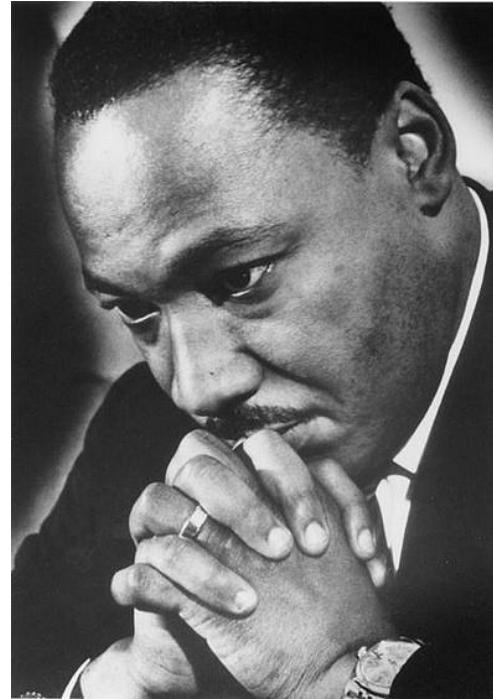
# Mantenedores



# Apoiadores



**“Nossas vidas  
começam a  
terminar no dia em  
que  
permanecemos em  
silêncio sobre as  
coisas que  
importam.”**



Martin Luther King

***Obrigada!***