



Ofício nº. 060/2024 – OSM/OP

Maringá, 17 de abril de 2024

Excelentíssimo Sr. Prefeito Ulisses Maia,

A SER/Observatório Social de Maringá – OSM, pessoa jurídica de Direito Privado, inscrita no CNPJ/MF sob o n.º 06.161.227/0001-03, associação civil sem fins econômicos e sem vinculação político-partidária, que tem por missão promover maior participação da Sociedade no Controle da Gestão Pública, visando o acompanhamento dos gastos públicos, prerrogativa prevista no artigo 5.º, incisos XXXIII e XXXIV da Constituição Federal, de acordo com a Lei Federal n.º 12.527/2011 (LAI), art. 10, e com a Lei Orgânica do Município, art. 10, incisos IV e V, representada neste ato por sua Presidente, que ao final subscreve, vem respeitosamente à presença de Vossa Excelência **apresentar pedido de IMPUGNAÇÃO ao Pregão Eletrônico nº 67/2024 (Processo Administrativo nº 203/2024)**, conforme segue:

1) DOS FATOS

O Pregão eletrônico 67/2024 (Processo Administrativo nº 203/2024, SEI nº 01.09.00147013/2023.72) destinado ao "*Registro de preço para contratação de empresa para **fornecimento de Kits pedagógicos educacionais**, para atender a demanda da Secretaria Municipal de Educação referente aos alunos e professores do Ensino Fundamental do 1º aos 5º anos, bem como do EJA – Ensino de jovens e Adultos, nos termos do memorial descritivo. Haverá ainda acesso à realização de um evento literário que será parte integrante do objeto*", foi publicado na data de 09/4/2024, com abertura agendada para 23/4/2024. O valor máximo previsto foi de **R\$ 10.187.574,40**.

Após análise do referido edital, foram identificados aspectos que carecem de esclarecimentos, os quais, s.m.j., comprometem a efetividade do procedimento licitatório proposto.



1) Dos indícios de restrição da competitividade

A PMM pretende adquirir 18.591 kits de livros de literatura para alunos e 714 kits literários para professores, totalizando 19.305 kits literários, inclusos a maleta do aluno, maleta do professor, além de acesso a um evento literário, destinado às equipes pedagógicas, professores, estudantes e comunidade em geral. Ainda, segundo o descritivo, serão adquiridos kits ao 1º ao 5º ano do ensino fundamental, além do EJA.

Acrescenta-se, que, conforme comunicado em Estudo Técnico Preliminar, é requisitado que o acervo destinado ao aluno inclua 01 (um) livro direcionado a família, já com relação ao kit do professor, este deverá possuir 01 (um) guia de orientações didáticas, além de uma maleta personalizada para armazenamento dos livros, tanto para alunos quanto para os professores.

Ocorre, que, ao realizar pesquisa quanto as obras elencadas o OSM verificou que todas as obras a serem adquiridas são da Editora Melhoramentos, obras que pertencem a um projeto denominado “Planeta Leitura” da própria editora supracitada. Vejamos a comparação entre as obras elencadas no Edital com os elementos e títulos do Projeto:

- Edital PE nº 67/2024 Prefeitura Municipal de Maringá – 1º ano do Ensino Fundamental

ITEM 01 - 1º ANO FUNDAMENTAL – KIT ALUNO		
ISBN	TÍTULO	AUTOR
9506075968	O pequeno planeta perdido	Ziraldo
9506087848	Número	Arnaldo Antunes e Paulo Tatit (Palavra Cantada)
9506074763	Iori descobre o Sol, o Sol descobre Iori	Oswaldo Faustino
9555393392	Uma página do mundo	Adriana Falcão
9555394788	Doze brincadeiras indígenas e africanas	Rogério Andrade Barbosa e Yaguarê Yamã
9506087923	Os novos vizinhos	Sarah McIntyre
9506079966	Fábulas de La Fontaine	Fernanda Lopes de Almeida
9506087930	João Espinhoso	Ilaria Guarducci
	Livro destinado à família	

ITEM 07 - 1º ANO FUNDAMENTAL – KIT PROFESSOR

ISBN	TÍTULO	AUTOR
506075968	O pequeno planeta perdido	Ziraldo
506087848	Número	Arnaldo Antunes e Paulo Tatit (Palavra Cantada)
506074763	Iori descobre o Sol, o Sol descobre Iori	Oswaldo Faustino
555393392	Uma página do mundo	Adriana Falcão
555394788	Doze brincadeiras indígenas e africanas	Rogério Andrade Barbosa e Yaguarê Yamã
506087923	Os novos vizinhos	Sarah McIntyre
506079966	Fábulas de La Fontaine	Fernanda Lopes de Almeida
506087930	João Espinhoso	Ilaria Guarducci
	Guia de orientações didáticas para o professor	

ITEM 13 – MALETA ACONDICIONADORA

Qtde.	Unidade	Descrição
19.305	Maleta	Maletas individuais, medindo aproximadamente 32cm largura x 26 cm altura aproximadamente, sendo 1cm para +/-, feitas de papel duplex 275 empastado, 2 lâminas e laminado bopp fosco, com alças em PVC, facilitando a locomoção do kit pedagógico completo, possibilitando o acesso aos livros e contato maior com a leitura, devendo constar a logomarca da Secretaria Municipal de Educação de Maringá.

ITEM 14 – EVENTO LITERÁRIO

Qtde.	Unidade	Descrição
01	Evento	Evento literário direcionado a Equipe Pedagógica, Professores, Estudantes e comunidade em geral.

- Site do Projeto Planeta Leitura da Editora Melhoramentos ¹



¹ Disponível em: <https://projetoplanetaleitura.com.br/> . Acesso em: 16/04/2024.



Do exposto, verifica-se que todas as obras solicitadas, são as mesmas distribuídas pelo projeto “Planeta Leitura”, situação que se repete para os demais anos (1º ao 5º) e EJA.

Acrescenta-se que além das obras literárias, o projeto também realiza a distribuição das maletas, o kit do professor, o livro da família e o evento literário, exatamente como descrito em Edital pela PMM, conforme demonstrado a seguir:



IMPLEMENTAÇÃO E ACOMPANHAMENTO

A Implantação está dividida em três pilares:

- MAPEAMENTO A REALIDADE**
Por meio de uma conversa diagnóstica com a equipe pedagógica do projeto, pretendemos conhecer as diferentes condições e construir as estratégias de formação para cada contexto.
- FORMAÇÃO DE INSTITUIÇÕES**
Com forte fundamentação teórica e prática, o projeto trabalha a formação de professores multiplicadores em encontros formativos com carga horária de 16 horas.
- SUORTE E ACOMPANHAMENTO**
Temos uma preocupação especial em manter o corpo docente seguro em relação às estratégias, processos, conteúdos. Por isso, as escolas recebem atendimento da equipe pedagógica - pelas áreas exclusivas de atendimento -, durante todas as etapas do processo de implantação do projeto.

EVENTO LITERÁRIO
A edição do Planeta Letura prevê a realização de um **EVENTO DE CARÁTER LITERÁRIO**, que visa divulgar, promover e desenvolver as ações de incentivo à leitura. Esta ação ocorrerá de forma planejada, conforme o plano de ação da Secretaria.

Frisa-se, que informações quanto ao possível indício de direcionamento, também podem ser verificadas a partir dos orçamentos cotados pela PMM, vejamos:

- **LJS Distribuidor (Florianópolis) – CNPJ 33.727.911/0001-74:**



Florianópolis, 18/01/2024.

REF.: Resposta a Pedido de Cotação de Kit de Livros Educacionais

1. CONSIDERAÇÕES E INFORMAÇÕES RELEVANTES DESTE ORÇAMENTO:

- 1.1. Consideramos como fornecedor deste pedido de orçamento, **entregar todos os KITS totalmente prontos e montados**, para que esta Secretaria de Educação possa apenas distribuir internamente todas as maletas os alunos e para os professores, conforme cada um dos itens da planilha informada no pedido do orçamento;
- 1.2. Consideramos como fornecedor deste pedido de orçamento, sermos o único responsável por todo o processo da logística e montagem individual e total de todas as 19.259 (dezenove mil, duzentos e cinquenta e nove) maletas, incluindo a seleção de cada um dos livros que irão compor cada um dos KITS (maletas), conforme cada um dos itens da planilha informada no pedido do orçamento;
- 1.3. Consideramos como fornecedor deste pedido de orçamento, a entrega do **"LIVRO DA FAMÍLIA" conforme ISBN 9786555390568, do catálogo da Editora Melhoramentos**, e com conteúdo voltado para as famílias dos alunos, que será incluído em cada um dos KITS (maletas) dos alunos, conforme cada um dos itens da planilha informada no pedido do orçamento;
- 1.4. Consideramos como fornecedor deste pedido de orçamento, a entrega do **"GUIA DE ORIENTAÇÕES DIDÁTICAS PARA O PROFESSOR" conforme ISBN 9786555395327, do catálogo da Editora Melhoramentos**, e com conteúdo voltado para os professores, como material de apoio à utilização dos kits, que será incluído em cada um dos KITS (maletas) dos professores, conforme cada um dos itens da planilha informada no pedido do orçamento;

A respeito da empresa LJS Distribuidor, cumpre mencionar que o kit distribuído por ela é exatamente o “Planeta Leitura” da Editora Melhoramentos, amplamente divulgado pelo site da empresa²:



O projeto Planeta Leitura

PLANETA LEITURA é um projeto educacional, produzido pela Editora Melhoramentos, focado na formação de leitores da Educação Infantil, Ensino Fundamental e Educação de Jovens e Adultos (EJA), composto pelas seguintes frentes: CONSTRUIR uma biblioteca pessoal para os alunos, QUALIFICAR o conhecimento dos educadores, INTEGRAR a coleção Planeta Leitura aos familiares e REALIZAR eventos literários.

- Samvita Comércio Serviços e soluções Inteligentes (Belém – PA) – CNPJ: 24.302.801/0001-70:

Observações:

- O item “Evento Literário” é apresentado sem valor de custo pois o mesmo está incluso como atividade dos autores dos livros cuja venda está contemplada na relação apresentada, em acordo estabelecido com a Editora;
- O valor do item “Maleta” está cotado junto a cada kit, uma vez que os conjuntos são entregues montados com todos os livros dentro de cada maleta de forma individual, com a identificação da Prefeitura, kit de Aluno ou Professor e Ano;
- Na tabela enviada, os ‘itens’ iniciam com “ITEM 5”. Seguimos a nomenclatura e sequência informada na tabela.

- Editora Melhoramentos Ltda. CNPJ – 03.796.758/0001-76 – São Paulo:

A Editora Melhoramentos é fabricante de coleções educacionais (kits e maletas), e considerando nossas experiências em outros fornecimentos para entes públicos, apresentamos nossas considerações para esse orçamento:

- Os kits/maletas serão entregues totalmente prontas, montadas e contendo a relação de obras/livros de cada ano/item da planilha do orçamento desta proposta;
- O orçamento do Livro da Família e do Livro Guia de Orientações para os Professores são obras do catálogo da coleção da Editora Melhoramentos, conforme ISBN informado na planilha do orçamento desta proposta;
- O evento literário será realizado pela Editora, sem custos adicionais ao valor do kit/maleta, pois o mesmo possui temas e autores que irão promover sua própria coleção educacional informada na planilha do orçamento desta proposta;

² Disponível em: <https://ljsdistribuidor.com.br/planeta-leitura/>. Acesso em: 16/04/2024.



Considerando as informações apresentadas, ao observar que todas as obras listadas no edital são da Editora Melhoramentos e fazem parte do projeto "Planeta Leitura", bem como o material pedagógico solicitado coincide com o respectivo kit, verifica-se que há, s.m.j., deliberada direção ao projeto da Editora Melhoramentos.

Ao examinar detalhadamente as especificações do kit proposto pela LJS Distribuidor e compará-las com os elementos fundamentais do projeto "Planeta Leitura" da Editora Melhoramentos, torna-se evidente uma correlação direta e significativa entre ambos. Esta correspondência não apenas enfatiza a similaridade dos itens oferecidos pela distribuidora com os componentes essenciais do projeto destacados no edital, mas também sugere uma estreita aliança entre os produtos propostos pela LJS e a estrutura do programa educacional delineado pela Editora Melhoramentos.

A inclusão no kit da LJS do livro da família, do guia didático para o professor, e demais materiais que integram o projeto "Planeta Leitura" é especialmente marcante. Esses elementos não são apenas parte essencial do programa educativo, mas também são exclusivos do projeto oferecido pela Editora Melhoramentos. Tratam-se de situações que levantam questões sobre a imparcialidade do processo licitatório.

Cumpra mencionar também, a coincidência referente a maleta presente no kit. O OSM, ao buscar outras licitações com o mesmo objeto proposto pelo Edital do PE nº 67/2024 da PM, verificou a existência do Pregão Presencial nº 49/2021 da Prefeitura Municipal de Americana - SP³, do Pregão Presencial nº 48/2021 da Prefeitura Municipal de São João da Boa Vista -SP⁴, Pregão Presencial nº 270/2023 de Mogi das Cruzes - SP⁵, Pregão Eletrônico nº 202/2021 de Santa Bárbara d'Oeste -SP⁶, bem como a Inexigibilidade nº 49/2021 de Marateízes – ES, cujos descritivos da maleta, são muito semelhantes ao descrito no Edital da PMM.

³ Disponível em: https://transparencia.americana.sp.gov.br/transparencia_index.php?p=licitacao_concluida#op01. Acesso em: 16/04/2024.

⁴ Disponível em: <https://www.saojoao.sp.gov.br/transparencia/compras-e-licitacoes/pp-pregao-presencial/edital-00482021-pp-finalizado>. Acesso em: 16/04/2024.

⁵ Disponível em: https://licitacao-mgcon.mogidascruzes.sp.gov.br/?orgao=&id_tipolicitacao=&numero=270&ano=2023&periodopublicacao=1&situacao=&descricao=. Acesso em: 16/04/2024.

⁶ Disponível em: <https://www.santabarbara.sp.gov.br/consulta-editais>. Acesso em: 16/04/2024.



Ocorre que, nos próprios descritivos das licitações citadas, já há a especificação de que o objeto corresponde à coleção “Planeta Leitura”, vejamos o comparativo do descritivo das maletas entre os editais:

- Pregão Presencial nº 49/2021 – Prefeitura Municipal de Americana



Prefeitura Municipal de Americana
Estado de São Paulo
Secretaria de Administração
Unidade de Suprimentos

EDITAL DE PREGÃO PRESENCIAL N.º 049/2021

OBJETO: “AQUISIÇÃO DE KITS PEDAGÓGICOS EDUCACIONAIS DENOMINADOS COLEÇÃO PLANETA LEITURA, PARA ATENDER AS DEMANDAS DA EDUCAÇÃO INFANTIL E DO ENSINO FUNDAMENTAL DA REDE MUNICIPAL DE ENSINO”.

PROCESSO N.º 8.767/2021

TIPO DO PREGÃO: MENOR PREÇO GLOBAL POR LOTE

A Coleção Educacional PLANETA LEITURA deverá estar organizada em maletas feitas de **polipropileno transparente** com alças em **PVC medindo 32x26x07** centímetros, por ano de escolaridade (Educação Infantil e Ensino Fundamental), facilitando a locomoção do kit pedagógico completo, com o objetivo de possibilitar o acesso aos livros, às fichas de leitura e a vivência de situações significativas de leitura.

- Pregão Presencial nº 48/2021 da Prefeitura Municipal de São João da Boa Vista -SP



Prefeitura Municipal São João da Boa Vista
Departamento de Administração - Setor de Licitações

**EDITAL DE PREGÃO PRESENCIAL COM COTAS DE ITENS PARA MICROEMPRESAS E EMPRESAS DE PEQUENO PORTE –
ENTREGA IMEDIATA**

PREÂMBULO

EDITAL DE PREGÃO (PRESENCIAL) N.º 048/21

I – DO OBJETO

1.1. A presente licitação tem por objeto a **AQUISIÇÃO DE KITS PEDAGÓGICOS EDUCACIONAIS DENOMINADO COLEÇÃO PLANETA LEITURA, com entrega imediata**, conforme especificações constantes do Termo de Referência, que integra este Edital – Anexo I.

4.1.6. A Coleção Planeta Leitura deverá apresentar-se em maletas feitas de polipro-pileno transparente com alças em PVC medindo no mínimo 32x26x07 cm, por ano de escolaridade, facilitando a locomoção do kit pedagógico completo, com o objetivo de possibilitar aos seus usuários facilidade de transportar a coleção para ter acesso aos livros, as fichas de leitura e a vivência de situações significativas de leitura, divididas por ano de escolaridade, que atendem a Educação Infantil (EI) e o Ensino Fundamental (EF);



- Pregão Presencial nº 270/2023 de Mogi das Cruzes – SP



PREFEITURA DE MOGI DAS CRUZES

EDITAL DE PREGÃO PRESENCIAL Nº 270/2023 - FLS. Nº 1

EDITAL DE PREGÃO PRESENCIAL Nº 270/2023

PROCESSO Nº 14.172/2023

1. OBJETO

1.1. O presente Pregão tem por objeto o REGISTRO DE PREÇOS PARA O FORNECIMENTO DE KIT EDUCACIONAIS – COLEÇÃO PLANETA LEITURA, conforme especificações do Termo de Referência - Anexo I do presente edital.

3.3. Os materiais que compõem o Projeto são acondicionados em maletas individuais, medindo aproximadamente 32cm largura X 26cm altura, nas quais deverá constar a logomarca da Prefeitura.

- Pregão Eletrônico nº 202/2021 de Santa Bárbara d'Oeste -SP



Município de Santa Bárbara d'Oeste
Secretaria Municipal de Administração- Licitações

EDITAL

MODALIDADE: PREGÃO ELETRÔNICO 202/2021

Aquisição de kits pedagógicos educacionais denominado "Coleção Planeta Leitura" para atender as demandas da Secretaria de Educação, conforme descrição constante no Anexo I deste Edital.

A Coleção Educacional PLANETA LEITURA deverão estar organizadas em maletas feitas de polipropileno transparente com alças em PVC medindo 32x26x07 centímetros, por ano de escolaridade, facilitando a locomoção do kit pedagógico completo, com o objetivo de possibilitar o acesso aos livros, as fichas de leitura e a vivência de situações significativas de leitura.



- Inexigibilidade nº 49/2021 de Marateízes – ES



PREFEITURA MUNICIPAL DE MARATAÍZES
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

CONTRATO ADMINISTRATIVO N.º 342/2023

AQUISIÇÃO DE KITS PEDAGÓGICOS EDUCACIONAIS COLEÇÃO PLANETA LEITURA, QUE ENTRE SI CELEBRAM O MUNICÍPIO DE MARATAÍZES - ESPÍRITO SANTO, E A EMPRESA LJS DISTRIBUIDOR DE PROJETOS EDUCACIONAIS LTDA.

ANEXO I INEXIGIBILIDADE Nº 000181/2023 CONTRATO ADMINISTRATIVO Nº 000342/2023

Lote	Item	Especificação	Unidade	Marca	Quantidade	Valor	
						Unitário	Total
000001		COLEÇÃO EDUCACIONAL PLANETA LEITURA 1º ANO COLEÇÃO EDUCACIONAL PLANETA LEITURA, CONTENDO 8 (OITO) LIVROS E 1 (UM) LIVRO DA FAMÍLIA, PARA OS ALUNOS DO 1º ANO DO ENSINO FUNDAMENTAL.	KT		100	512,890	51.289,00

O MATERIAL DEVERÁ SER ACONDICIONADO EM MALETAS FEITAS DE PAPEL DUPLEX 275 EMPASTADO, 2 LÂMINAS E LAMINADO BOPP FOSCO, COM ALÇAS EM PVC, MEDINDO 32X26 CENTÍMETROS, POR ANO DE ESCOLARIDADE.

IDÊNTICOS

- Pregão Eletrônico nº 67/2024 – Prefeitura Municipal de Maringá

2.1.1.2. ITEM 13 - Maleta Acondicionadora

Os kits de livros deverão ser acondicionados em maletas individuais, medindo aproximadamente 32cm largura x 26 cm altura aproximadamente, sendo 1cm para +/-, feitas de papel duplex 275 empastado, 2 lâminas e laminado bopp fosco, com alças em PVC, facilitando a locomoção do kit pedagógico completo, possibilitando o acesso aos livros e contato maior com a leitura, devendo constar a logomarca da Secretaria Municipal de Educação de Maringá.

Como demonstrado, o Edital da PMM para a aquisição de Kit pedagógico, s.m.j., como já evidenciado, aponta para indícios de direcionamento de marca, com descritivos muito semelhantes e até mesmo idênticos ao material fornecido pela Editora Melhoramentos com o Projeto Planeta Leitura, inclusive para a maleta. Cumpre destacar, que o descritivo das maletas no Edital nº 67/2024 da PMM é muito semelhante ao descritivo das do Edital do Município de Marataízes- ES, bem como o Edital de Mogi das Cruzes - RJ, cujo Edital como um todo guarda muita semelhança com o da PMM, inclusive as obras literárias para o 1º, 3º, 4º e 5º anos do Ensino Fundamental e EJA, são as mesmas, sendo que nestes Editais, a empresa vencedora foi a LJS Distribuidora, a qual distribui o material do Projeto Planeta Leitura.



Para melhor visualização, demonstra-se a tabela a seguir:

Composição do Kit Pedagógico		Séries	Kit Pedagógico	Quantidade de Livros	Tamanho da maleta	Empresa ganhadora / Fornecedor	Capacitação Pedagógica	Eventos Literários
Americana - SP	Pregão 49/2021	Infantil 04 e 05 anos; 1º a 3º ano Ens. Fund.	Coleção Planeta Leitura	8 livros + 1 livro "Ler em casa"	32x26x07	LJS DISTRIBUIDOR	16 h presencial/remota 40 h EAD	Mín. 2 autores
São João da Boa Vista - SP	Pregão 48/2021	Infantil 02 a 05 anos; 1º a 5º ano Ens. Fund.	Coleção Planeta Leitura	8 livros + 1 livro "Ler em casa"	32x26x07	LJS DISTRIBUIDOR	Não identificado	Não identificado
Mogi das Cruzes - SP	Pregão 270/2023	1º a 8º ano Ens. Fund.; EJA	Coleção Planeta Leitura	8 livros + 1 livro para família	32x26	LJS DISTRIBUIDOR	Não identificado	Não identificado
Santa Bárbara d'Oeste - SP	Pregão 202/2021	5º ano Ens. Fund.	Coleção Planeta Leitura	8 livros + 1 livro "Ler em casa"	32x26x07	LJS DISTRIBUIDOR	Não há	Não há
Marataízes - ES	Inexig. 49/2021	1º a 5º ano Ens. Fund.	Coleção Planeta Leitura	8 livros + 1 livro para família	32x26	LJS DISTRIBUIDOR	EAD (sem carga horária)	Mín. 1 autor

Frise-se que, no decorrer do Edital, não há qualquer menção ao material Planeta Leitura, no entanto, há claros indícios de direcionamento para o material. Juntamente com a ausência à menção do material pedagógico, há a ausência de justificativa para o material específico, uma vez detectado o direcionamento.

Não é demais lembrar que as implicações adversas do direcionamento de licitação são abrangentes, impactando diretamente a eficiência, a economicidade e a legitimidade das contratações públicas. É fundamental ressaltar que o direcionamento de licitação viola o princípio da isonomia, que garante tratamento justo e igualitário a todos os participantes.

Ao beneficiar um projeto específico, a Administração Pública estaria desequilibrando a competição e prejudicando a possibilidade de escolha da proposta mais vantajosa para a Administração. Tal conduta, além de configurar favorecimento indevido, compromete a eficiência na utilização dos recursos públicos.

Vale destacar, como já exposto, que a preferência por marca é totalmente vedada. Nas palavras de Marçal Justen Filho:

O que se reprova de modo absoluto é a contaminação da escolha do objeto pela influência publicitária que uma marca apresenta, especialmente agravada numa sociedade em que os processos de marketing são extremamente eficientes. Em última



análise, a Lei veda a escolha imotivada. Quando o critério de decisão é simplesmente a marca, existe decisão arbitrária.

Neste sentido, a PMM ao elaborar o Edital do PE nº 67/2024, transformou **bens divisíveis**, isto é, livros, maleta e palestra, em um kit (lote) dando aparência de ser um produto único e também único capaz de atender à necessidade da Administração e com isso afastando a competitividade.

Deve-se mencionar que, conforme o art. 40, §2º, III, da Lei nº 14.133/2021, há, de modo contrário, o dever da ampliação da competição:

§ 2º Na aplicação do princípio do parcelamento, referente às compras, deverão ser considerados: III – o dever de buscar a ampliação da competição e de evitar a concentração de mercado.

Também, no art. 5º da L. 14.133/2021 foi previsto o Princípio da Competitividade, o que faz com que o gestor deva utilizar todos os meios para garantir que haja uma ampla e justa concorrência.

Assim, no mínimo, deveria haver uma justificativa técnica demonstrando tecnicamente qual a superioridade ou vantajosidade de comprar em forma de conjunta todos estes objetos que são individuais em um mesmo lote, ainda que isto diminua o alcance do princípio da competitividade.

A princípio nota-se que não constou nenhuma justificativa para este fato, nem no Estudo Preliminar Técnico, nem no Termo de Referência, o que é situação grave e deixa obscuro qual seria a justificativa técnica e planejamento da Secretaria que considerou ser tão importante e essencial a compra dos livros, maleta e palestra neste conjunto (mesmo lote), a ponto de restringir a ampla concorrência da licitação.

Além disso, que é fato grave, ainda é necessário salientar que trata-se de licitação, conforme se demonstra no presente, que possui graves indícios de existência de limitação indevida da ampla concorrência, até mesmo com a existência de direcionamento do certame.



2) Da ausência de custos unitários

Da leitura do Edital nº 67/2024, verifica-se que não há os valores unitários das obras literárias, há apenas o valor unitário do “kit livros” como um todo, vejamos um exemplo:

Lote	Item	Código PMM	Código CATMAT	Descrição	Unidade	Quantidade	Valor estimado	
							Unitário	Total
	01	276553	474976	Kit – 08 livros + livro da família (Aluno – Fundamental 1)	Kit Livros	4.068	521,20	2.120.241,60
	02	276554	474976	Kit – 08 livros + livro da família (Aluno – Fundamental 2)	Kit Livros	3.716	514,60	1.912.253,60

Entretanto, os três orçamentos foram apresentados com os valores unitários de cada obra, bem como o valor total de cada kit, conforme tabelas abaixo:

Exemplo - LJS Distribuidor:

ITEM 05 - 1º ANO FUNDAMENTAL – KIT ALUNO						
ITEM 06 - 1º ANO FUNDAMENTAL – KIT PROFESSOR						
9788506075968	O pequeno planeta perdido	Ziraldo	4068	R\$	56,19	R\$ 228.580,92
9788506087848	Número	Arnaldo Antunes e Paulo Tatit (Palavra Cantada)	4068	R\$	61,80	R\$ 251.402,40
9788506074763	Iori descobre o Sol, o Sol descobre Iori	Oswaldo Faustino	4068	R\$	52,53	R\$ 213.692,04
9786555393392	Uma página do mundo	Adriana Falcão	4068	R\$	56,65	R\$ 230.452,20
9786555394788	Doze brincadeiras indígenas e africanas	Rogério Andrade Barbosa e Yaguarê Yamã	4068	R\$	59,74	R\$ 243.022,32
9788506087923	Os novos vizinhos	Sarah McIntyre	4068	R\$	45,32	R\$ 184.361,76
9788506079966	Fábulas de La Fontaine	Fernanda Lopes de Almeida	4068	R\$	57,68	R\$ 234.642,24
9788506087930	João Espinhoso	Ilaria Guarducci	4068	R\$	40,17	R\$ 163.411,56
9786555390568	Livro destinado à família	Editora Melhoramentos	4068	R\$	72,46	R\$ 294.767,28
	Maleta	Editora Melhoramentos	4068	R\$	25,75	R\$ 104.751,00
Total ITEM 05 - 1º ANO FUNDAMENTAL – KIT ALUNO						R\$ 2.149.083,72

Exemplo – SamVita Comércio e Soluções Inteligentes:

ORÇAMENTO DETALHADO - AQUISIÇÃO DE LIVROS LITERARIOS						
TOTAL INFANTIL 05 PROFESSOR + ALUNOS						
ITEM 05 - 1º ANO FUNDAMENTAL – KIT ALUNO						
ITEM 06 - 1º ANO FUNDAMENTAL – KIT PROFESSOR						
9788506075968	O pequeno planeta perdido	Ziraldo	4068	R\$	57,83	R\$ 235.252,44
9788506087848	Número	Arnaldo Antunes e Paulo Tatit (Palavra Cantada)	4068	R\$	63,60	R\$ 258.724,80
9788506074763	Iori descobre o Sol, o Sol descobre Iori	Oswaldo Faustino	4068	R\$	54,06	R\$ 219.916,08
9786555393392	Uma página do mundo	Adriana Falcão	4068	R\$	58,30	R\$ 237.164,40
9786555394788	Doze brincadeiras indígenas e africanas	Rogério Andrade Barbosa e Yaguarê Yamã	4068	R\$	61,48	R\$ 250.100,64
9788506087923	Os novos vizinhos	Sarah McIntyre	4068	R\$	46,64	R\$ 189.731,52
9788506079966	Fábulas de La Fontaine	Fernanda Lopes de Almeida	4068	R\$	59,36	R\$ 241.476,48
9788506087930	João Espinhoso	Ilaria Guarducci	4068	R\$	41,34	R\$ 168.171,12
9786555390568	Livro destinado à família	Editora Melhoramentos	4068	R\$	74,57	R\$ 303.350,76
	Maleta	Editora Melhoramentos	4068	R\$	26,50	R\$ 107.802,00
TOTAL ITEM 05						R\$ 2.211.690,24



Exemplo Editora Melhoramentos:

ITEM 05 - 1º ANO FUNDAMENTAL - KIT ALUNO						
ITEM 06 - 1º ANO FUNDAMENTAL - KIT PROFESSOR						
9788506075968	O pequeno planeta perdido	Ziraldo	4068	R\$	54,55	R\$ 221.909,40
9788506087848	Número	Arnaldo Aunnes e Paulo Tatit (Palavra Cantada)	4068	R\$	60,00	R\$ 244.080,00
9788506074763	Iori descobre o Sol, o Sol descobre Iori	Oswaldo Faustino	4068	R\$	51,00	R\$ 207.468,00
978655393392	Uma página do mundo	Adriana Falcão	4068	R\$	55,00	R\$ 223.740,00
978655394788	Doze brincadeiras indígenas e africanas	Rogério Andrade Barbosa e Yaguari Yamã	4068	R\$	58,00	R\$ 235.944,00
9788506087923	Os novos vizinhos	Sarah McIntyre	4068	R\$	44,00	R\$ 178.992,00
9788506079966	Fábulas de La Fontaine	Fernanda Lopes de Almeida	4068	R\$	56,00	R\$ 227.808,00
9788506087930	João Espinhoso	Baria Guarducci	4068	R\$	39,00	R\$ 158.652,00
978655390568	Livro destinado à família	Editora Melhoramentos	4068	R\$	70,34	R\$ 286.143,12
	Maleta	Editora Melhoramentos	4068	R\$	25,00	R\$ 101.700,00
TOTAL ITEM 05 - 1º ANO FUNDAMENTAL - KIT ALUNO						R\$ 2.086.436,52

Deste modo, como demonstrado pelos próprios fornecedores, tem-se perfeitamente possível a individualização dos valores dos livros. A apresentação dos custos unitários é medida necessária para dotar qualquer procedimento de Transparência. Ainda, segundo Marçal Justen Filho, a elaboração da planilha de custos unitários não é mera formalidade, pois a sua ausência poderá gerar muitos problemas de ordem prática:

A obrigatoriedade da formulação de estimativas quanto aos custos necessários à execução do objeto destina-se a satisfazer várias finalidades. Em primeiro lugar, trata-se de assegurar a seriedade do planejamento administrativo. Se a Administração desconhecer os custos, será inviável programar a execução do objeto. [...] Depois, a Administração não disporá de condições para avaliar a seriedade das propostas apresentadas. Será inviável identificar as ofertas despropositadas e destituídas de consistência. A Administração correrá o risco de contratar com um licitante destituído das condições mínimas de executar o objeto. Ainda sob o prisma da avaliação das apresentadas pelo licitante – permite à Administração identificar os próprios equívocos.¹ (grifou-se) ⁷

Destaca-se que a exigência de apresentação dos custos unitários nas licitações está alinhada com os princípios da transparência e da eficiência na administração pública. Ao detalhar os custos de cada item ou serviço, os órgãos públicos conseguem avaliar melhor as propostas dos licitantes e garantir que os recursos públicos sejam aplicados da forma mais vantajosa para a Administração.

Deste modo, tanto, devido aos termos da Lei quanto devido à obrigação de planejamento e transparência nas licitações, é essencial que se apresentem

⁷ JUSTEN FILHO, Marçal. Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos, 16ª Ed., rev. atual. e ampl. São Paulo: Editora Revista dos Tribunais, 2014. p. 190 e 191



os custos unitários de elementos destacáveis como os livros literários e maleta, que no mercado são vendidos em separado, isto é, possuem um custo próprio. Tanto é possível e comum no mercado a apresentação dos custos unitários dos itens mencionados que a própria empresa do ramo que forneceu orçamento apresentou os itens detalhados.

Vale citar, ainda, que o Tribunal de Contas do Estado do Paraná tem entendimento a respeito da obrigatoriedade de apresentação dos custos unitários, mesmo em empreitada por preço global, vejamos:

10.2.1 Não se questiona que, em uma licitação por preço global, o contrato deva definir o valor devido ao licitante com base na prestação do serviço como um todo. Malgrado isso, mesmo em se tratando de empreitada por preço global, deve haver orçamento detalhado em planilhas contendo todos os custos unitários, em conformidade com os arts. 7º, § 2º, inciso II e 40, § 2º, inciso II, da Lei nº 8.666/93. (TCU, Acórdão nº 166/2001, Primeira Câmara, Rel. Min. BENJAMIN ZYMLER, DOU 16/07/2001).

É dever do gestor, mesmo nas contratações diretas por inexigibilidade de licitação, elaborar orçamento detalhado em planilhas que expressem a composição de todos os custos unitários do objeto a ser contratado, pois se trata de do documento indispensável à avaliação dos preços propostos (art. 7º, § 2º, inciso II, e § 9º, c/c o art. 26, inciso III, da Lei 8.666/1993). (TCU, Acórdão 3289/2014, Plenário, Rel. Min. WALTON ALENCAR RODRIGUES

Assim, os preços unitários, quando referentes a objetos que podem ser subdivididos, como é o caso do objeto da licitação, devem ser apresentados em edital visto que se trata de medida de transparência. Salienta-se que, ainda que o edital seja regido pela Nova Lei de Licitações e Contratos, isso não retira de imediato a aplicação dos julgados dos Tribunais de Contas sobre o tema, ainda mais considerando que a NLC previu os custos unitários.

3) Da ausência de informações pertinentes:

Em Edital a PMM estabelece no item 14 a necessidade de “Evento literário direcionado a Equipe Pedagógica, Professores, Estudantes e comunidade em geral”, a PMM descreve da seguinte forma o evento em ETP:



d) Acesso a um evento literário destinado às Equipes Pedagógicas, Professores, Estudantes e comunidade em geral com atividades lúdicas, rodas de conversa e palestras com a participação de 01 (um) autor de uma das obras da coleção literária que compõe os kits. O evento deverá ocorrer no município de forma exclusiva ou como parte de outro evento literário

Ocorre que, não há qualquer outra informação pertinente sobre a realização do evento. O planejamento do evento literário proposto pela Prefeitura Municipal apresenta lacunas significativas que comprometem a clareza e eficácia do processo. Enquanto se menciona que as empresas que deram orçamento estariam oferecendo o evento gratuitamente, será que as outras empresas fariam da mesma forma?

A falta de informações detalhadas sobre diversos aspectos essenciais levanta questões sobre a sua realização. Isso dificulta a compreensão das empresas interessadas sobre o escopo do trabalho necessário e pode levar a propostas desalinhadas com as expectativas da Prefeitura.

A falta de definição quanto à localização, logística e coordenação do evento também é problemática. Sem saber onde o evento será realizado, quais recursos estão disponíveis no local e quem será responsável pela sua organização, as empresas interessadas podem enfrentar dificuldades para planejar suas propostas de maneira eficiente.

Diante dessas lacunas, é crucial que a Prefeitura Municipal forneça respostas claras e abrangentes:

- Qual a provável localização do evento?
- Qual a provável quantidade de pessoas no evento?
- Qual da data provável?
- Quem será o responsável pela coordenação e organização do evento, e como será garantida uma execução eficaz?
- Qual é o cronograma previsto para o evento literário e como serão definidas as datas e horários das atividades planejadas?
- Como serão selecionados os autores participantes do evento e qual será o critério para sua participação?

Portanto, sem uma definição clara da natureza do evento, detalhes sobre custos associados, é impossível uma empresa séria e responsável participar e montar uma planilha de custo de todos os gastos para atender a Prefeitura.



Outra situação que merece atenção diz respeito ao “Livro destinado à família”. Segundo a PMM no ETP estabelece que:

para cada segmento educacional, e um livro destinado à família do aluno. O livro destinado à leitura em família deverá definir um projeto educacional onde haja orientações de especialistas e escritores no sentido de estimular a atratividade pela leitura com a integração da família, escola e alunos

Neste sentido, ao que parece, s.m.j., ao invés de orientar o edital a cumprir com o projeto pedagógico da Própria Secretaria de Educação, esta direciona a responsabilidade para a própria fornecedora, dando a entender que trata-se de uma demanda da fornecedora e não da Administração Pública. Acrescenta-se, ainda, que também não há qualquer informação sobre o tema a ser abordado ou de que modo será a organização deste livro destinado à Família.

A ausência de orientações claras sobre o tema a ser abordado e a organização do livro destinado à família é igualmente problemática. Sem diretrizes específicas, os fornecedores ficam em uma posição desconfortável, tendo que adivinhar ou assumir o que seria mais adequado para o público-alvo. Isso não apenas compromete a qualidade do material produzido, mas também desperdiça recursos públicos ao não garantir que o livro atenda às necessidades educacionais. Neste sentido, são pertinentes os seguintes questionamentos, os quais ficam sem respostas da leitura do edital e demais documentos que acompanham o processo licitatório:

- Quais são as diretrizes pedagógicas e objetivos educacionais específicos da Secretaria de Educação que devem ser incorporados no livro destinado à família?
- Qual é o tema ou temas que o livro deve abordar para promover a atratividade pela leitura e fortalecer os laços familiares no processo educacional?

As lacunas identificadas no planejamento do livro destinado à família destacam a necessidade urgente de uma abordagem mais sólida por parte da Prefeitura Municipal. A falta de clareza quanto o conteúdo prejudica ainda mais a transparência do certame. É essencial que a administração pública reconheça seu papel fundamental na definição de diretrizes pedagógicas claras, alinhadas com os objetivos educacionais locais, para orientar o desenvolvimento do livro.



4) Do Pregão Eletrônico nº 359/2022

O PE nº 359/2022 objetivou o “Registro de Preço para Aquisição de LIVROS/PUBLICAÇÕES TÉCNICAS E LIVROS DE LITERATURA INFANTIL, para atendimento das necessidades da Secretaria Municipal de Cultura – SEMUC e Secretaria Municipal de Educação – SEDUC”. O valor homologado foi de R\$ 8.365.000,00, sendo o total empenhado de R\$ 4.510,926,05. Destaca-se, que, no pregão citado acima não houve a delimitação temática dos livros, apenas sugestões, sendo a metodologia escolhida a de maior percentual de desconto, com término de vigência do contrato em 08/11/2023.

Considerando as entradas de livros literários no período de 2020-2023, tem-se o seguinte:

Ano	Quantidade	Valor
2022	5	193,00
2023	108.015	3.398.159,15
TOTAL	108.020	3.398.352,15

Do exposto, verifica-se que, entre os anos de 2022 a 2023, foram adquiridos 108.020 exemplares de obras literárias. Dentre estes, o OSM realizou a pesquisa dos títulos dos livros que entraram no estoque, com os livros que a PMM pretende adquirir nesta licitação, foram encontrados os seguintes títulos repetidos:

Empenho	C. Custo	Fornecedor	data de entrada	id item	item	medida	Quantidade	Valor Unitário	Valor Total
45365/2022	456 SEDUC - CMEI	1251286 A PAGINA DISTRIBUIDORA DE LIVROS LTDA	24/04/2023	274169	Livro: Com Qual penteado eu vou?	UND	350	28,42	9.947,00
45365/2022	456 SEDUC - CMEI	1251286 A PAGINA DISTRIBUIDORA DE LIVROS LTDA	24/04/2023	274174	Livro: João Espinhoso.	UND	350	22,62	7.917,00
45365/2022	456 SEDUC - CMEI	1251286 A PAGINA DISTRIBUIDORA DE LIVROS LTDA	24/04/2023	274182	Livro: Os Novos Vizinhos.	UND	4.240	22,62	95.908,80
36221/2023	457 SEDUC - Escolas	1251286 A PAGINA DISTRIBUIDORA DE LIVROS LTDA	16/11/2023	275772	Livro: O lobo não vai aparecer?	UND	15	22,62	339,30

114.112,10

Primeiramente, chama a atenção a diferença de valores dos exemplares adquiridos no PE nº 359/2022 em relação ao PE nº 67/2024. Tem-se que, por exemplo, foram adquiridas 4.240 unidades do livro “Os novos vizinhos” (livro direcionado para o 1º ano do E.F. na licitação atual) ao valor unitário de R\$ 22,62 no PE 359/2022, em decorrência do modo como o PE 359/2022 foi elaborado houve a redução do valor em 42%, conforme ofertado pela

fornecedora à época da contratação, revelando uma redução de preço considerável.

Com o intuito de demonstrar com mais clareza a importância de se buscar cada vez mais eficiência nas contratações públicas, o OSM fez uma breve análise de pesquisa de preços dos livros do item 1 (1º ano do E.F.) comparado com a média dos três orçamentos anexos ao processo licitatório do pregão 67/2024, obtendo uma redução aproximada de 22%, conforme tabela abaixo:

KIT ALUNO	TÍTULOS	MÉDIA DOS 3 ORÇAMENTOS	Pesquisa de Preço Amazon	Percentual de Diferença
1º ano Fundamental	O pequeno planeta perdido	56,19	44,25	27%
	Número	61,80	60	3%
	Iori descobre o Sol, o Sol descobre Iori	52,53	44,6	18%
	Uma página do mundo	56,65	41,94	35%
	Doze brincadeiras indígenas e africanas	59,74	43,5	37%
	Os novos vizinhos	45,32	24,51	85%
	Fábulas de La Fontaine	57,68	41,43	39%
	João Espinhoso	40,17	34,08	18%
	Livro destinado à família	72,46	72,46	0%
	Maleta	25,75	25,75	0%
	Valor Total do Kit	528,29	432,52	22%

Na sequência, aplicou-se o percentual de desconto do PE 359/2022 de 42%, na pesquisa de mercado realizada na data de 17/04/2024, no site da Amazon, chegando a uma redução de R\$ 140,41 por kit do 1º ano do E.F. Vejamos:

KIT ALUNO	TÍTULOS	Preço Mercado Amazon	Desconto de 42% (PE 359/2022)
1º ano Fundamental	O pequeno planeta perdido	44,25	25,67
	Número	60	34,80
	Iori descobre o Sol, o Sol descobre Iori	44,6	25,87
	Uma página do mundo	41,94	24,33
	Doze brincadeiras indígenas e africanas	43,5	25,23
	Os novos vizinhos	24,51	14,22
	Fábulas de La Fontaine	41,43	24,03
	João Espinhoso	34,08	19,77
	Livro destinado à família	72,46	72,46
	Maleta	25,75	25,75
	Valor Total do Kit	432,52	292,11

Por fim, no quadro abaixo é possível visualizar a diferença de valores do PE 067/2024 comparando com a pesquisa mercado na Amazon e com a



aplicação dos 42% de desconto, conforme PE 359/2022, que multiplicado pela quantidade de 19.305 kits, seria plenamente possível chegar a uma economia aproximada de R\$ 5 milhões.

	Preço Unitário do Kit 1º ano Fundamental	Diferença dos Preços Unit. de Kits 1º ano Fund. com o Edital Atual	Possível Diferença de Valores para compra de 19.305 kits
PE 067/2024	R\$ 521,20	-	-
Pesquisa Amazon	R\$ 432,52	R\$ 88,68	R\$ 1.711.967,40
Desconto de 42%	R\$ 292,11	R\$ 270,34	R\$ 5.218.913,70

Isso tudo, se a PMM primasse por uma licitação com total lisura, ampla concorrência com e estudos técnicos de excelência.

5) Da necessidade de um planejamento mais eficaz

Neste momento é essencial esclarecer que o OSM não é contrário a compra de livros, e reitera a importância da literatura na formação dos alunos e no incentivo à leitura compartilhada em família. Este ponto, embora consensual, não faz com que a Administração Pública se exima da responsabilidade de administrar os recursos públicos com a máxima eficiência.

No contexto das recentes aquisições de obras literárias, o OSM enfatiza a necessidade e a importância de um planejamento estratégico. Como já mencionado, a licitação anterior proporcionou descontos significativos que não foram plenamente aproveitados, vez que poderia ter sido utilizado para adquirir as obras presentes no kit pedagógico atual.

Um planejamento eficaz exige uma compreensão profunda das necessidades e das oportunidades do mercado. Mais do que isso, o planejamento estratégico envolve a alocação de recursos de maneira que cada decisão de compra contribua para a maximização dos benefícios educacionais e seja eficiente na utilização dos recursos públicos. No mais, houve fornecimento durante a gestão, inclusive no ano anterior, de material paradidático e de acervo literário e s.m.j., em quantidade que atendeu as necessidades dos alunos e



professores. Cumpre mencionar a informação trazida pela própria PMM no Estudo Técnico Preliminar:

das comunidades escolares. É sabido que as unidades escolares têm acervos de literaturas atualizados e importantes para subsidiar o desenvolvimento da aprendizagem, bem como deixar o aluno ler com prazer desfrutando de momentos de descontração. Mas esse material criará especificamente o contato tanto na escola, como na família. O aluno será o multiplicador e conscientizador da necessidade da leitura, do gosto

Do exposto, verifica-se que a própria PMM compreende que já há nas unidades escolares acervos de literatura atualizados. Além disso, é fundamental reconhecer que o estímulo à leitura não deve ser ancorado exclusivamente nos kits de livros que estão sendo considerados para a aquisição. A escola pode desempenhar um papel significativo (como já desempenha) na promoção do contato da família e o aluno com a literatura de forma autônoma, como por exemplo, através de projetos desenvolvidos pela própria Secretaria de Educação ou pela comunidade escolar.

Será que não seria possível promover o hábito da leitura por meio de outros meios ou recursos disponíveis? Qual é a vantagem específica do kit proposto em relação a outras estratégias de promoção da leitura, especialmente considerando a possibilidade de utilizar os recursos de maneira mais eficiente? O atraso no processo licitatório dos kits literários, ocorrendo apenas após o início do ano letivo, levanta dúvidas sobre a inserção deste kit no Planejamento Pedagógico.

Não se trata, contudo, de adentrar no mérito das decisões discricionárias, mas sim de não aceitar que o ente municipal realize licitação e compras de kits de livros quando já havia adquirido mais de cem mil exemplares escolhidos justamente com a justificativa da ampliação do acesso à leitura e do acervo em bibliotecas e escolas. O gestor público deve se ater às condições mais vantajosas para a Administração em razão do valor e da natureza do objeto, analisar eventual escolha que, em princípio, seria discricionária, mas que **ultrapassa os limites da razoabilidade**, são mais de dez milhões de reais, para, s.m.j., suprir uma necessidade formulada pela própria Administração.

As decisões discricionárias tomadas por parte dos administradores não podem deixar de observar os limites da economicidade e razoabilidade, e é inegável que as decisões que transcendem o limite do razoável não podem ser justificadas à luz do frágil argumento da discricionariedade administrativa.

6) Das reuniões da Empresa LJS Distribuidor com a Prefeitura de Maringá

Em continuidade as pesquisas realizadas pelo OSM, foram encontradas outras informações que também merecem atenção. No ano mês de setembro de 2019 foi divulgado em site de notícias de circulação regional⁸ a Presença do ator e empresário Luciano Szafir em Maringá, para apresentação do Projeto Planeta Leitura, durante reunião com a AMUSEP:



O ator e empresário Luciano Szafir vem a Maringá na próxima semana, para apresentar o projeto [Planeta Leitura](#), realizado em parceria com a Editora Melhoramentos e voltado para alunos da rede municipal de ensino.

O projeto fornece kits com obras literárias, voltados separadamente para cada fase escolar, desde a Educação Infantil, Ensino Fundamental e incluindo Ensino para Jovens e Adultos. Os kits incluem material de apoio aos professores. O pai de Sasha vai detalhar o Planeta Leitura durante reunião da Amusep.

Já no ano de 2023, no mês de março, Szafir compareceu novamente em reunião extraordinária da Câmara Técnica da Educação da Associação dos

⁸ Disponível em <https://gmconline.com.br/entretenimento/luciano-szafir-em-maringa-saiba-o-que-o-ator-faz-na-cidade/>. Acesso em 16/04/2024

Municípios do Sententrião Paranaense (AMUSEP) em Maringá, vejamos outra notícia⁹:

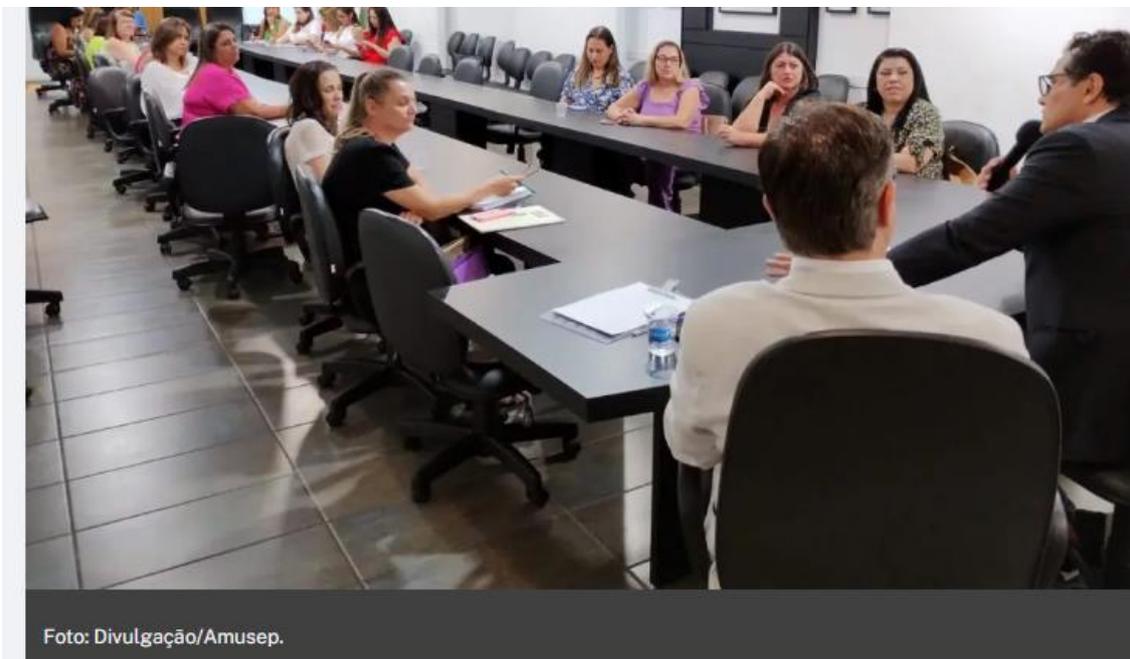


Foto: Divulgação/Amusep.

Zafir é o embaixador do projeto “Planeta Leitura”, desenvolvido pela Editora Melhoramentos, distribuído pela LJS, cujo objetivo é estimular o hábito de leitura, a partir de ambientes escolares inspiradores; do estímulo dos professores; e do envolvimento da família. No encontro, ele apresentou o projeto para os secretários de educação dos municípios da Amusep.

Ressalta-se que a ocasião também foi amplamente divulgada nas redes sociais do Prefeito Ulisses Maia:



⁹ Disponível em: <https://gmconline.com.br/entretenimento/luciano-szafir-em-maringa-saiba-o-que-o-ator-faz-na-cidade/> . Acesso em: 16/04/2024.



Importante destacar, que a empresa LJS Distribuidor pertence ao Grupo LJS Educar, em que Luciano Szafir pertence a equipe, como Presidente do Instituto Formando Leitores instituição também ligada ao grupo LJS Educar.

Como foi possível verificar na reportagem acima, desde o ano de 2019 a Prefeitura, s.m.j., vem trabalhando com a SEDUC sobre um material ora apresentado neste documento.

Diante do exposto, considerando:

- A) O Objetivo da atuação do OSM é sempre fomentar a observância da Lei e de todos os Princípios da Administração, especialmente o da Transparência;
- B) Que se trata de uma licitação com valor máximo de R\$ 10.187.574,40, dinheiro público que deve ser utilizado da forma mais transparente e eficiente possível;
- C) Que s.m.j., há indícios de restrição da competição, em afronta aos princípios que regem a Administração Pública e a Lei de Licitações e Contratos;
- D) Que a ausência dos custos unitários prejudica a transparência do processo licitatório;
- E) Que a Lei e os entendimentos dos Tribunais de Contas impõem a apresentação dos custos unitários;



- F) Que uma licitação com maior estudo técnico proporcionaria uma economia de 5 milhões de reais;
- G) Que houve reuniões entre a empresa LJS Distribuidor e a PMM desde 2019, para divulgação do Projeto “Planeta Leitura”.

Diante do exposto, solicita-se a **IMPUGNAÇÃO** do edital do PE 67/2024, em ofensa aos Princípios **da Transparência, Economicidade, Eficiência e à própria Legalidade**.

Certos de que estamos colaborando com um País mais justo e consciente dos deveres do Estado para com seus cidadãos, colocamo-nos à disposição para esclarecimentos que se fizerem necessários. Destacando-se que o prazo de resposta é de até 03 (três) dias úteis, nos termos do artigo 164, p. único da Lei 14.133/2021.

Atenciosamente,

SER/OBSERVATÓRIO SOCIAL DE MARINGÁ
Cristiane Mari Tomiazzi
Presidente